

Вестник национального антитеррористического комитета

1 (25)
2021

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ



15 ЛЕТ НАК



ВЕСТНИК

Национального антитеррористического комитета

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ

Председатель редакционного совета —
Кулягин И. В.

Заместители председателя
редакционного совета:

Ильин Е. П., кандидат юридических наук,
профессор;
Ковалёв А. И.

Члены редакционного совета:

Алханов А. Д., кандидат юридических наук;
Бычков А. В., кандидат технических наук;
Виташов Д. С., кандидат юридических наук;

Девятков С. В., доктор исторических наук;
Карпов В. И., доктор юридических наук,
профессор;

Лопаткин Н. Ю., кандидат юридических наук,
доцент;

Назаренко Д. А.;

Неведров И. И.;

Новиков А. П.;

Петрищев В. Е., доктор юридических наук,
профессор;

Пржездомский А. С., кандидат исторических наук;

Савельев И. В.;

Тарабрин В. Е.;

Торопина А. И. (руководитель рабочей группы);

Христофоров В. С., доктор юридических наук,
профессор, член-корреспондент Российской академии наук;

Чупров А. В.;

Шевляков М. О.

Члены рабочей группы:

Агафонов В. М.;

Боровик С. Н.;

Гусев А. С.;

Климова А. А.;

Кривенков Б. В.;

Мельников В. Е.;

Низовцев Б. Н.;

Хлебников А. Е.

Телефон: 8 (495) 929-29-16

www.nac.gov.ru

- 5 Приветствие Президента Российской Федерации В. В. Путина
- 7 Приветствие председателя Национального антитеррористического комитета, Директора ФСБ России генерала армии Бортникова А. В.
- 8 Председатели Национального антитеррористического комитета
- 9 Руководители аппарата Национального антитеррористического комитета
- 10 Первые заместители руководителя аппарата Национального антитеррористического комитета
- 11 Заместители руководителя аппарата — начальники управления «Б» аппарата Национального антитеррористического комитета
- 12 Заместители руководителя аппарата — начальники управления «П» аппарата Национального антитеррористического комитета
- 13 Заместители руководителя аппарата — начальники управления «И» аппарата Национального антитеррористического комитета
- 14 Общегосударственная система противодействия терроризму
- 15 Члены Национального антитеррористического комитета и Федерального оперативного штаба



Содержание

- 17** Сироткин И. Г.
О деятельности Национального
антитеррористического комитета за 15 лет
- 23** Кулягин И. В.
Об итогах деятельности
Федерального оперативного штаба за 15 лет
- 27** Седов А. С.
ФСБ России в борьбе с терроризмом
в 2006—2020 годах
- 31** Колокольцев В. А.
Об итогах работы МВД России
по противодействию терроризму и обеспечению
правопорядка в 2016—2020 годах
- 39** Герасимов В. В.
О роли и месте Вооруженных Сил
Российской Федерации в общегосударственной
системе противодействия терроризму
- 45** Золотов В. В.
Участие войск национальной гвардии
Российской Федерации в борьбе с терроризмом
- 51** Зиничев Е. Н.
Антитеррористическая деятельность МЧС России
в общегосударственной системе противодействия
терроризму в 2006—2020 годах
- 57** Нарышкин С. Е.
О динамике глобальной
террористической угрозы
- 61** Антитеррористическая деятельность
Федеральной службы охраны
Российской Федерации
- 65** Чиханчин Ю. А.
Участие Росфинмониторинга
в общегосударственной системе
противодействия терроризму
- 69** Бастрыкин А. И.
Об антитеррористической деятельности
Следственного комитета Российской Федерации
в период с 2011 по 2020 год
- 77** О роли и месте Министерства транспорта
Российской Федерации в общегосударственной
системе противодействия терроризму
- 83** Антитеррористическая деятельность
Министерства юстиции Российской Федерации
в 2006—2020 годах







ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

30 апреля 2021 г.

Москва, Кремль

Национальный антитеррористический комитет

Уважаемые товарищи!

В нынешнем году исполнилось пятнадцать лет со дня образования Национального антитеррористического комитета. Искренне поздравляю вас с этой знаменательной датой.

Создание Комитета положило начало формированию в России современной системы противодействия терроризму. Во многом благодаря вашей деятельности за прошедшие годы удалось добиться серьезных результатов. Заметно снизилось количество преступлений террористической направленности. Выявлены и преданы суду организаторы и руководители преступных группировок, боевики и их пособники.

Сегодня последовательная и системная работа в сфере антитеррора — это важнейшее условие надежного обеспечения безопасности России и наших граждан. Поэтому вам необходимо еще более эффективно координировать действия силовых структур и органов власти всех уровней для нейтрализации угроз террористического характера. Совершенствовать законодательство в этой области. Особое внимание уделять профилактическим мерам, воспитанию в обществе, среди молодежи неприятия идеологии терроризма.

Уверен, что вы и впредь будете достойно выполнять свои обязанности, честно и преданно служить на благо Родины.

Желаю новых успехов. Крепкого здоровья и благополучия вам и вашим близким.

В. Путин





Уважаемые коллеги!

В целях совершенствования государственного управления в области противодействия терроризму Указом Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму» были образованы Национальный антитеррористический комитет, Федеральный оперативный штаб в его составе, а в регионах — антитеррористические комиссии и оперативные штабы.

Объединение усилий всех субъектов противодействия терроризму и принятие нормативных правовых актов, регулирующих их деятельность, способствовали формированию в России качественно новой общегосударственной системы противодействия терроризму, которая на протяжении 15 лет эффективно решает задачи по борьбе с терроризмом, профилактике террористических проявлений, а также минимизации и ликвидации их последствий.

Результатом этой деятельности явилось существенное снижение уровня террористических угроз, недопущение проявлений терроризма в период проведения важных общественно-политических и международных мероприятий.

Национальным антитеррористическим комитетом организована системная профилактическая работа, важным направлением которой является последовательная реализация мероприятий Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019—2023 годы. На данном направлении Комитету предстоит повысить эффективность взаимодействия с институтами гражданского общества, выработать меры по совершенствованию законодательных и организационных механизмов этой работы.

Современная обстановка диктует необходимость поддержания постоянной готовности сил и средств оперативных штабов в субъектах Российской Федерации и в морских районах (бассейнах) к реагированию на террористические угрозы, координации межведомственных усилий в целях недопущения проникновения в страну членов международных террористических организаций, пресечения каналов финансирования терроризма, повышения уровня антитеррористической защищенности объектов энергетики, транспорта, социальной сферы и мест массового пребывания людей.

Приоритетными также являются вопросы развития системы кадрового обеспечения, нацеленной на повышение профессиональной компетентности государственных и муниципальных служащих, привлекаемых к решению задач в сфере профилактики терроризма.

В соответствии с поручениями Президента Российской Федерации надлежит продолжить работу по совершенствованию организации и координации деятельности государственных и общественных структур, представителей гражданского общества по всем направлениям противодействия терроризму.

Уверен, что Национальный антитеррористический комитет и далее будет эффективно решать задачи по защите личности, общества и государства от проявлений терроризма.

Председатель НАК,
Директор ФСБ России
генерал армии

А. Бортников



Председатели Национального антитеррористического комитета



Генерал армии Патрушев Н. П.
2006—2008 гг.



Генерал армии Бортников А. В.
с 2008 г.



Руководители аппарата Национального антитеррористического комитета



Генерал-полковник Булавин В. И.
2006—2008 гг.



Генерал армии Кулишов В. Г.
2008—2013 гг.



Генерал-полковник Сысоев Е. С.
2013—2015 гг.



Генерал-полковник Сироткин И. Г.
с 2016 г.



Первые заместители руководителя аппарата аппарата Национального антитеррористического комитета



Генерал-лейтенант Ильин Е. П.
2006—2016 гг.



Вице-адмирал Кулягин И. В.
с 2016 г.



Заместители руководителя аппарата — начальники управления «Б» аппарата Национального антитеррористического комитета



Адмирал Алексеев Ю. С.
2006—2010 гг.



Генерал-лейтенант Потапов Е. А.
2010—2015 гг.



Генерал-лейтенант Чупров А. В.
с 2015 г.



Заместители руководителя аппарата — начальники управления «П» аппарата Национального антитеррористического комитета



Генерал-лейтенант Жидков О. М.
2006—2014 гг.



Генерал-полковник Сироткин И. Г.
2014—2016 гг.



Генерал-лейтенант Новиков А. П.
с 2016 г.



Заместители руководителя аппарата — начальники управления «И» аппарата Национального антитеррористического комитета



Генерал-лейтенант Орлов В. И.
2006—2013 гг.



Вице-адмирал Кулягин И. В.
2013—2016 гг.



Вице-адмирал Ковалёв А. И.
с 2016 г.



Общегосударственная система противодействия терроризму





Члены Национального антитеррористического комитета и Федерального оперативного штаба

1. Председатель Национального антитеррористического комитета, руководитель Федерального оперативного штаба, Директор ФСБ России Бортников А. В.
2. Министр внутренних дел Российской Федерации, заместитель председателя Национального антитеррористического комитета Колокольцев В. А.
3. Заместитель Директора ФСБ России — руководитель аппарата Национального антитеррористического комитета (заместитель руководителя Федерального оперативного штаба) Сироткин И. Г.
4. Первый заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Фёдоров Н. В.
5. Первый заместитель руководителя Администрации Президента Российской Федерации Громов А. А.
6. Первый заместитель Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Мельников И. И.
7. Министр обороны Российской Федерации Шойгу С. К.
8. Начальник Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации — первый заместитель Министра обороны Российской Федерации Герасимов В. В.
9. Министр Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Зиничев Е. Н.
10. Министр иностранных дел Российской Федерации Лавров С. В.
11. Министр юстиции Российской Федерации Чуйченко К. А.
12. Министр здравоохранения Российской Федерации Мурашко М. А.
13. Министр промышленности и торговли Российской Федерации Мантуров Д. В.
14. Министр цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации Шаддаев М. И.
15. Министр транспорта Российской Федерации Савельев В. Г.
16. Министр энергетики Российской Федерации Шульгинов Н. Г.
17. Директор Службы внешней разведки Российской Федерации Нарышкин С. Е.
18. Директор Федеральной службы охраны Российской Федерации Кочнев Д. В.
19. Директор Федеральной службы по финансовому мониторингу Чиханчин Ю. А.
20. Председатель Следственного комитета Российской Федерации Бастрыкин А. И.
21. Директор Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации — главнокомандующий войсками национальной гвардии Российской Федерации Золотов В. В.
22. Заместитель Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации Коков Ю. А.





