

Сводная информация о результатах оценки качества управления финансами главных распорядителей бюджетных средств МО Камышловский муниципальный район за 2013 год

В соответствии с Постановлением Главы муниципального образования Камышловский муниципальный район от 05.10.2011 № 681 «Об утверждении Порядка осуществления мониторинга и оценки качества управления финансами главных распорядителей бюджетных средств муниципального образования Камышловский муниципальный район» (в редакции от 21.08.2014 года №799), проведены мониторинг и оценка качества управления финансами главных распорядителей бюджетных средств муниципального образования Камышловский муниципальный район за 2013 год (далее – мониторинг).

Мониторинг проведен по всем 6 главным распорядителям бюджетных средств муниципального образования Камышловский муниципальный район (далее ГРБС) по 6 индикаторам, утвержденным вышеназванным постановлением, по следующим направлениям:

- 1) бюджетное планирование;
- 2) исполнение бюджета;
- 3) обязательства в процессе исполнения бюджета;
- 4) учет и отчетность;
- 5) контроль;
- 6) исполнение судебных актов.

Таким образом, исходя из 5-балльной системы оценки качества управления бюджетным процессом, максимально возможное количество баллов составляет 80. По результатам мониторинга данного показателя не достиг ни один ГРБС.

Максимальная рейтинговая оценка, которая может быть получена ГРБС за качество управления финансами, равна 5 баллам. Как видно из рисунка 1 ГРБС в 2013 году сработали в среднем на 3 балла. Наибольшую рейтинговую оценку получила Счетная палата МО Камышловский муниципальный район – 4,07 балла.

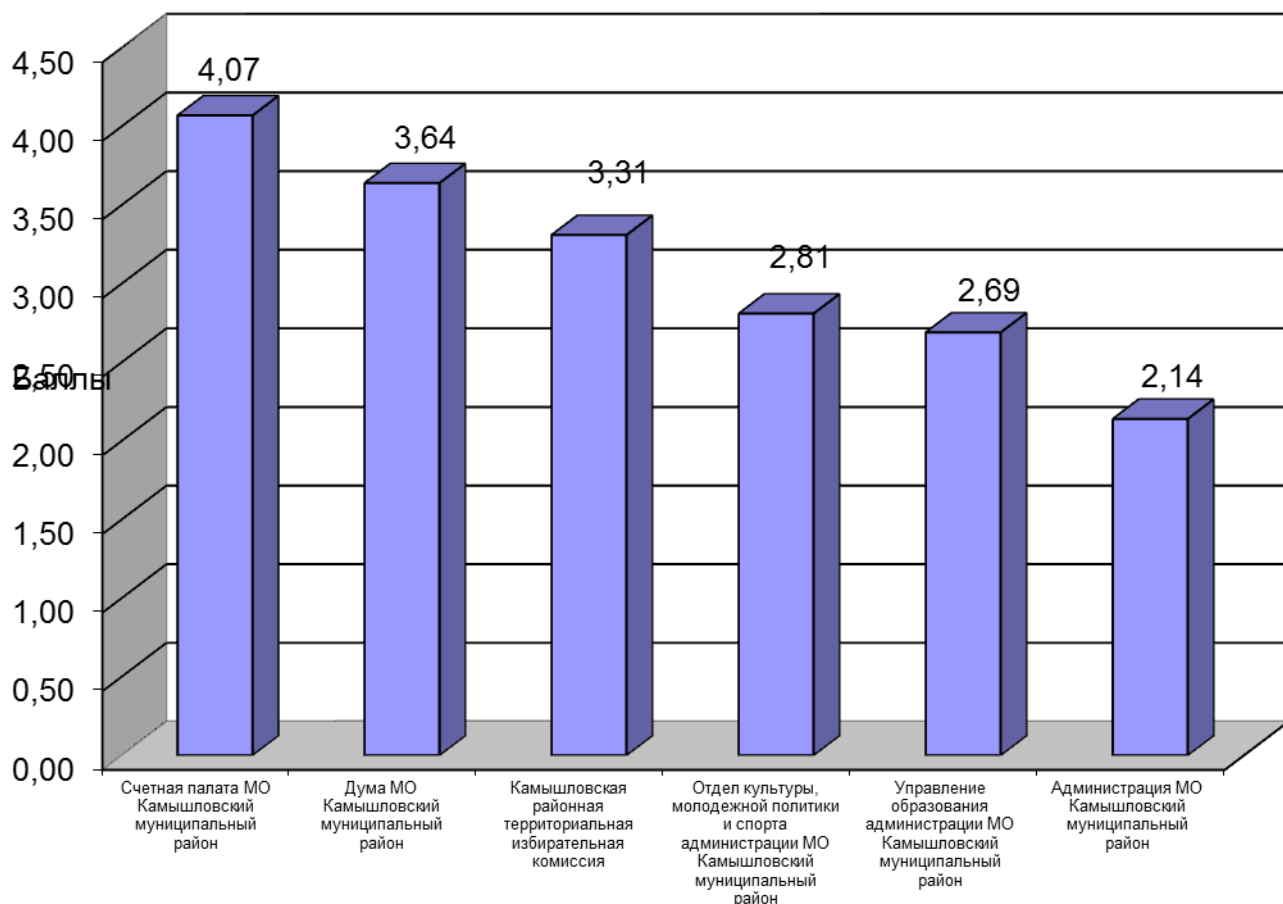


Рисунок 1 – Результаты оценки качества управления финансами ГРБС муниципального образования Камышловский муниципальный район за 2013 год

Информация по индикаторам

I. Бюджетное планирование

Максимально возможное количество баллов по индикатору, характеризующему качество бюджетного планирования составляет - 20 баллов. По результатам мониторинга данного показателя не достиг ни один ГРБС.