О деятельности Национального антитеррористического комитета за 15 лет

И. Г. Сироткин — заместитель Директора ФСБ России —
руководитель аппарата Национального антитеррористического комитета,
генерал-полковник

С конца XX века Российская Федерация подверглась массовой атаке со стороны международного терроризма. В отдельные регионы из-за рубежа устремились боевики и организаторы террористической деятельности, при поддержке иностранных террористических структур были налажены теневые каналы финансирования, а также контрабандная поставка средств поражения. Страна понесла значительные человеческие потери, под вопросом неоднократно оказывалась территориальная целостность государства. Все это потребовало от руководства России неотложных и решительных действий по созданию качественно новой системы контртеррористического противодействия.

После одного из крупнейших и наиболее циничного акта терроризма в России — захвата средней школы в г. Беслане, жертвами которого стали 334 человека, в том числе 186 детей, руководством страны было принято решение коренным образом пересмотреть подходы к антитеррористической деятельности.

Президент Российской Федерации В. В. Путин 13 сентября 2004 года, выступая на расширенном заседании Правительства Российской Федерации, заявил: «Борьба с терроризмом должна стать в полном смысле общенациональным делом, и потому так важно активное участие в ней всех институтов политической системы, всего российского общества».

Во исполнение высказанных главой государства установок были изданы Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» и Указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму», которые заложили правовой фундамент качественно новой общегосударственной системы противодействия терроризму (ОГСПТ). В основу ее функционирования положен переход от преимущественно силового подавления терроризма к комплексному противодействию. Система включает в себя не только меры по выявлению, пресечению, раскрытию и расследованию террори-

стических актов, но и деятельность по профилактике терроризма, а также минимизации и ликвидации последствий его проявлений.

Полномочия по организации и координации работы по противодействию терроризму на федеральном уровне сосредоточены в рамках межведомственного коллегиального органа — Национального антитеррористического комитета (НАК), для обеспечения деятельности которого создан соответствующий аппарат. В состав НАК входят руководители 21 государственного органа, реализующего полномочия в области противодействия терроризму, включая заместителей руководителей обеих палат Федерального Собрания, Администрации Президента, Правительства Российской Федерации. Для пресечения терактов силовыми способами и управления проводимыми в этих целях контртеррористическими операциями в составе НАК образован Федеральный оперативный штаб.

В целях обеспечения скоординированности деятельности по противодействию терроризму на региональном уровне во всех субъектах Российской Федерации сформированы антитеррористические комиссии (АТК) и оперативные штабы (ОШ) в составе руководителей региональных органов власти, наделенных полномочиями в области противодействия терроризму. Кроме того, с учетом специфики организации и проведения антитеррористических мероприятий и предотвращения террористических угроз в морских пространствах созданы ОШ в морских районах (бассейнах).

Выстраивание ОГСПТ потребовало значительных усилий, в том числе в организационной, аналитической, нормотворческой и иных сферах.

За 15 лет Национальным антитеррористическим комитетом проведено 87 заседаний, из них 13 — выездных в субъектах Российской Федерации, расположенных в Южном, Северо-Кавказском и Дальневосточном федеральных округах. В 2020 году внедрена новая форма проведения заседаний НАК с применением закрытой видео-конференц-связи,



что позволило обеспечить безопасность и бесперебойный характер работы Комитета в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

В ходе заседаний рассмотрено более 200 вопросов, касающихся различных аспектов противодействия терроризму. По результатам выработаны меры, направленные на организацию защиты от террористических посягательств важных государственных объектов, ядерного и топливно-энергетического комплексов, социально значимых объектов; повышение эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти по выявлению и перекрытию каналов финансирования терроризма; совершенствование методов борьбы с незаконным оборотом оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ; противодействие распространению идеологии терроризма.

Принятые решения и реализованные в их исполнение организационные и практические меры позволили обеспечить антитеррористическую безопасность в ходе подготовки и проведения важных международных, политических и общественно значимых мероприятий, в их числе саммит АТЭС (г. Владивосток, 2012 год), XXII Олимпийские зимние игры (г. Сочи, 2014 год), встречи глав государств и правительств БРИКС (2009, 2015 годы), чемпионат мира по футболу (2018 год), циклы федеральных выборов 2007—2008, 2011—2012, 2016 и 2018 годов, всенародное голосование по проекту поправок в Конституцию Российской Федерации 2020 года.

В рамках формирования обновленной нормативной правовой базы разработано и принято 88 федеральных законов, издано 30 указов Президента Российской Федерации, 206 постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, направленных на совершенствование механизмов управления контртеррористическими операциями, профилактических мероприятий, организации деятельности НАК, ФОШ, АТК, ОШ в субъектах Российской Федерации и ОШ в морских районах (бассейнах), а также федеральных и региональных органов исполнительной власти.

Важными шагами на пути совершенствования государственного управления в области противодействия терроризму стали нормативное закрепление обязательности решений НАК и АТК в субъектах Российской Федерации для органов государственной власти, организаций, должностных лиц и граждан с установлением административной ответственности за их неисполнение.

В развитие антитеррористического законодательства усилена уголовная ответственность за содействие террористической деятельности, а также за заведомо ложное сообщение об акте терроризма из хулиганских побуждений и в отношении объектов социальной инфраструктуры.

Криминализована пропаганда терроризма. Установлена уголовная ответственность за несообщение о подготовке и совершении преступлений террористической направленности. Это позволило правоохранительным органам работать на упреждение замыслов международных террористических организаций (МТО), эффективно пресекать попытки вовлечения российских граждан в тердеятельность и распространение в сети «Интернет» материалов, направленных на радикализацию населения.

Утвержденной Президентом Российской Федерации 5 октября 2009 г. Концепцией противодействия терроризму определены основные принципы государственной политики в этой области, цель, задачи и направления дальнейшего развития ОГСПТ.

Особое внимание НАК уделялось совершенствованию межведомственной координации мер по силовому подавлению бандгрупп и террористических ячеек, действующих на территории Северо-Кавказского федерального округа.

В результате с 2006 по 2021 год при проведении оперативно-боевых мероприятий и контртеррористических операций при оказании вооруженного сопротивления уничтожено более 2,5 тысячи бандитов, среди которых свыше 330 бандглаварей и эмиссаров МТО. Задержано около 4,5 тысячи боевиков, склонено к отказу от противоправной деятельности более 900 террористов и их пособников.

В ходе проведения мероприятий по борьбе с терроризмом изъято около 82 тысяч штатных и самодельных взрывных устройств, около 16 тысяч единиц стрелкового оружия и более 22 тонн взрывчатых веществ.

Своевременно принятыми органами безопасности и правопорядка мерами предотвращено около одной тысячи преступлений террористической направленности, что позволило сохранить жизнь тысячам граждан России.

Раскрыты резонансные теракты и преступления террористической направленности, совершенные в городах Москве, Санкт-Петербурге, Кабардино-Балкарской Республике, республиках Ингушетия, Северная Осетия — Алания, Татарстан, Ставропольском крае, Волгоградской области и ряде других регионов. Причастные к указанным деяниям лица были выявлены, осуждены и понесли установленное законом наказание.

В некоторых субъектах Российской Федерации, в т. ч. республиках Башкортостан, Дагестан, Ингушетия, Татарстан, Приморском крае, Московской, Кировской, Рязанской, Тюменской областях, городах Москве, Санкт-Петербурге, ликвидированы ячейки международных террористических и экстремистских организаций, членами которых проводилась целенаправленная идеологическая обработка населения и предпринимались попытки формирования сетевых структур.



С 2006 года судебными инстанциями признаны террористическими 18 организаций. Сегодня в Единый федеральный список организаций, признанных в соответствии с законодательством Российской Федерации террористическими, включены 33 структуры.

Реализация в 2009—2013 годах федеральной целевой программы «Антитеррор» позволила повысить техническое оснащение подразделений, участвующих в борьбе с терроризмом. В частности, был создан беспилотный комплекс аэровидеомониторинга георазведывательного обеспечения антитеррористических мероприятий; оснащены средствами защиты места стоянок судов с ядерными энергетическими установками и радиационными источниками; разработаны новые типы детекторов взрывчатых веществ; внедрены в эксплуатацию аппаратно-программные комплексы оперативных штабов.

Продолжена реализация субъектами противодействия терроризму мероприятий, направленных на организацию антитеррористической защиты объектов критической инфраструктуры, жизнеобеспечения и мест массового пребывания людей. Предприняты дополнительные усилия, направленные на совершенствование антитеррористической защищенности ядерного комплекса.

Свое качественно новое развитие система АТЗ потенциальных объектов террористических посягательств получила в 2013 году после утверждения Правительством Российской Федерации Правил разработки требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) и паспорта безопасности объектов (территорий), правообладателями которых являются или которые относятся к сфере деятельности федеральных органов¹.

Это позволило привлечь к данной работе все федеральные органы исполнительной власти, определить ее этапы, а также предусмотреть первоочередные меры, осуществляемые на объектах в случае реальной угрозы террористического акта или его совершения.

Министерствами и ведомствами разработаны и Правительством Российской Федерации утверждены 42 требования к антитеррористической защищенности объектов, подлежащих антитеррористической защите, в том числе топливно-энергетического, транспортного комплексов, а также сфер образования, культуры, спорта, здравоохранения и торговли. В 2019 году была законодательно закреплена административная ответственность за нарушение требований к АТЗ объектов.

В целом созданная при участии НАК система обеспечения антитеррористической защищенности объектов соответствует актуальному уровню террористических угроз и формирует условия, препятствующие совершению терактов.

Другой важнейшей задачей в области профилактики терроризма являлось снижение уровня радика-

лизации различных групп населения, в первую очередь молодежи, а также недопущение их вовлечения в террористическую деятельность. Для ее решения в Российской Федерации с 2008 года на плановую основу поставлена работа по противодействию идеологии терроризма. В декабре 2018 года в интересах обеспечения преемственности профилактической работы в данной области Президентом Российской Федерации утвержден Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019—2023 годы. Этот документ объединяет усилия федеральных органов исполнительной власти, действующих в сферах своей компетенции, а также региональных органов власти и местного самоуправления, позволяя наиболее эффективно задействовать возможности каждого субъекта ОГСПТ.

В стране реализуется широкий спектр профилактических мероприятий: от общей профилактики по формированию антитеррористического сознания (например, проведение на территории всей страны ежегодно 3 сентября Дня солидарности в борьбе с терроризмом) до индивидуальной работы с конкретными лицами — потенциальными пособниками террористов, сторонниками радикальных учений в исламе, членами семей ликвидированных бандитов и т. п.