Как видно из рисунка 2 оценка работы ГРБС находится в диапазоне 0,33 - 3,00 баллов. Наибольшую рейтинговую оценку получили Камышловская районная территориальная избирательная комиссия 3,00 балла, Дума МО Камышловский муниципальный район и Счетная палата МО Камышловский муниципальный район по 2,67 балла, наименьшую получила Администрация МО Камышловский муниципальный район 0,33 балла.

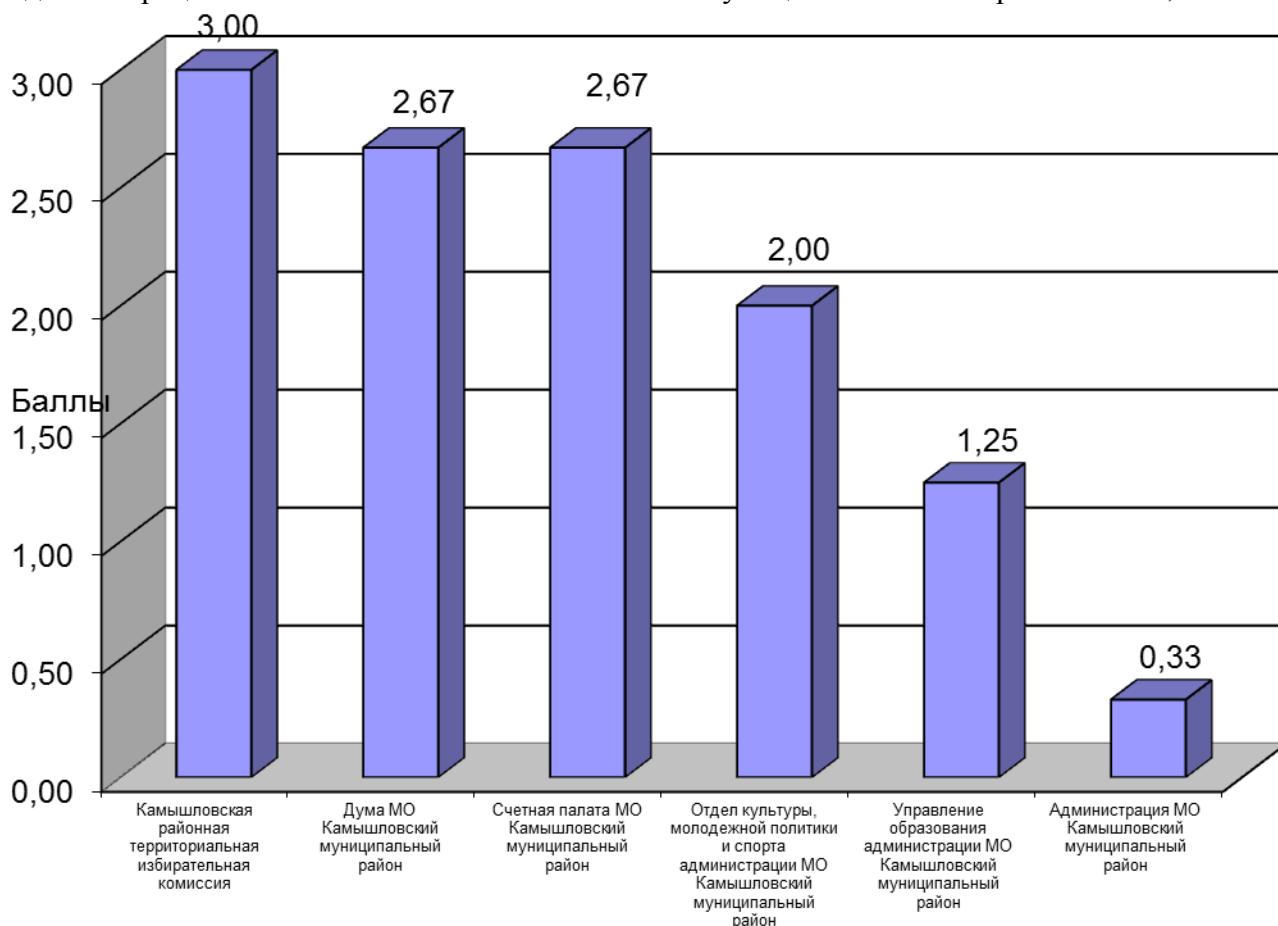


Рисунок 2 – Результаты оценки качества бюджетного планирования ГРБС муниципального образования Камышловский муниципальный район за 2013 год

Из чего сложились оценки ГРБС на рисунке 2 можно увидеть далее рассматривая каждый индикатор и в приложении 1 к данной информации.

Индикатор 1. «Своевременность представления реестра расходных обязательств ГРБС». Данный индикатор исключен по причине формирования отчетности в программном комплексе ИСУФ по средствам Интернет.

Индикатор 2. «Удельный вес расходов бюджета ГРБС, формируемых в рамках программ, в общем объеме расходов ГРБС в отчетном финансовом году».

Переход на программно-целевой метод планирования и исполнения бюджетов является одним из самых значимых показателей, характеризующих качество организации бюджетного процесса. В рамках реализации Бюджетного послания Президента Российской Федерации одно из направлений нацеленность бюджетной системы на достижение конкретных результатов путем программно-целевых принципов деятельности органов исполнительной власти всех уровней, включая расширение их самостоятельности и усиление ответственности за принятые решения.

Позитивно расценивается достижение уровня управления финансами, при котором не менее 60% расходов приходится на финансирование программ.

Вместе с тем, в муниципальном образовании Камышловский муниципальный район данная работа остается на низком уровне. ГРБС не смогли обеспечить и 40% расходов на финансирование программ, поэтому они получили оценку от 0 до 2 баллов.

Учитывая необходимость полного перехода к программно-целевому методу планирования, главные распорядители средств бюджета муниципального образования Камышловский муниципальный район должны принять меры по этому важному вопросу, и организовать работу по разработке, утверждению и реализации программ.

Индикатор 3. «Доля бюджетных ассигнований на предоставление муниципальных услуг (работ) физическим и юридическим лицам, оказываемых в соответствии с муниципальными заданиями».

Позитивно расценивается доля бюджетных ассигнований на предоставление муниципальных услуг (работ) физическим и юридическим лицам, оказываемых ГРБС и подведомственными муниципальными учреждениями в соответствии с муниципальными заданиями, отчетного периода не менее 70% от общей суммы бюджетных ассигнований, предусмотренных ГРБС за отчетный период.

По данному индикатору 2 ГРБС (Управление образования, Отдел культуры) получили положительные оценки, так как их доля бюджетных ассигнований на предоставление муниципальных услуг (работ) физическим и юридическим лицам, оказываемых в соответствии с муниципальными заданиями более от 60,88 до 82,5 %.

Данный индикатор не применим к Счетной палате МО Камышловский муниципальный район, Думе МО Камышловский муниципальный район, Администрации МО Камышловский муниципальный район, т.к. они являются органами местного самоуправления, и Камышловской районной территориальной избирательной комиссии в связи с отсутствием у них муниципального задания.

Индикатор 4. «Количество изменений, вносимых в заявку на финансирование ГРБС, кассовый план после его формирования в отчетном периоде».

Большое количество справок о внесении изменений в заявку на финансирование ГРБС, кассовый план после его формирования в отчетном периоде свидетельствует о низком качестве работы ГРБС по финансовому планированию.

По данному индикатору 3 ГРБС (Счетная палата МО Камышловский муниципальный район, Камышловская районная территориальная избирательная комиссия и Дума МО Камышловский муниципальный район) получили по 4 балла. Наихудший результат по данному индикатору у Управления образования, Отдела культуры, Администрации МО Камышловский муниципальный район по 0 баллов, т.к. количество писем о внесении изменений в предельные объемы финансирования у некоторых превысило 100 изменений, что свидетельствует о низком качестве работы ГРБС по финансовому планированию.

Индикатор 5. «Количество изменений, вносимых в сводную бюджетную роспись ГРБС, после ее формирования в отчетном периоде».

Большое количество справок о внесении изменений в бюджетную роспись, после ее формирования в отчетном периоде свидетельствует о низком качестве работы ГРБС по финансовому планированию.

По данному индикатору 2 ГРБС (Счетная палата МО Камышловский муниципальный район и Дума МО Камышловский муниципальный район) получили 4 балла, Камышловская районная территориальная избирательная комиссия 5 баллов. Наихудший результат по данному индикатору у Управления образования и Администрации МО Камышловский муниципальный район - 0 баллов, в связи с большим количеством писем о внесении изменений в бюджетную роспись ГРБС, что свидетельствует о низком качестве работы ГРБС по планированию бюджетных ассигнований.

II. Исполнение бюджета

Максимально возможное количество баллов по индикатору, характеризующему качество исполнения бюджета составляет - 15 баллов. По результатам мониторинга данного показателя не достигло ни один ГРБС.

Как видно из рисунка 3 оценка работы ГРБС оценена на 2 - 4,67 баллов. Наибольшую рейтинговую оценку получили Счетная палата МО Камышловский муниципальный район и Дума МО Камышловский муниципальный район – 4,67 баллов, наименьшую 2 балла Камышловская районная территориальная избирательная комиссия.

Из чего сложились оценки ГРБС на рисунке 3 можно увидеть далее, рассматривая каждый индикатор в отдельности и в приложении 1 к данной информации.