Для анализа ситуации на местах и выработки необходимых мер по наиболее актуальным и сложным проблемам профилактики, таким как, например, ресоциализация вернувшихся из мест заключения бывших террористов и их пособников, широко практикуется создание при антитеррористических комиссиях экспертных советов и комиссий по адаптации к мирной жизни лиц из указанной категории граждан. Представители местных органов власти и общественных структур, организующих такую работу, опираются на Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации». Опыт свидетельствует, что системные и настойчивые усилия по восстановлению у бывших преступников социальных контактов, по целенаправленному включению их в трудовую деятельность и общественную жизнь во многих случаях дают положительный результат.

Одним из значимых направлений стала работа с родственниками лиц, ранее выехавших за рубеж для участия в вооруженных конфликтах на территории Ближнего Востока на стороне МТО. Только на Северный Кавказ в рамках реализации федеральной программы по возвращению российских детей из зон боевых действий в Ираке и Сирии прибыло более 170 несовершеннолетних. Во исполнение поручения Президента Российской Федерации в целях их социальной адаптации, а зачастую и дерадикализации, заинтересованными органами государственной власти и местного самоуправления организовано комплексное профилактическое сопровождение детей,



а также принимающих их семей, в целях обеспечения прав на охрану здоровья, образование, социальное обеспечение, с привлечением опытных педагогов, психологов, социальных работников.

Значительное внимание уделяется профилактической деятельности среди прибывающих из стран Центрально-Азиатского региона трудовых мигрантов, к адаптации которых к новым условиям жизни привлекаются сотрудники социальных служб, правоохранительных органов, авторитетные представители национальных общин и землячеств. Также принимаются меры по включению в данную работу представителей бизнеса, использующих труд иностранных граждан. Осуществление подобного контроля в среде мигрантов способствует оказанию на нее общепрофилактического воздействия, а также выявлению модераторов и пособников распространения идей терроризма.

Одной из приоритетных задач профилактики является снижение уязвимости учащейся молодежи от воздействия идеологии МТО. Проведение в образовательной сфере комплекса мероприятий, раскрывающих преступную сущность терроризма, обеспечивает максимальный охват обучающихся и способствует повышению уровня защиты их сознания от влияния террористических идей.

В целях защиты информационного пространства Российской Федерации на постоянной основе реализуются мероприятия по недопущению распространения материалов, содержащих пропаганду терроризма в сети «Интернет», средствах массовой информации и печатных изданиях, включая учебную литературу.

Наряду с работой правоохранительных органов по выявлению и пресечению деятельности вербовщиков МТО в социальных сетях, в том числе с введением ограничительных мер блокировки и удаления материалов, содержащих пропаганду терроризма, особое значение приобретает целенаправленное профилактическое наполнение сети «Интернет» антитеррористическим контентом. В этих целях, в частности, размещаются обращения представителей религиозных организаций, свидетельства раскаявшихся боевиков и бандпособников, иные материалы, формирующие негативный образ террористов и опровергающие установки, пропагандируемые идеологами МТО.

Также создание в 2010 году Информационного центра (ИЦ) НАК подняло на новый уровень систему информационного сопровождения деятельности по противодействию терроризму, которая позволяет своевременно информировать население о принимаемых мерах и не допускать распространения недостоверных сведений. С момента основания ИЦ НАК распространил свыше 920 сообщений, которые тиражировались российской и иностранной прессой.

Благодаря координирующей роли ИЦ НАК удалось добиться слаженной работы пресс-служб государственных органов в вопросах освещения в СМИ контртеррористических операций, а также важных мероприятий в сфере профилактики терроризма. Регулярно проводимые пресс-конференции и брифинги традиционно вызывают широкий общественный интерес.

ИЦ НАК созданы и регулярно обновляются портал и страницы Комитета в социальных сетях, являющиеся для интернет-пользователей достоверными источниками информации о функционировании ОГСПТ, медиаконтента, разоблачающего деятельность МТО, сведений о положительном опыте работы антитеррористических комиссий и институтов гражданского общества. Официальные информационные ресурсы стали значимым средством противодействия идеологии терроризма в виртуальном пространстве.

Поскольку качество работы напрямую зависит от уровня компетентности лиц, ее осуществляющих, одной из приоритетных задач Национального антитеррористического комитета стало создание в стране системы совершенствования кадрового потенциала, вовлеченного в профилактическую деятельность.

По инициативе НАК на базе 10 ведущих университетов России были созданы 22 учебно-методических центра по профилактике терроризма, где организовано обучение государственных и муниципальных служащих, принимающих участие в профилактических мероприятиях. С этой целью внесены коррективы в учебные программы, разработаны соответствующие методические пособия.

Кроме того, в аппаратах антитеррористических комиссий на плановой основе проводятся стажировки таких лиц. Созданная схема подготовки кадров позволяет системно обеспечивать повышение квалификации сотрудников, привлеченных к организации и проведению профилактической работы.

Выделены основные направления и приоритетные тематики научных исследований в области профилактики терроризма. Для обобщения положительного опыта организации профилактической работы и его повсеместного внедрения под эгидой НАК ежегодно проводятся на федеральном и региональном уровнях научно-практические конференции, семинары и круглые столы.

Приоритетное внимание Комитетом уделялось нормализации обстановки в регионах Северного Кавказа. Так, усилиями межведомственной рабочей группы, а с 2015 года — Комиссии НАК по Республике Дагестан, оказывалось содействие субъектам ОГСПТ в обеспечении надлежащего выполнения возложенных на них задач и функций, в том числе в организации повседневной работы, подготовке кадров, осуществлении контроля за исполнением решений НАК. В результате, удалось повысить эффективность принимаемых мер и сформировать



дееспособную систему профилактики терроризма, что способствовало снижению террористической активности и постепенной стабилизации ситуации в республике.

Опыт создания системы, которая позволила сосредоточить под эгидой одной коллегиальной структуры вопросы противодействия терроризму, востребован на международном уровне.

Представители руководства НАК практически ежегодно проводят на площадке Контртеррористического комитета Совета Безопасности ООН брифинги, в ходе которых рассказывают о действующей в Российской Федерации государственной системе профилактики терроризма: о сформированной законодательной базе; об основных направлениях, таких, как проведение адресной профилактики, защита информационного пространства Российской Федерации от идеологии терроризма; об участниках и принципах организации этой работы на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

За период работы Комитета проведен ряд совместных мероприятий с Региональной антитеррористической структурой Шанхайской организации сотрудничества, Комитетом экспертов Совета Европы по борьбе с терроризмом, Специальной рабочей группой по борьбе с терроризмом Совета Россия — НАТО, Советом руководителей органов безопасности и специальных служб государств — участников СНГ.

Вопросы организации противодействия терроризму вызывают интерес и внимание со стороны участников ежегодных совещаний руководителей спецслужб, органов безопасности и правоохранительных органов иностранных государств — партнеров ФСБ России. Совещание является удобной площадкой для обмена опытом работы с иностранными партнерами в интересах решения задач антитеррористической направленности.

В 2008 году в соответствии с договоренностями, достигнутыми в ходе таких совещаний, а также в рамках реализации Резолюции 1373 (2001) ООН под эгидой НАК был создан Международный банк данных по противодействию терроризму (МБД), на базе которого осуществляется взаимодействие с 57 зарубежными спецслужбами из 43 стран, а также восемь международными антитеррористическими структурами. Масштаб сотрудничества на этом направлении растет. К настоящему времени в МБД накоплены и поддерживаются в актуальном состоянии сведения в отношении более 45 тысяч лиц, в том числе 15 тысяч иностранных террористов-боевиков и около 10 тысяч участников финансирования терроризма, а также более 100 террористических организаций.

В целом за 15 лет, прошедших со дня основания Национального антитеррористическо-

го комитета, проведена масштабная работа по организации и развитию ОГСПТ.

Основными результатами реализованных мероприятий стало существенное снижение уровня террористических угроз в Российской Федерации, стабилизация обстановки на Северном Кавказе, где после нейтрализации в январе т. г. в Чеченской Республике остатков банды А. Бютукаева практически ликвидировано организованное бандподполье. Благодаря системной реализации межведомственных комплексных планов мероприятий по противодействию незаконному обороту оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, а также по противодействию финансированию терроризма и экстремизма значительно сокращена ресурсная база сторонников МТО.

Принятые организационные, оперативно-боевые и профилактические меры способствовали многократному снижению количества преступлений террористической направленности, совершенных на территории Российской Федерации (в 2010 году — 779, в 2020 — 3). Выстроенная система нацелена на заблаговременное выявление и пресечение устремлений террористов. Число предотвращенных терактов в последние годы в десятки раз превышает количество случаев, когда бандитам удается реализовать свой преступный замысел.

Объединенные, нацеленные на решение конкретных задач усилия субъектов ОГСПТ получили широкую поддержку в обществе. Почти две трети граждан, отвечая на вопросы социологов, положительно оценили проводимую в стране работу по противодействию терроризму. Если 8 лет назад около 10 % граждан оценивали возможность совершения террористического акта в своем населенном пункте как весьма вероятную, то сегодня число таких ответов снизилось почти вдвое.

Подобная позиция — наглядное подтверждение результативности деятельности НАК по объединению и координации усилий государственных органов и институтов гражданского общества в противодействии современным вызовам терроризма.

В целях своевременной нейтрализации выявляемых в ходе мониторинга новых террористических угроз и эффективного реагирования на изменения в тактике деятельности террористов Национальный антитеррористический комитет видит свою задачу в дальнейшей выработке и реализации мер, направленных на совершенствование общегосударственной системы противодействия терроризму и ее региональных сегментов.



¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 г. № 1244 «Об антитеррористической защищенности объектов (территорий)».





Об итогах деятельности Федерального оперативного штаба за 15 лет

И. В. Кулягин — первый заместитель руководителя аппарата
Национального антитеррористического комитета, вице-адмирал

В начале 2000-х годов, когда обстановка в области противодействия терроризму в Российской Федерации оставалась крайне напряженной, от государства требовалось обеспечить незамедлительное реагирование на возникающие угрозы, их превентивную нейтрализацию и недопущение жертв среди гражданского населения.

В этих целях в составе Национального антитеррористического комитета¹ в 2006 году был образован Федеральный оперативный штаб², основными задачами³ которого стали планирование применения имеющихся сил и средств по борьбе с терроризмом, а также управление контртеррористическими операциями⁴.

Одновременно с этим для организации указанной деятельности на региональном уровне в субъектах Российской Федерации созданы оперативные штабы⁵, возглавляемые начальниками территориальных органов безопасности.