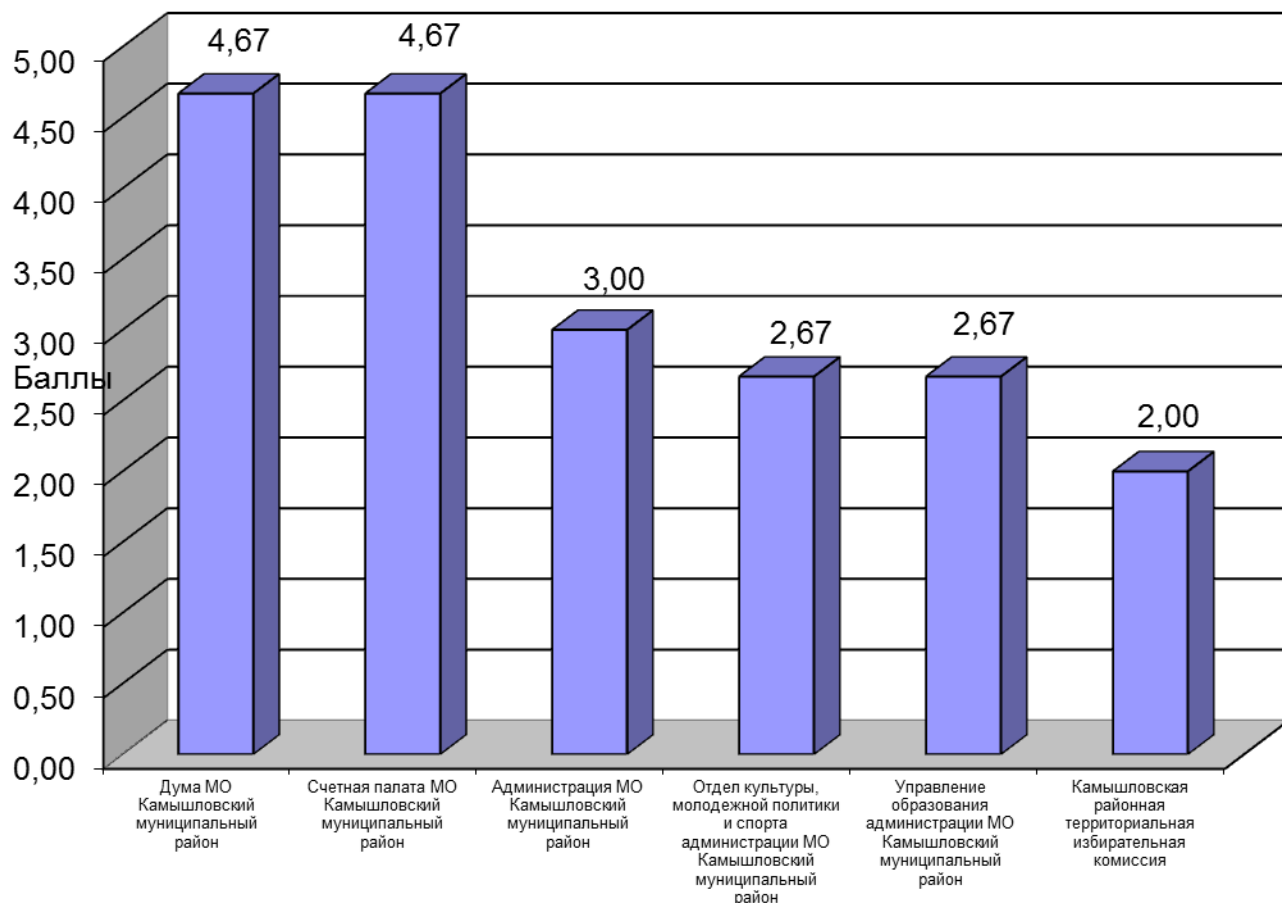


Рисунок 3 – Результаты оценки качества исполнения бюджета ГРБС муниципального образования Камышловский муниципальный район за 2013 год

Индикатор 6. «Объем неисполненных на конец отчетного финансового года бюджетных ассигнований».

Показатель позволяет оценить объем неисполненных на конец года бюджетных ассигнований. Наличие определенного уровня неисполненных ассигнований является допустимым даже при высоком уровне качества управления финансами. Целевым ориентиром для ГРБС является значение показателя, не превышающим 2,5%.

По данному индикатору 2 ГРБС получили максимальную оценку 5 баллов (Дума МО Камышловский муниципальный район и Счетная палата МО Камышловский муниципальный район).

Хуже всех – 0 баллов у Администрации МО Камышловский муниципальный район, Управления образования и Отдела культуры, молодежной политики и спорта, объем неисполненных на конец 2013 года бюджетных ассигнований у них сложился от 13,7% до 23,39%.

Индикатор 7. «Равномерность исполнения расходов местного бюджета ГРБС в течение финансового года».

Позитивно расценивается достижение равномерности осуществления расходов в течение финансового года.

От равномерности финансирования расходов местных бюджетов зависит своевременность принятия управленческих решений органами местного самоуправления в течение финансового года, в том числе по заключению договоров на выполнение работ, услуг, а также по управлению муниципальным долгом. Кроме того, при распределении бюджетных ассигнований по кварталам должна учитываться сезонность отдельных видов расходов.

Поэтому сдвиг расходных обязательств на IV квартал текущего финансового года является отрицательным показателем в организации исполнения бюджета.

Мониторинг этого индикатора показал:

- Три ГРБС (Администрация МО Камышловский муниципальный район (36,71%), Счетная палата МО Камышловский муниципальный район (5,86%) и Дума МО Камышловский муниципальный район (13,58%) незначительно превысили вышеназванный показатель, за что и получили по 4 балла.

- Хуже всех с превышением расходов в IV квартале от среднеквартального объема кассовых расходов за девять месяцев Управление образования администрации МО Камышловский муниципальный район (51,52 %) и Отдел культуры, молодежной политики и спорта (67,91 %), за что получают по 3 балла.

- Данный индикатор не применим к Камышловской районной территориальной избирательной комиссии, т.к. расходы на выборные мероприятия запланированы только на 1 квартал.

Индикатор 8. «Своевременное составление бюджетной росписи ГРБС и внесение изменений в нее».

ГРБС несут ответственность за своевременное составление бюджетной росписи по подведомственным получателям бюджетных средств и ее соответствие показателям, утвержденным законом (решением) о бюджете.

Своевременно составляли, утверждали и вносили изменения в бюджетную роспись 5 ГРБС поэтому они получают за данный индикатор высший балл, кроме Камышловской районной территориальной избирательной комиссии, которая не предоставила ни одной утвержденной бюджетной росписи.

ГРБС обязан в течение пяти рабочих дней со дня получения документов об изменении сводной росписи и (или) лимитов бюджетных обязательств привести показатели своей бюджетной росписи в соответствие показателям сводной бюджетной росписи (Приказ Финансового управления администрации МО Камышловский муниципальный район от 09.12.2010г. № 12).

III. Обязательства в процессе исполнения бюджета

Максимально возможное количество баллов по индикатору, характеризующему качество управления обязательствами в процессе исполнения бюджета составляет - 15 баллов. По результатам мониторинга данного показателя достигли Счетная палата МО Камышловский муниципальный район и Камышловская районная территориальная избирательная комиссия.

Как видно из рисунка 4 оценка работы ГРБС оценена на 3,33 - 5 баллов. Наибольшую рейтинговую оценку получила Счетная палата МО Камышловский муниципальный район и Камышловская районная территориальная избирательная комиссия – 5 баллов, наименьшую по 3,33 балла Управление образования, Администрация МО Камышловский муниципальный район.

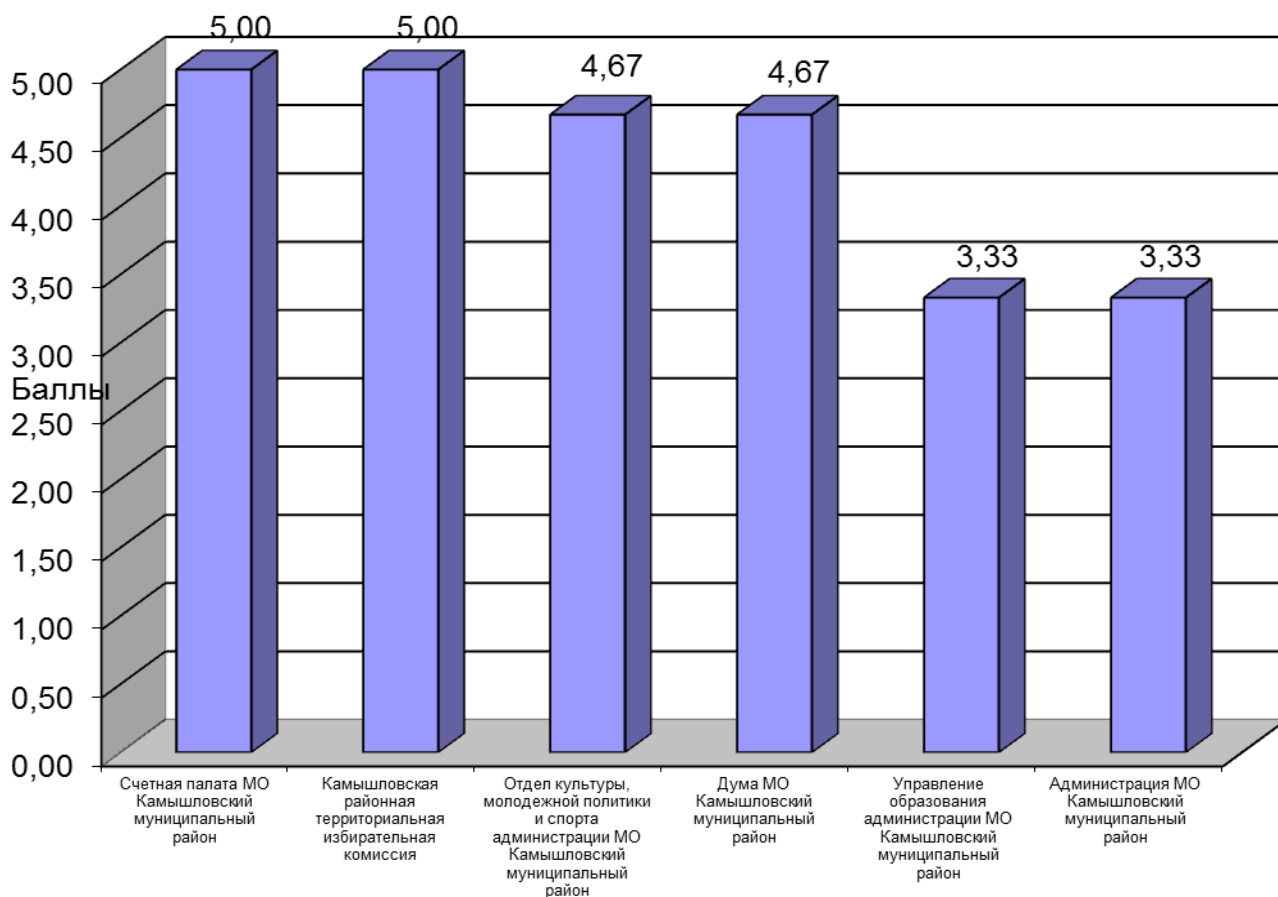


Рисунок 4 – Результаты оценки качества управления обязательствами в процессе исполнения бюджета за 2013 год

Из чего сложились оценки ГРБС на рисунке 4 можно увидеть далее, рассматривая каждый индикатор в отдельности и в приложении 1 к данной информации.