С 2016 года обеспечена организация планирования применения сил и средств по борьбе с терроризмом и управления КТО в морских пространствах⁶, для чего были созданы⁷ оперативные штабы в морских районах (бассейнах)⁸, а также возложен ряд дополнительных задач на отдельные ОШ в субъектах Российской Федерации. В частности, такой функционал появился у оперативных штабов в Калининградской и Ленинградской областях, которые с 2019 года⁹ обеспечивают безопасность от террористических угроз в акватории Балтийского моря.

На муниципальном уровне для осуществления первоочередных мер по пресечению террористического акта или действий, создающих непосредственную угрозу его совершения¹⁰, сформированы оперативные группы в муниципальных образованиях и оперативные группы в морских районах (бассейнах) из числа представителей территориальных органов федеральных министерств и ведомств¹¹.

Таким образом, появилась многоуровневая система организации борьбы с терроризмом, где на

федеральном уровне Федеральный оперативный штаб определяет организационные основы этой деятельности, на региональном ее реализуют 86 оперативных штабов в субъектах Российской Федерации и 5 оперативных штабов в морских районах (бассейнах), а на муниципальном уровне — свыше 2 100 оперативных групп в муниципальных образованиях и оперативных групп в морских районах (бассейнах).

Всего за 15 лет работы ФОШ проведено 85 заседаний, на которых рассмотрено более 170 актуальных вопросов в сфере борьбы с терроризмом. В результате реализации принятых на заседаниях мер повысился уровень координации и взаимодействия заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов, органов власти субъектов Российской Федерации и Штабов по нейтрализации террористических угроз в наиболее сложных по обстановке регионах; организации подготовки сил и средств и их готовности к пресечению террористического акта, в том числе в городах, где проводятся международные и иные важные общественно-политические и спортивные мероприятия; обеспечению безопасности морских пространств, а также российских граждан, учреждений и объектов, находящихся за пределами Российской Федерации.

Так, с учетом высокого уровня террористической активности на территории Северо-Кавказского федерального округа во исполнение решений ФОШ был разработан и внедрен новый подход к организации деятельности по борьбе с терроризмом в виде комплекса оперативно-разыскных, боевых и специальных межведомственных мероприятий по подавлению бандподполья и сокращению его ресурсного обеспечения, которые объединены единым оперативным замыслом.

Благодаря их реализации обеспечена нейтрализация действовавших в округе бандгрупп, которых в 2006 году насчитывалось более 90 с общей численностью свыше 800 боевиков. В частности,



в январе 2021 года ликвидирован главарь Бютукаев и оставшиеся члены его бандгруппы, которые были причастны к организации большинства совершенных за последние два года в округе преступлений террористической направленности, а сам Бютукаев являлся одним из организаторов теракта в аэропорту Домодедово.

Реализован комплекс мер по развитию регионального сегмента системы борьбы с терроризмом на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя, где фиксировались попытки радикально настроенных лиц использовать террористические методы для дестабилизации обстановки, прежде всего на особо важных объектах, таких как сооружения энергомота, газопровода и транспортного перехода «Краснодарский край — Крым». Во исполнение решений ФОШ установлен порядок планирования применения сил и средств для проведения КТО и осуществления первоочередных мер на указанных объектах, скорректированы составы сил и средств оперативных штабов для максимально эффективного реагирования на террористические угрозы, в том числе с учетом морского участка.

В целях получения и анализа на системной основе информации об особенностях ситуации, складывающейся в регионе, каждым оперативным штабом организован мониторинг террористических угроз и террористической активности. Его результаты используются для выработки мер по повышению готовности сил и средств к действиям по предназначению, формирования их оптимального состава, актуализации перечней потенциальных объектов террористических посягательств, а также концентрации усилий Штабов на решении первоочередных задач с учетом развития оперативной обстановки.

Так, на основе данных мониторинга осуществляется заблаговременная подготовка сил и средств подразделений государственных органов в ходе

командно-штабных, тактико-специальных, оперативно-тактических учений, организуемых ФОШ на федеральном, а Штабами — на региональном уровне.

Ежегодно проводится более 300 учений, в ходе которых нарабатываются навыки организации планирования применения сил и средств органов и подразделений по борьбе с терроризмом, обеспечивается повышение профессионального уровня участвующих в них должностных лиц по вопросам организации и проведения комплекса оперативно-боевых и иных специальных мероприятий в ходе КТО, а также формируется оптимальный порядок совместных действий в условиях применения террористами новых форм и способов совершения терактов.

Положительно зарекомендовала себя практика проведения учений в исследовательском формате, которая позволяет оценить эффективность применения новых образцов боевой техники, оружия и специальных средств, овладеть ранее не применявшимися алгоритмами пресечения террористических актов.

По результатам мониторинга оперативными штабами выработаны меры, направленные на повышение профессиональной подготовки специалистов в области химической, биологической и радиационной безопасности, изучение и отработку порядка межведомственного взаимодействия при получении информации об угрозе применения в террористических целях патогенных биологических агентов, токсичных химикатов и радиоактивных веществ.

С учетом ключевой роли оперативных групп в муниципальных образованиях и в морских районах (бассейнах) в системе незамедлительного реагирования на угрозу совершения террористического акта на заседаниях ФОШ особое внимание уделяется повышению эффективности их деятельности по осуществлению первоочередных мер, взаимодействию на местном уровне с приданными подразделениями, а также подготовки должностных лиц к действиям при получении достоверной информации о совершении (угрозе совершения) теракта.

В рамках международного сотрудничества по борьбе с терроризмом при координирующей роли ФОШ на территории Российской Федерации проведены восемь международных оперативно-тактических учений. Так, в 2017 году во исполнение поручения ФОШ было организовано антитеррористическое учение компетентных органов государств — членов Шанхайской организации сотрудничества «Ярославль-Антитерор-2017». Участниками учения получен дополнительный опыт совместной антитеррористической деятельности, наработаны навыки отражения актуальных для всех участвующих государств террористических угроз.

Постоянное совершенствование деятельности по борьбе с терроризмом, в том числе путем проведения



антитеррористических учений, обеспечило поддержание постоянной готовности выделенных сил и средств к реагированию на возможные террористические угрозы в период подготовки и проведения важных общественно-политических и международных мероприятий, в том числе XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани, XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, избирательной кампании по выборам Президента Российской Федерации в 2018 году, XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске и др.

В целях обеспечения безопасности морских районов, а также объектов, расположенных в территориальном море, исключительной экономической зоне и континентальном шельфе Российской Федерации, во исполнение решений ФОШ распределены зоны ответственности оперативных штабов и оперативных групп, сформированы составы их сил и средств, организовано взаимодействие с хозяйствующими субъектами по использованию их инфраструктуры при пресечении террористического акта и минимизации его последствий, а также проведены тематические антитеррористические учения. Все это позволило выстроить эффективную систему отражения террористических атак на море.

Совместно с МИД и СВР России проводится работа по обеспечению безопасности российских граждан, государственных учреждений и объектов, находящихся за рубежом. В целях своевременного реагирования на террористические угрозы в отношении росзагранучреждений при российских дипломатических структурах за рубежом сформированы кризисные штабы. Для совершенствования их деятельности с учетом динамично меняющейся международной обстановки создана межведомственная рабочая группа, при участии которой выработаны и реализованы меры, обеспечившие готовность указанных штабов к действиям по предназначению.

В целом реализация принятых ФОШ мер обеспечила повышение уровня готовности сил и средств, выделенных для борьбы с терроризмом, к реагиро-



ванию на террористические угрозы, что подтверждается результатами проведенных контртеррористических операций.

Поступающая информация свидетельствует о том, что международные террористические организации продолжают предпринимать попытки по вовлечению в противоправную деятельность отдельных лиц для совершения террористических актов либо оказания террористам пособнической помощи. Устремления террористов по-прежнему направлены на объекты органов власти и места массового пребывания людей.

Складывающаяся обстановка обуславливает необходимость дальнейшего повышения эффективности деятельности Федерального оперативного штаба, оперативных штабов в субъектах Российской Федерации и в морских районах (бассейнах) по всему спектру решаемых ими задач, прежде всего, в целях обеспечения прицельности силовых мер, особенно в регионах, где обстановка имеет предпосылки к осложнению, а также поддержания сил и средств в постоянной готовности к отражению террористических угроз.



¹ Далее — НАК.

² Далее — ФОШ.

³ Указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму».

⁴ Далее — КТО.

⁵ Далее — ОШ.

⁶ Под морскими пространствами в данном случае понимаются территориальное море, исключительная экономическая зона, континентальный шельф Российской Федерации.

⁷ Указ Президента Российской Федерации от 26 декабря 2015 г. № 664 «О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму».

⁸ Далее при совместном упоминании с ОШ — Штабы.

⁹ Указ Президента Российской Федерации от 21 февраля 2019 г. № 66 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 26 декабря 2015 г. № 664 „О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму“».

¹⁰ Далее — первоочередные меры.

¹¹ Указ Президента Российской Федерации от 26 декабря 2015 г. № 664 «О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму».



15 ЛЕТ НАК
(2006—2021)





ФСБ России в борьбе с терроризмом в 2006—2020 годах

А. С. Седов — руководитель Службы по защите конституционного строя и борьбе с терроризмом ФСБ России, генерал армии

Терроризм представляет серьезную угрозу международной стабильности и безопасности. Осознавая тяжесть его последствий, Российская Федерация предпринимает необходимые и решительные шаги для снижения террористических рисков как внутри страны, так и за ее пределами.

Произошедшие в 2006 году принципиальные изменения нормативной правовой базы¹ позволили вывести общегосударственную систему противодействия терроризму в России на качественно новый уровень, усовершенствовав организационные и координационные механизмы. Создан Национальный антитеррористический комитет², в его составе для осуществления межведомственного взаимодействия образован Федеральный оперативный штаб³. Образованы антитеррористические комиссии и оперативные штабы в субъектах Российской Федерации, а также оперативные штабы в морских районах (бассейнах).

Федеральная служба безопасности Российской Федерации занимает в этой системе ключевое место. Председателем НАК и руководителем ФОШ является Директор ФСБ России, руководителями оперативных штабов в субъектах Российской Федерации и в морских районах (бассейнах) — начальники территориальных органов безопасности и пограничных органов.

Работа ФСБ России всегда строилась на понимании, что террорист не имеет ни национальности, ни вероисповедания: где бы он ни находился и какими бы лозунгами ни прикрывался, он является особо опасным преступником, который должен быть наказан.

Для эффективного противодействия терроризму в условиях динамично меняющейся внутренней и внешней обстановки потребовалось внести десятки поправок в нормативные правовые акты.

Важной составляющей в системе базовых документов, определяющих общие подходы к реализации функций органов исполнительной власти по защите суверенитета и независимости, безопасности и целостности нашей страны,

стала разработанная экспертами ФСБ России Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации⁴. Она предполагает работу по выявлению, предупреждению (профилактике), пресечению, раскрытию и расследованию террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма. Концепция позволила закрепить права и обязанности всех участников антитеррористической деятельности в конкретной ситуации.

ФСБ России выступила инициатором и разработчиком ряда нормативных правовых актов, в числе которых федеральные законы, указы главы государства, постановления и распоряжения правительства страны, ведомственные и межведомственные приказы. Это позволило улучшить координацию деятельности субъектов противодействия терроризму, регламентировать применение мер по совершенствованию антитеррористической защищенности для различных типов объектов, обеспечить процесс компенсационных выплат и возмещения вреда пострадавшим в результате совершения террористического акта, ужесточить ответственность за участие в террористической деятельности.

Законодательные инициативы существенно ограничили возможность распространения и финансирования террористической деятельности, усилили ответственность не только за сами террористические деяния, но и за заведомо ложное сообщение об акте терроризма. Сформированная правовая база позволяет привлекать к уголовной ответственности лиц, причастных к террористической и иной экстремистской деятельности, на стадии приготовления к совершению преступления.

Кроме того, установлена уголовная ответственность за прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности, участие в деятельности террористической организации, а также в вооруженном формировании на территории иностранного государства. После корректировки Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации предоставлена



возможность производства отдельных процессуальных действий за пределами нашей страны.

Наработана весомая практика взаимодействия с зарубежными спецслужбами и правоохранительными органами.

Представители ФСБ России принимают участие в экспертных консультациях и переговорах с партнерами более 100 спецслужб государств ближнего и дальнего зарубежья. При обмене информацией особое внимание уделяется получению сведений о преступных акциях, планируемых на территории России и за рубежом против российских граждан и представительств, воздушных и морских судов, маршрутах переброски боевиков на Северный Кавказ и в другие регионы страны, а также каналах финансирования деятельности международных террористических организаций⁵.

Проведен ряд совместных мероприятий с Региональной антитеррористической структурой Шанхайской организации сотрудничества, Комитетом экспертов Совета Европы по борьбе с терроризмом, Специальной рабочей группой по борьбе с терроризмом Совет Россия — НАТО, Советом руководителей органов безопасности и специальных служб государств — участников СНГ.

Вопрос борьбы с терроризмом постоянно поднимается на ежегодных совещаниях руководителей спецслужб, органов безопасности и правоохранительных органов иностранных государств — партнеров ФСБ России.

Через возможности официальных представителей ФСБ России за рубежом, МИД России, СВР России и ГРУ ГШ ВС России налажено получение упреждающей информации о возвращении в Россию из стран с повышенной террористической активностью лиц, подозреваемых в причастности к террористической деятельности.

Достигнуты весомые результаты, которые стали возможны благодаря слаженной работе органов федеральной службы безопасности и иных структур силового блока при координирующей роли Национального антитеррористического комитета.

В соответствии с российским законодательством террористическими признаны 33 организации (с 2006 года — 18).

Выявлено и нейтрализовано около 700 функционировавших на территории Российской Федерации ячеек МТО и свыше 270 религиозно-экстремистских структур.

В 2010—2020 годах на стадии подготовки предотвращено более 170 террористических актов в различных регионах страны, их организаторы, исполнители и пособники задержаны, а оказавшие вооруженное сопротивление — уничтожены на месте.

На длительные сроки закрыт въезд на территорию Российской Федерации около 50 тысячам иностранцев.

При оказании вооруженного сопротивления ликвидированы одиозные главарь бандподполья и опасные эмиссары международных террористических организаций. В их числе: Басаев, его приближенный Султанов; представители МТО на Северном Кавказе Абу Хавс (главный финансист террористов), Зия Пече (Абу-Зар), Хамдан бен Загнун, известный как доктор Мухаммед, гражданин Египта Мохмад Мохамад Шабан (Сейф-Ислам) и саудовец Ясир Исхан; лидеры «Имарата Кавказ» Умаров, Кебеков, Сулейманов, Тихомиров (Саид Бурятский — идеолог «Имарата Кавказ» и эмиссар организации «Братья-мусульмане»), Асельдеров, известный как Абу Мухаммад аль-Кадари (амир «Вилайята Кавказ»), Шебзухов (амир «Вилайята Кабарды, Балкарии и Карачая») и многие другие.

Обезврежена банда ГТА (названа по аналогии с популярной компьютерной игрой), созданная по указанию исламистов из-за рубежа. На ее счету десятки тяжких и особо тяжких преступлений.

Раскрыты многие резонансные преступления, в том числе расстрел туристов в Приэльбрусье (2011 г.), взрывы в московском метро (2010 г.) и в аэропорту Домодедово (2011 г.), в городах Пятигорске и Ставрополе (2010 г.), на объектах транспорта в г. Волгограде (2013 г.), в петербургском метро и на пути следования поезда «Сапсан» (2017 г.). Все террористы понесли заслуженное наказание.

С 2015 года ФСБ России взаимодействует с ГРУ ГШ и группировкой войск (сил) Вооруженных Сил Российской Федерации в Сирийской Арабской Республике в рамках пресечения деятельности международных террористических организаций.

Значительные усилия ФСБ России уделяет получению упреждающей информации и предотвращению преступлений. В частности, за последнее время пресечены попытки совершения терактов в городах Екатеринбурге, Красноярске и Москве в 2016 году в период празднования Дня Победы; на территории г. Москвы, Московской области и г. Санкт-Петербурга в преддверии новогодних праздников в 2017 году; в московском метрополитене в октябре 2019 года.

Профессионализм проявлен сотрудниками органов федеральной службы безопасности при подготовке и проведении федеральных и международных общественно-политических и спортивных мероприятий. На высочайшем уровне обеспечена безопасность XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи, чемпионата мира по футболу



FIFA 2018 года. Успешной работе способствовало также эффективное международное сотрудничество. Взаимодействие было организовано со спецслужбами и правоохранными органами десятков государств. Ряд совместных мероприятий позволил сорвать замыслы северокавказского бандподполья по совершению диверсионно-террористических актов в районе проведения Олимпиады.

В рамках противодействия ресурсному обеспечению терроризма средствами поражения только за последние три года пресечена деятельность свыше 200 преступных групп, ликвидированы более 450 подпольных мастерских по переделке оружия. Практически полностью перекрыты контрабандные каналы поставок вооружения. Существенно сокращен незаконный оборот взрывчатых веществ и доступ к ним потенциальных террористов.

Важная роль отведена профилактической работе. Органами федеральной службы безопасности проводятся информационные мероприятия, объявляются официальные предостережения гражданам, совершающим действия, которые могут привести их к преступлению.

В рамках противодействия терроризму в информационной сфере выявлены сотни лиц, осуществлявших в Интернете агитацию, сбор денежных средств и рекрутирование боевиков. Многие из них были впоследствии осуждены. Закрыт доступ к сотням сайтов террористической и иной экстремистской направленности. В Федеральный список экстремистских материалов включено более 5 тысяч статей, листовок и брошюр, книг, газет и журналов, кинофильмов, видеороликов, произведений музыкального и изобразительного искусства.

Существенный профилактический эффект имеет соблюдение принципа неотвратимости наказания. Продолжена работа по розыску лиц, причастных к нападениям на г. Буденновск, псковских десантников и другим резонансным терактам. К настоящему времени значительная часть из них уничтожена, многие разысканы и понесли заслуженное наказание.

Важным участком работы остается контроль за террористами, освободившимися из мест лишения свободы. Положительный эффект наблю-

дается от применения мер административного надзора и ограничения свободы. Необходимые меры приняты по недопущению возврата бывших осужденных к террористической деятельности.

Тем не менее говорить о полной стабилизации обстановки пока еще не приходится. Сохраняется высокий уровень угроз безопасности Российской Федерации, исходящих со стороны международных террористических организаций, таких как «Исламское государство», «Аль-Каида», «Имарат Кавказ», «Хайят Тахрир аш-Шам», «Катиба Таухид валь-Джихад», «Хизб ут-Тахрир аль-Ислами», действующих с территориями государств Ближнего Востока, Афгано-пакистанской зоны, Северной Африки, Центральной и Юго-Восточной Азии, Закавказья, Турции и Украины.

Основными источниками угроз стали возникающие в разных регионах страны автономные ячейки и террористы-одиночки. Опасность, исходящая от этих преступников, в силу объективных трудностей их выявления на стадии подготовки терактов представляет серьезный вызов силовым структурам.

В последнее время прослеживается тенденция возвращения из-за рубежа лиц, принимавших участие в боевых действиях на стороне МТО. Указанный контингент имеет боевой опыт и обучен мерам конспирации.

На этом фоне принимаются необходимые системные меры, не допускающие переноса террористической деятельности на территорию России. Непрерывное проведение заградительных мероприятий позволяет противодействовать проникновению боевиков и пособников МТО с миграционными потоками.

В современных условиях ФСБ России нацелена не только на своевременное реагирование на вызовы и угрозы со стороны террористических сил, но и на наступательные, упреждающие действия, не дающие противнику возможности нанести ущерб национальной безопасности.



¹ Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», Указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму».

² Орган, обеспечивающий организацию и координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию терроризму, а также осуществляющий подготовку соответствующих предложений Президенту Российской Федерации. Далее — НАК.

³ Далее — ФОШ.

⁴ Утверждена Президентом Российской Федерации в 2009 году.

⁵ Далее также — МТО.



15 ЛЕТ НАК
(2006—2021)





Об итогах работы МВД России по противодействию терроризму и обеспечению правопорядка в 2016—2020 годах

В. А. Колокольцев — Министр внутренних дел Российской Федерации, генерал полиции Российской Федерации

Создание эффективной системы противодействия терроризму на протяжении последних десятилетий является одной из главных задач мирового сообщества. Причины этого очевидны. Террористические акты приводят к массовым человеческим жертвам, разрушают духовные ценности и связи между народами.

Наша страна много раз становилась мишенью подобных атак, совершенных боевиками радикальных группировок. Экстремистские организации и сегодня не прекращают попыток распространить свои взгляды в российском обществе.

МВД России и его подразделения в пределах своих полномочий при координирующей роли Национального антитеррористического комитета участвуют в профилактике терроризма, а также в минимизации и ликвидации последствий его проявлений.

В 2016—2020 годах¹ органами внутренних дел выявлено 2,5 тысячи фактов организации незаконных вооруженных формирований или участия в них², более 1,3 тысячи — преступлений, связанных с организацией деятельности террористических организаций и участием в деятельности таких организаций³, 730 — фактов содействия террористической деятельности⁴.