Индикатор 9. «Наличие у ГРБС и подведомственных ему учреждений нереальной к взысканию дебиторской задолженности».

Целевым ориентиром является значение показателя, равное 0.

На 1 января 2014 года нереальная к взысканию дебиторская задолженность у всех ГРБС и подведомственных ему учреждений отсутствует, за что и получают все высший балл.

Индикатор 10. «Изменение дебиторской задолженности ГРБС и подведомственных ему учреждений в отчетном периоде по сравнению с началом года».

Позитивно расценивается полное отсутствие дебиторской задолженности.

Мониторинг данного индикатора показал, рост дебиторской задолженности у Управления образования и Администрация МО Камышловский муниципальный район, поэтому эти ГРБС получают 0 баллов.

Необходимо отметить, что у Отдела культуры, молодежной политики и спорта и Думы МО Камышловский муниципальный район дебиторская задолженность сократилась, однако наличие ее на 1 января 2014 года имеется, поэтому данное ГРБС получают по 4 балла.

Полное отсутствие дебиторской задолженности сложилось только у Счетной палаты МО Камышловский муниципальный район и Камышловской районной территориальной избирательной комиссии, поэтому данные ГРБС получают высший балл.

Индикатор 11. «Наличие у ГРБС и подведомственных ему учреждений просроченной кредиторской задолженности».

Целевым ориентиром является значение показателя, равное 0.

По данному индикатору все 6 ГРБС получили максимальную оценку, так как просроченная кредиторская задолженность на 1 января 2014 года отсутствует.

IV. Учет и отчетность

Максимально возможное количество баллов по индикатору оценки состояния учета и отчетности составляет - 10 баллов. По результатам мониторинга данного показателя не достиг ни один ГРБС.

Как видно из рисунка 5 оценка работы ГРБС оценена на 0 – 2,5 баллов. Наименьшую рейтинговую оценку получила Дума МО Камышловский муниципальный район и Камышловская районная территориальная избирательная комиссия – 0 баллов.

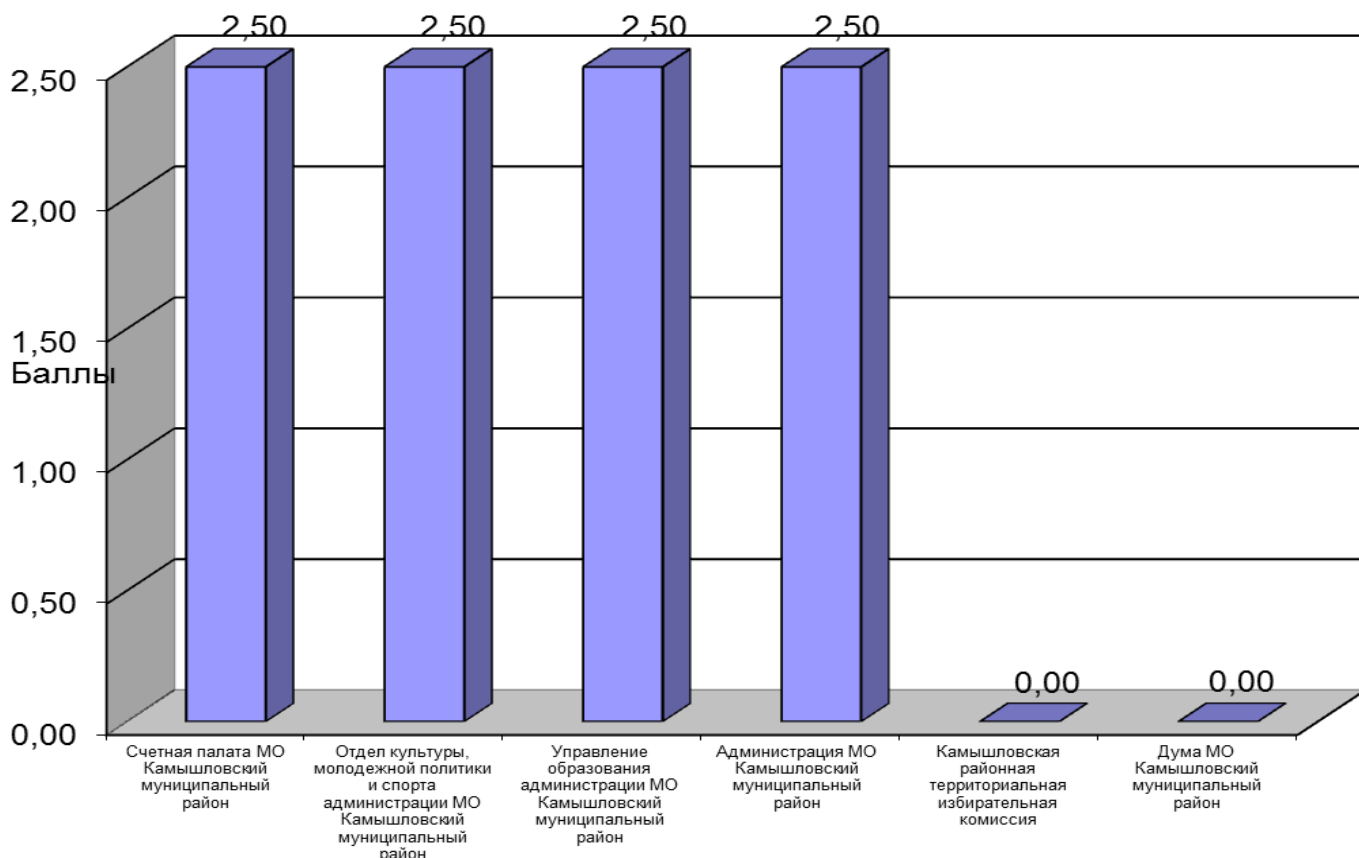


Рисунок 5 – Результаты оценки состояния учета и отчетности ГРБС муниципального образования Камышловский муниципальный район за 2013 год