В современных социально-политических условиях терроризм основывается на радикальной идеологии. Именно поэтому МВД России особое внимание уделяется противодействию экстремизму. Как результат, выявлено 1,9 тысячи фактов возбуждения ненависти либо вражды, а равно унижения человеческого достоинства⁵, 596 — публичных призывов к осуществлению экстремистской деятельности⁶, 228 — организации деятельности экстремистских организаций⁷, 71 — организации экстремистского сообщества⁸, 32 — финансирования экстремистской деятельности⁹, 14 — публичных призывов к осуществлению

действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации¹⁰.

Ни для кого не секрет, что основным источником угрозы сегодня являются международные террористические организации.

Мы видим, что радикальные силы стараются не только внедрить свои идеологические установки в сознание людей, но и дестабилизировать обстановку в отдельных регионах, а иногда и в целых странах. Они организуют акции прямого действия, погромы на улицах городов и террористические акты, жертвами которых становятся ни в чем не повинные люди.

В последние годы лидеры международной террористической организации¹¹ «Исламское государство»¹² стремятся создать всемирную сеть, состоящую из так называемых спящих ячеек, члены которых нацелены на совершение масштабных актов устрашения целых народов и государств.

С учетом трагических событий в странах Евросоюза и Израиле, где преступники использовали нетрадиционные средства террора¹³, нами во взаимодействии с органами безопасности реализуется комплекс превентивных мер, направленных на нейтрализацию данных угроз.

Совместно с ФСБ России и Росгвардией ликвидирован ряд законспирированных террористических ячеек, члены которых разделяли идеологию МТО «Исламское государство», пресечена вербовочная деятельность их эмиссаров, в том числе в мечетях и молельных комнатах, изъята запрещенная литература, оружие, боеприпасы и взрывные устройства.

Так, в 2016 году в городах Москве и Красноярске правоохранительными органами выявлены две группы, состоящие из уроженцев центральноазиатских стран, которые в преддверии празднования Дня Победы в Великой Отечественной



войне готовились устроить серию терактов. В ходе обысков по местам проживания подозреваемых изъяты автоматическое оружие и взрывчатые вещества.

В марте 2017 года в подмосковном г. Химки задержан уроженец Киргизии, который занимался вербовкой молодежи в запрещенные организации. Мужчина планировал совершить теракт возле станции «Речной вокзал» Московского метрополитена, используя для атаки автомобиль КамАЗ. Решением Московского окружного военного суда он признан виновным по всем эпизодам инкриминируемых ему деяний и осужден к 12 годам лишения свободы с отбыванием наказания в колонии строгого режима.

В том же году в городах Уфе и Казани пресечена деятельность трех ячеек международной террористической организации «Хизб ут-Тахрир аль-Ислами»¹⁴.

Аналогичные операции проводились совместно с органами безопасности и в последующие годы. В 2018 году ликвидированы ячейки международных террористических организаций в республиках Дагестан, Татарстан, Красноярском крае, Омской, Тюменской, Ульяновской и Новосибирской областях, в 2019 году — в Кабардино-Балкарской Республике, Ханты-Мансийском автономном округе, Краснодарском крае и Волгоградской области, в 2020 году — в республиках Крым и Дагестан, г. Москве, Красноярском крае и Новосибирской области.

Результаты проведенного анализа свидетельствуют о неоднократных фактах участия в деятельности террористических групп и ячеек уроженцев Средней Азии.

Так, самоподрыв в петербургском метро 3 апреля 2017 года совершил уроженец Киргизии, подпавший под влияние вербовщиков международных террористических организаций. В ходе расследования установлены и привлечены к уголовной ответственности уроженцы Киргизии и Узбекистана, причастные к этому преступлению.

Усилия органов внутренних дел в первую очередь направлены на предотвращение проникновения в страну участников террористических структур, пресечение попыток незаконного ввоза оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ.

С этой целью в рамках совместных с органами федеральной службы безопасности операций нашими сотрудниками отслеживаются миграционные потоки, проводятся рейдовые мероприятия. Сложности с выявлением потенциальных террористов и экстремистов в среде трудовых мигрантов связаны с их анклавным образом жизни, подразумевающим закрытость и ограниченный круг общения: в основном среди

соотечественников. Поэтому ужесточен контроль за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства установленных правил пребывания на территории Российской Федерации. Начиная с 2016 года сотрудниками территориальных органов МВД России выявлено более 1 млн административных правонарушений, предусмотренных статьями 18.8—18.13 и 18.15—18.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, из них по статье 18.8 «Нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в Российскую Федерацию либо режима пребывания (проживания) в Российской Федерации» — более 940 тысяч.

Наиболее сложная оперативная обстановка сохраняется в субъектах Северо-Кавказского федерального округа. Во многом это связано с деятельностью бандгрупп, подконтрольных международным террористическим организациям «Имарат Кавказ»¹⁵ и «Исламское государство». Объектами преступных посягательств боевиков становятся представители органов власти и местного самоуправления, сотрудники правоохранительных органов, священнослужители, стоящие на позициях традиционного ислама.

Особую опасность представляют возвращающиеся российские «джихадисты», а также мигранты из стран ближнего зарубежья, получившие реальный боевой опыт в составе незаконных вооруженных формирований международных террористических организаций в Сирии, Афганистане, Ираке.

Значительный вклад в нейтрализацию террористических угроз и стабилизацию обстановки в целом на Северном Кавказе вносит Временная оперативная группировка органов и подразделений МВД России. Во взаимодействии с Объединенной группировкой войск (сил) и другими правоохранительными структурами сотрудниками проведено свыше 10 тысяч оперативно-разыскных и специальных мероприятий. В резуль-





тате предпринятых действий уничтожено более 330 боевиков, задержано свыше одной тысячи участников незаконных вооруженных формирований и их пособников, из незаконного оборота изъято большое количество вооружения, боеприпасов и взрывчатых веществ.

Также МВД России продолжает принимать участие в деятельности межведомственной рабочей группы Комиссии Национального антитеррористического комитета по Республике Дагестан, созданной для реализации практических мер и оказания содействия республиканской антитеррористической комиссии, оперативному штабу и другим субъектам противодействия терроризму.

Существенную роль в вопросах противодействия терроризму играет транспортная полиция. Из-за угрозы использования иностранными гражданами объектов транспорта в противоправных целях органы внутренних дел проверяют данных лиц на причастность к экстремистской и террористической деятельности. В первую очередь это относится к выходцам из республик Средней Азии и Закавказья, которые нередко пытаются провезти в Российскую Федерацию запрещенные предметы и вещества.

Так, в 2020 году органами внутренних дел на транспорте во взаимодействии со службами авиационной безопасности только на объектах воздушного транспорта в ходе реализации досмотровых процедур пресечено свыше 14 тысяч таких попыток. Изъято более 20 единиц огнестрельного оружия и 1 260 единиц боеприпасов.

Кроме того, в компетенцию транспортной полиции входит проведение обязательной сертификации технических средств обеспечения транспортной безопасности в отношении систем и средств сигнализации, контроля доступа, видеонаблюдения, аудио- и видеозаписи¹⁶.

В целях минимизации террористических угроз реализуются мероприятия по проверке граждан, претендующих на работу, связанную с обеспечением транспортной безопасности¹⁷.

Профилактика преступлений террористической направленности определена Национальным антитеррористическим комитетом как важнейшее направление деятельности правоохранительных органов.

Как известно, лидеры международных террористических организаций умело используют различные способы вовлечения в свои ряды новых участников. Набирая рекрутов в разных странах, они тем самым расширяют зону своего влияния.

В этих целях активно применяются современные информационные и коммуникационные технологии, в том числе интернет-ресурсы, социальные сети и мессенджеры.

В среде террористического бандподполья стало популярным создание и применение пропагандистских видеороликов, использование социальных сетей для возбуждения межнациональной или межконфессиональной вражды. Выполненные в жанре социальной рекламы ролики подготавливают массовое сознание к принятию радикальных идей, формируют соответствующие социальные

представления, активизируют антиобщественную реакцию аудитории. Такое медийное воздействие является составной частью террористических и экстремистских практик, фактором их эффективного функционирования.

В размещаемых в социальных медиа видеороликах МТО «Исламское государство» преподносится как перспективный проект для молодых мусульман, привлекая их возможностью жить в шариатском государстве, обещая социальную справедливость и романтику священной войны с неверными. Завербованные молодые люди разрывают связи со знакомыми и даже родителями, тем самым «сжигая за собой мосты» и вступая в конфронтацию со всеми. Зачастую в сети вербовщиков попадают подростки, испытывающие дефицит внимания в кругу семьи, имеющие проблемы в общении со сверстниками, попавшие в тяжелую жизненную ситуацию.

В тех случаях, когда в публичном пространстве выявляются материалы, содержащие призывы к террористической деятельности либо способствующие вовлечению граждан в совершение преступлений террористического характера и их финансирование, экспертно-криминалистическими подразделениями системы МВД России проводятся соответствующие лингвистические экспертизы и исследования¹⁸, число которых с каждым годом растет. Так, если в 2016 году было назначено 1 878 исследований и 1 586 экспертиз, то в 2019 году — 2 947 исследований (+ 57 %) и 2 383 экспертизы (+ 50 %).

В 2019 году в экспертную практику внедрена типовая межведомственная методика лингвистического исследования материалов экстремистской направленности, рекомендованная к применению Национальным антитеррористическим комитетом.

Активно применялся алгоритм взаимодействия с Роскомнадзором и Генеральной прокуратурой Российской Федерации по ограничению доступа к интернет-ресурсам, содержащим запрещенный контент¹⁹. По инициативе подразделений по противодействию экстремизму МВД России заблокированы более 84 тысяч интернет-ресурсов, на страницах которых размещались публикации экстремистского характера²⁰.

Но сегодня уже недостаточно проведения только оперативно-профилактических мероприятий по поиску и блокировке экстремистских материалов. Правила ведения идеологической борьбы выдвигают на передний план создание альтернативных информационных ресурсов и медиапродуктов, рассчитанных на широкую аудиторию, прежде всего молодежь, проведение целенаправленной работы по разъяснению реальных целей лидеров и участников радикальных и террористических структур.



МВД России и его территориальными органами на постоянной основе осуществляется подготовка и размещение в социальных сетях и блогах, на федеральных и региональных информационных ресурсах в сети «Интернет» контрпропагандистских материалов, разъясняющих преступную суть идеологии экстремизма и терроризма, направленных на формирование негативного образа лидеров бандподполья, неприятие радикальных религиозных течений и идеологий, повышение бдительности граждан и разъяснение порядка их действий в случае возникновения угроз террористического или криминального характера.