Из чего сложились оценки ГРБС на рисунке 5 можно увидеть далее, рассматривая каждый индикатор в отдельности и в приложении 1 к данной информации.

Индикатор 12. «Представление в составе годовой бюджетной отчетности сведений о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств».

В составе годовой бюджетной отчетности за 2013 год были предоставлены сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств всеми ГРБС за исключением Счетной палаты МО Камышловский муниципальный район, Думы МО Камышловский муниципальный район и Камышловской районной территориальной избирательной комиссии. Поэтому все кроме данных ГРБС получают максимальную оценку.

Индикатор 13. «Соблюдение сроков представления ГРБС годовой бюджетной отчетности».

Своевременно представили годовую бюджетную отчетность за 2013 год только один ГРБС - Счетная палата МО Камышловский муниципальный район, за что и получает высшую оценку - 5 баллов.

Все остальные нарушили сроки представления отчетов за 2013 год и получают – 0 баллов.

V. Организация внутреннего финансового контроля

Максимально возможное количество баллов по индикатору оценки организации контроля составляет - 15 баллов. По результатам мониторинга данного показателя не достиг ни один ГРБС.

В настоящее время Бюджетный Кодекс Российской Федерации предусматривает такие бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств как осуществление внутреннего финансового контроля в сфере своей деятельности (ст.160.2-1 БК), однако только два ГРБС (Управление образования и Отдел культуры, молодежной политики и спорта), имеющие подведомственные учреждения в 2013 году осуществляли мероприятия внутреннего контроля.

Рассмотрим каждый индикатор в отдельности.

Индикатор 14. «Осуществление мероприятий внутреннего контроля».

Наличие в пояснительной записке к годовой бюджетной отчетности за отчетный финансовый год таблицы 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля», содержание которой функционально соответствует характеристикам, указанным в комментарии предоставили Управление образования, Счетная палата МО Камышловский муниципальный район, Дума МО Камышловский муниципальный район и Камышловская районная территориальная избирательная комиссия, поэтому они получают – 5 баллов.

Администрация МО Камышловский муниципальный район и Отдел культуры, молодежной политики и спорта предоставили таблицу 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля», однако содержание ее функционально не соответствует характеристикам (фактически внутренний контроль как ГРБС в данной форме не отражен), поэтому они получают 0 баллов.

Индикатор 15. «Наличие недостатков и хищений денежных средств и материальных ценностей, выявленных в ходе внутреннего финансового контроля».

Целевым ориентиром является значение показателя, равное 0

В связи с тем, что в 2013 году только Управление образования и Отдел культуры, молодежной политики и спорта осуществляли внутренний финансовый контроль своих подведомственных учреждений и наличие недостатков и хищений денежных средств и материальных ценностей, не было выявлено, они получают – 5 баллов.

В связи с отсутствием у Счетной палаты МО Камышловский муниципальный район, Думы МО Камышловский муниципальный район и Камышловской районной территориальной избирательной комиссии подведомственных учреждений, внутренний финансовый контроль производился непосредственно у ГРБС-бюджетополучателей, они получают – 5 баллов.

У Администрации МО Камышловский муниципальный район данный индикатор не применим по причине отсутствия мероприятий внутреннего финансового контроля подведомственных учреждений в 2013 году.

Индикатор 16. «Наличие правового акта ГРБС об организации ведомственного финансового контроля».

Данный индикатор исключен в связи с тем, что Финансовым управлением администрации МО Камышловский муниципальный район разработан Порядок осуществления ведомственного контроля главными распорядителями бюджетных средств за исполнением бюджета подведомственными им бюджетными и казенными муниципальными учреждениями муниципального образования Камышловский муниципальный район (Постановление Главы МО Камышловский муниципальный район от 05.03.2012г. №258).

Индикатор 17. «Проведение ГРБС мониторинга результатов деятельности подведомственных учреждений».

Позитивно оценивается наличие отчета о проведении мониторинга результатов деятельности подведомственных учреждений.

Ни один ГРБС не проводил мониторинг результатов деятельности подведомственных учреждений за 2013 год, поэтому они получают – 0 баллов.

Данный индикатор не применим в 2013 году к Камышловской районной территориальной избирательной комиссии, Счетной палате МО Камышловский муниципальный район, Думе МО Камышловский муниципальный район в связи с отсутствием у них подведомственных учреждений.

Следует отметить, что большинство показателей мониторинга и оценки главных распорядителей бюджетных средств складываются из показателей финансовой деятельности подведомственных им получателей бюджетных средств. Таким образом, главный распорядитель бюджетных средств с целью мониторинга своей финансовой деятельности, а также для внесения изменений в процесс управления финансовыми ресурсами по итогам оценки показателей мониторинга не может обойтись без системы мониторинга и оценки подведомственных ему учреждений.