Сотрудниками полиции регулярно проводятся встречи с учащимися школ, слушателями средних специальных учебных заведений, студентами вузов. Как правило, эти мероприятия проходят в формате лекций, круглых столов, семинаров, в ходе которых участникам рассказывают о способах и методах вербовки молодежи в социальных сетях, об ответственности, предусмотренной законодательством за противоправные действия, связанные с экстремизмом и терроризмом. К участию привлекаются представители антитеррористических комиссий, духовенства, ветеранских, молодежных и волонтерских организаций. В качестве наглядного материала демонстрируются фильмы антитеррористического и антиэкстремистского характера.

Большая профилактическая работа по противодействию вовлечению несовершеннолетних в террористическую деятельность, распространению радикальной идеологии в молодежной среде, задержанию лиц, находящихся в розыске за совершение тяжких и особо тяжких преступлений, установлению места нахождения пропавших без вести проводится на территории Северо-Кавказского федерального округа.

Региональными органами внутренних дел налажено конструктивное взаимодействие с учреждениями ФСИН России, откуда систематически поступают списки осужденных по статьям экстремистской и террористической направленности,



освобождающихся из мест лишения свободы, для их своевременной постановки на учет и оперативно-профилактического наблюдения в целях недопущения рецидива.

Ежегодно ГУ МВД России по Северо-Кавказскому федеральному округу совместно с региональными подразделениями ФСИН России, территориальными органами социальной защиты, службы занятости, здравоохранения, образования, опеки и попечительства проводится комплексная оперативно-профилактическая операция «Защита».

В рамках мероприятия организованы адресные посещения лиц, освободившихся из мест лишения свободы, привлекавшихся к уголовной ответственности за совершение преступлений экстремистской и террористической направленности, в целях проверки степени их адаптации к новым условиям жизни и установления проживающих с ними несовершеннолетних, выявления фактов возможного негативного влияния на подростков.

Активное участие в организации противодействия идеологии терроризма оказывают общественные советы при МВД России и его территориальных органах, которые помогают укреплению сотрудничества с религиозными и национальными объединениями, гармонизации межэтнических и межконфессиональных отношений, профилактике ксенофобии, формированию толерантности.

Повышенный интерес экспертного сообщества вызвали научно-практические конференции «Приоритетные задачи международного сотрудниче-

ства в противодействии экстремизму и терроризму», организованные и проведенные МВД России и МИД России по решению Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в Российской Федерации на базе Московского университета МВД России им. В. Я. Кикотя в апреле 2018 года и в марте 2019 года.

В каждой из них приняли участие около 150 представителей органов государственной власти, компетентных российских ведомств, общественных и религиозных организаций, руководители и сотрудники подразделений по контртерроризму, авторитетных международных организаций — ООН, ОБСЕ, Совета Европы, ШОС, ОДКБ, СНГ, а также специалисты из 22 стран. На сессиях конференций детально проанализированы приоритетные задачи, рассмотрены перспективы развития двустороннего и многостороннего партнерства, а также подготовлены рекомендации для развития и укрепления антиэкстремистского и контртеррористического сотрудничества.

Расширяется диалог с зарубежными коллегами по линии Интерпола, деятельность которого по-прежнему остается универсальным механизмом полицейского сотрудничества. Возможности Интерпола были особенно востребованы российскими правоохранительными органами в период подготовки и проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года.

В целом результаты обеспечения правопорядка на мировом футбольном форуме подтвердили эффективность реализации МВД России,





ФСБ России, Минобороны России, ФСО России, МЧС России, Росгвардией, Минтрансом России, органами государственной власти субъектов Российской Федерации комплекса мероприятий по противодействию террористической угрозе.

В рамках реализованных организационных и практических мер пресечена деятельность ряда националистических и околофутбольных группировок, планировавших осуществить серию нападений на граждан Сенегала, Аргентины, Великобритании и Польши. Изъяты самодельные взрывные устройства, холодное оружие, дымовые гранаты, воспламенители, литература экстремистского содержания, нацистская атрибутика и символика.

В подразделения органов безопасности направлены сведения о лицах, причастных к экстремистской деятельности и проявлениям террористического характера, способных оказать негативное влияние на обстановку, в том числе для учета при рассмотрении вопроса о выдаче персонализированных карт зрителя.

Большое внимание ведомством уделяется совершенствованию нормативной правовой базы, регулирующей вопросы применения сил и средств органов внутренних дел в борьбе с терроризмом: только за последние пять лет министерство приняло участие в разработке 12 межведомственных нормативных правовых актов.

В 2019 году совместно с Минтрансом России и ФСБ России принято участие в подготовке Федерального закона от 2 августа 2019 г. № 270-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон „О транспортной безопасности” и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения транспортной безопасности», в котором на законодательном уровне закреплены вопросы взаимодействия субъектов транспортной инфраструктуры и правоохранительных органов по предотвращению правонарушений и преступлений на объектах транспорта.

В проект Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года внесен ряд предложений, касающихся совершенствования организации обеспечения безопасности и охраны общественного порядка при проведении официальных





спортивных соревнований, в том числе по приведению инфраструктуры безопасности объектов спорта в соответствие с требованиями нормативных правовых актов.

В целях обеспечения реализации решения Президента Российской Федерации²¹ и во исполнение поручения Правительства Российской Федерации²², а также учитывая высокую степень опасности для общества и государства лиц, имеющих непогашенную либо неснятую судимость за совершение тяжких и особо тяжких преступлений террористической и экстремистской направленности, подготовлены предложения по внесению изменений в Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», устанавливающие в обязательном порядке за указанными категориями лиц административный надзор.

По инициативе Федерального оперативного штаба и оперативных штабов в субъектах Российской Федерации проводилась работа по поддержанию необходимого уровня готовности сил и средств органов внутренних дел, привлекаемых к участию в контртеррористических операциях. Результаты учений и тренировок свидетельствуют о высоком профессионализме руководящего состава, проявленном при организации действий подчиненных органов и подразделений, а также управлении ими в условиях возникновения угроз и проявлений терроризма.

В заключение хотелось бы отметить, что МВД России совместно с ФСБ России, Минобороны России,



ФСО России, МЧС России, Минюстом России, СК России, МИД России, Минтранс России, Роскомнадзором, антитеррористическими комиссиями в субъектах Российской Федерации, а также другими органами государственной власти и впредь будет наращивать усилия по противодействию терроризму, современным вызовам и угрозам безопасности Российской Федерации и наших граждан, принимая все предусмотренные законодательством меры по обеспечению правопорядка в стране.



¹ Сведения за 2016—2019 годы приведены по данным статистической формы ФКУ ГИАЦ МВД России «Антитеррор», утвержденной приказом МВД России от 13 октября 2016 г. № 642. Сведения за 2020 год приведены по итогам января — августа 2020 года по данным статистической формы ФКУ ГИАЦ МВД России «1-ФЗТ», утвержденной приказом Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 3 июля 2018 г. № 393.

² Статья 208 УК России: 2016 г. — 866, 2017 г. — 595, 2018 г. — 453, 2019 г. — 302, 2020 г. — 287.

³ Статья 205.5 УК России: 2016 г. — 236, 2017 г. — 216, 2018 г. — 219, 2019 г. — 356, 2020 г. — 307.

⁴ Статья 205.1 УК России: 2016 г. — 118, 2017 г. — 118, 2018 г. — 165, 2019 г. — 205, 2020 г. — 124.

⁵ Статья 282 УК России: 2016 г. — 635, 2017 г. — 655, 2018 г. — 530, 2019 г. — 15, 2020 г. — 34.

⁶ Статья 280 УК России: 2016 г. — 111, 2017 г. — 115, 2018 г. — 112, 2019 г. — 116, 2020 г. — 142.

⁷ Статья 282.2 УК России: 2016 г. — 22, 2017 г. — 24, 2018 г. — 39, 2019 г. — 58, 2020 г. — 85.

⁸ Статья 282.1 УК России: 2016 г. — 15, 2017 г. — 31, 2018 г. — 9, 2019 г. — 9, 2020 г. — 7.

⁹ Статья 282.3 УК России: 2016 г. — 4, 2017 г. — 2, 2018 г. — 9, 2019 г. — 8, 2020 г. — 9.

¹⁰ Статья 280.1 УК России: 2016 г. — 3, 2017 г. — 2, 2018 г. — 4, 2019 г. — 3, 2020 г. — 2.

¹¹ Далее также — МТО.

¹² Организация Верховным Судом Российской Федерации признана террористической и запрещена на территории Российской Федерации.

¹³ Холодное оружие и большегрузный транспорт.

¹⁴ Верховным Судом Российской Федерации 4 марта 2003 года организация признана террористической, ее деятельность на территории Российской Федерации запрещена.

¹⁵ Верховным Судом Российской Федерации 8 февраля 2010 года организация признана террористической, ее деятельность на территории Российской Федерации запрещена.

¹⁶ По состоянию на 1 июля 2020 года на объектах транспортной инфраструктуры установлено более 85 тысяч видеокамер, из них: на железнодорожном транспорте — 38 348, на воздушном — 34 289, на водном — 12 593.

¹⁷ В 2020 году проверены свыше 34 тысяч граждан, 50 из них не рекомендованы к трудоустройству.

¹⁸ Порядок выполнения исследований по материалам дел, связанных с проявлением экстремизма, регламентирован межведомственным приказом от 29 ноября 2010 г. № 362/810/584 «О взаимодействии Министерства юстиции Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службы безопасности Российской Федерации в целях повышения эффективности деятельности учреждений (подразделений), осуществляющих проведение исследований и экспертиз по делам, связанным с проявлением экстремизма».

¹⁹ В соответствии со статьей 15.3 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

²⁰ По данным за 2019 год.

²¹ От 10 ноября 2012 г. № Пр-3022.

²² От 7 декабря 2012 г. № АХ-П4-7434.



15 ЛЕТ НАК
(2006—2021)





О роли и месте Вооруженных Сил Российской Федерации в общегосударственной системе противодействия терроризму

В. В. Герасимов — начальник Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации — первый заместитель Министра обороны Российской Федерации, генерал армии

В настоящее время терроризм — одна из основных угроз национальной и международной безопасности. Это явление в той или иной степени касается всех стран мира независимо от их развития и влечет за собой огромные политические, экономические и моральные потери, оказывает сильное психологическое воздействие на население государств. При этом террористическая деятельность в современных условиях характеризуется широким размахом и отсутствием явно выраженных границ.

Учитывая причины и характер террористических угроз, борьба с терроризмом осуществляется на основе комплексного подхода к реализации политических, социально-экономических, правовых, информационных, а при необходимости — и силовых мер, предпринимаемых уполномоченными органами государственной власти и органами местного самоуправления, а также негосударственными организациями, объединениями и гражданами, оказывающими содействие в осуществлении антитеррористических мероприятий.