VI. Исполнение судебных актов

Максимально возможное количество баллов по индикатору оценки организации исполнения судебных актов составляет - 5 баллов. По результатам мониторинга данного показателя достигли все ГРБС.

Индикатор 18. «Сумма, подлежащая взысканию по исполнительным документам».

Целевым ориентиром является значение показателя, равное 0, однако Администрация МО Камышловский муниципальный район имели исполнительные документы по состоянию на конец отчетного периода, по которым взыскали за счет средств бюджета МО Камышловский муниципальный район 2,5 тысяч рублей, что составляет 0,0008 % от расходов Администрации МО Камышловский муниципальный район (при математическом округлении данный показатель не является существенным 0,00 %).

Все остальные ГРБС не имели исполнительных документов, поэтому все получают высшую оценку - 5 баллов.

Действующий Порядок осуществления мониторинга и оценки качества управления финансами главных распорядителей бюджетных средств муниципального образования Камышловский муниципальный район позволяет повышать качество организации управления финансами главных распорядителей бюджетных средств на основе соревновательного механизма.

Любая оценка вызывает много вопросов как в области методологии, так и относительно выбора критериев. По результатам оценки представляется необходимым совершенствование показателей, как путем уточнения действующих индикаторов, так и при помощи ввода новых. При этом итоги мониторинга - еще и информация для самих ГРБС, которая дает возможность посмотреть на себя со стороны.

Из рисунка 6 видно как некоторые ГРБС повысили качество управления финансами.

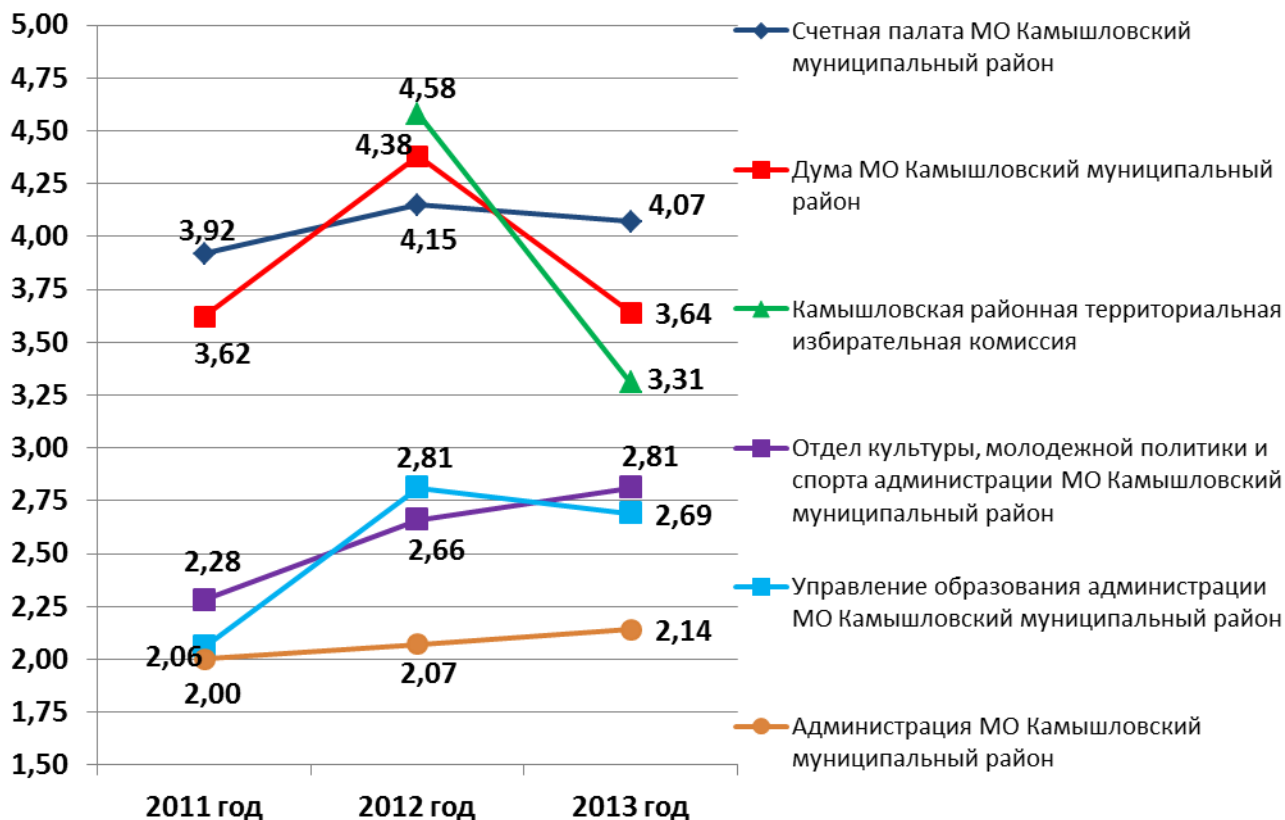


Рисунок 5 – Результаты оценки качества управления финансами ГРБС за 2011 – 2013г.

Информация о результатах мониторинга и оценки качества управления финансами главных распорядителей бюджетных средств муниципального образования Камышловский муниципальный район за 2013 год в разрезе ГРБС прилагается.