В целях оперативного реагирования на существующие террористические угрозы и для упорядочения действий субъектов противодействия терроризму в 2006 году образован Национальный антитеррористический комитет¹.

Объединив представителей министерств и ведомств, НАК стал действительно коллективным инструментом противодействия терроризму.

На сегодняшний день НАК успешно решает задачи по организации и координации деятельности, осуществляемой федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, а также антитеррористическими комиссиями и оперативными штабами в субъектах Российской Федера-

ции, оперативными штабами в морских районах (бассейнах).

Кроме того, под руководством Национального антитеррористического комитета в Российской Федерации выработан и реализуется комплекс мер по обеспечению защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, обеспечению социальной защиты лиц, осуществляющих борьбу с терроризмом и привлекаемых к этой деятельности, а также по социальной реабилитации лиц, пострадавших от террористических актов. Решаются иные задачи, предусмотренные законодательством в области противодействия терроризму.

В целях оперативного решения вопросов, отнесенных к компетенции Министерства обороны Российской Федерации, в состав НАК на постоянной основе включены Министр обороны Российской Федерации и начальник Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации.

В рамках противодействия терроризму Вооруженные Силы осуществляют свою деятельность по двум основным направлениям:

предупреждению и предотвращению террористических актов, направленных против военных объектов и военнослужащих;

обеспечению участия сил и средств Вооруженных Сил в общегосударственной системе противодействия терроризму.

Рассматривая первое направление деятельности, следует отметить, что в силу своей специфики военные объекты постоянно находятся в поле зрения террористических организаций. Это обусловлено прежде всего наличием на них вооружения и боеприпасов, а также потенциально опасных веществ, захват либо вывод из строя которых в результате террористического акта будет являться серьезным резонансным и дестабилизирующим обстановку событием.



В этой связи повышение эффективности мер по предупреждению и пресечению террористических актов на военных объектах является одним из приоритетных направлений деятельности Министерства обороны.

В целях обеспечения охраны, обороны и антитеррористической защищенности военных объектов в Вооруженных Силах создана система ситуационного реагирования на возможные террористические угрозы. Она обеспечивает проведение комплекса мер по постоянной (повседневной) охране военных объектов, содержанию в готовности к применению подразделений, назначенных для борьбы с терроризмом, а также своевременное наращивание усилий в случае необходимости.

Для выполнения этих задач в каждой воинской части и на каждом военном объекте созданы и проходят специальную подготовку подразделения антитеррора численностью до 30 военнослужащих.



Наращивание возможностей этих подразделений предусмотрено за счет подразделений усиления и резерва численностью до 50 военнослужащих, назначаемых в каждом военном гарнизоне.

Безусловно, роль специальных служб и правоохранительных органов в противодействии терроризму неоспорима. Вместе с тем на современном этапе для адекватного реагирования на новые вызовы и угрозы и противостояния им требуется привлечение дополнительных сил и средств государства, важнейшие из которых — Вооруженные Силы, обладающие необходимым силовым потенциалом.

При этом подразделения Вооруженных Сил привлекаются в том случае, когда масштабы террористической угрозы таковы, что уже не могут быть пресечены только лишь усилиями правоохранительных органов. В отдельных случаях силы и средства Минобороны России используются для выполнения задач, решение которых не может быть возложено на иные структуры.

Исходя из этого, в рамках участия в общегосударственной системе противодействия терроризму Вооруженные Силы могут применяться для решения четырех основных задач:

участия в контртеррористических операциях, проводимых под руководством Федерального оперативного штаба или оперативных штабов в субъектах Российской Федерации и в морских районах (бассейнах);

пресечения полетов воздушных судов, используемых для совершения террористического акта либо захваченных террористами;

пресечения террористических актов в морской среде, на объектах морской производственной



деятельности и обеспечения безопасности национального морского судоходства;

пресечения международной террористической деятельности за пределами территории Российской Федерации.

Для участия в контртеррористических операциях в состав группировок оперативных штабов в каждом субъекте Российской Федерации от Вооруженных Сил назначены силы и средства огневой поддержки с необходимыми средствами поражения, в том числе танками, боевыми машинами и артиллерией.

Кроме того, в состав группировок, формируемых для проведения контртеррористических операций, для оказания помощи органам безопасности и правопорядка по их заявкам мы направляем подготовленные для выполнения специфических задач инженерно-саперные подразделения, подразделения радиационной, химической и биологической разведки, медицинские отряды, расчеты беспилотных летательных аппаратов. Это более 18,5 тысячи военнослужащих со штатным и специальным вооружением и около 900 единиц боевой и специальной техники.

В постоянной готовности к действиям в составе резерва Федерального оперативного штаба

содержатся мобильные резервы командующих войсками военных округов. На сегодняшний день это наиболее подготовленные, хорошо экипированные и обеспеченные современным вооружением подразделения специального назначения, разведывательные подразделения, подразделения воздушно-десантных и десантно-штурмовых соединений, а также соединений и воинских частей морской пехоты.

Всего для действий в резерве Федерального оперативного штаба в Вооруженных Силах назначены и находятся в постоянной боевой готовности около 1 700 военнослужащих, более 600 единиц боевой и специальной техники. Для обеспечения их действий назначены 25 самолетов военно-транспортной авиации, около 30 боевых вертолетов военно-воздушных сил и десять боевых кораблей Военно-Морского Флота.

Продолжается участие подразделений Вооруженных Сил в мероприятиях по поддержанию стабильности в Северо-Кавказском регионе России. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 января 2018 г. № 72 военнослужащие Минобороны России совместно с подразделениями ФСБ России, МВД России





и Росгвардии в составе объединенной группировки войск (сил) выполняют боевые задачи по поиску, обнаружению, обезвреживанию и пресечению деятельности террористических организаций и групп, их лидеров и лиц, участвующих в организации и осуществлении террористических актов на Северном Кавказе.

К проведению таких операций привлечены наиболее подготовленные боевые подразделения — разведывательные и специального назначения Южного военного округа и Воздушно-десантных войск. Кроме того, в состав объединенной группировки войск (сил) включены воинские части и подразделения одного из наиболее боеготовых объединений Южного военного округа — 58-й общевойсковой армии. Всего для действий в составе группировки назначены более четырех с половиной тысяч военнослужащих.

Меры по устранению угрозы терактов в воздушной среде реализуют дежурные силы и средства Воздушно-космических сил, а также войска (силы) видов (родов войск) Вооруженных Сил Российской Федерации, привлекаемые к выполнению задач противовоздушной обороны.

Задачи пресечения террористических актов во внутренних и территориальных водах Российской

Федерации, на объектах морской производственной деятельности, расположенных на российском континентальном шельфе, а также обеспечения безопасности национального морского судоходства решаются в ходе выполнения боевой службы и боевого дежурства силами и средствами Военно-Морского Флота.

Одной из важнейших задач остается пресечение международной террористической деятельности за пределами Российской Федерации. Наиболее ярким примером выполнения этой задачи являются действия российских Вооруженных Сил в Сирийской Арабской Республике, где Россия с 30 сентября 2015 года по просьбе руководства Сирии оказывает помощь сирийскому народу в борьбе против международных террористических организаций.

В декабре 2017 года активная фаза операции по ликвидации бандформирований была завершена. Уничтожена большая часть боевиков террористических формирований, от радикалов освобождено 90 % территории Сирии. За пять лет нашего участия в разрешении сирийского кризиса карта страны претерпела кардинальные изменения. В ходе операции освобождено более 1 400 населенных пунктов, уничтожено порядка 130 тысяч боевиков





террористических организаций (в том числе свыше 800 лидеров бандформирований), более 1 500 боевых бронированных машин, около 1 200 пикапов с крупнокалиберными пулеметами, более четырех тысяч орудий, реактивных систем залпового огня и минометов (в том числе кустарного производства). Российскими специалистами разминировано около 10 тысяч гектаров территории, более 20 тысяч зданий и сооружений, 1 600 километров дорог, обнаружено и уничтожено более 143 тысяч взрывоопасных предметов.

В настоящее время российская группировка войск (сил) продолжает оказывать авиационную поддержку подразделениям сирийских вооруженных сил по уничтожению разрозненных групп боевиков.

Российскими советниками оказывается консультативная помощь военному руководству страны, проводится обучение сирийских военнослужащих.

Центром по примирению враждующих сторон и контролю за перемещением беженцев осуществляется мониторинг соблюдения режима прекращения боевых действий, проводятся гуманитарные акции, оказывается содействие в доставке гуманитарных конвоев ООН в наиболее нуждающиеся районы

Сирии, а также помощь в возвращении сирийских беженцев и временно перемещенных лиц к местам довоенного проживания.

Достигнутые российской стороной соглашения с сирийской оппозицией и курдами обусловили возможность возобновления товарного обмена между различными регионами Сирии, ранее разделенными гражданской войной. Разрешена проблема обеспечения гуманитарного доступа. Населению доставлены сотни тонн продовольствия, медикаментов, предметов первой необходимости.

Это позволило сирийскому правительству приступить к восстановлению экономики страны и дало мощный импульс процессу политического урегулирования ситуации в Сирии.

Вклад российской армии в дело борьбы с терроризмом в Сирийской Арабской Республике на сегодняшний день в мире ни у кого уже не вызывает сомнений.

Кроме того, в соответствии с российским законодательством и с учетом перевооружения на современные вооружение и военную технику Вооруженные Силы готовы пресекать террористическую деятельность за пределами нашей страны посредством превентивных ударов в любой точке планеты, откуда исходит угроза для России.

Подводя итог, можно сделать вывод, что Министерством обороны Российской Федерации ведется постоянная и кропотливая работа, направленная на противодействие террористическим угрозам, а также на повышение готовности войск (сил) к действиям при их возникновении. Все задачи, возложенные на Вооруженные Силы в рамках общегосударственной системы противодействия терроризму, будут выполнены.



¹ Далее также – НАК.







Участие войск национальной гвардии Российской Федерации в борьбе с терроризмом

В. В. Золотов — Директор Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации — главнокомандующий войсками национальной гвардии Российской Федерации, генерал армии

Новые вызовы и угрозы безопасности Российской Федерации, направленные на дестабилизацию внутривластной обстановки в стране, создали объективные предпосылки для пересмотра подходов к оптимизации системы обеспечения внутренней безопасности государства.

В 2016 году руководством страны принято решение о формировании новой силовой структуры — войск национальной гвардии Российской Федерации. Фундаментом для создания ведомства стали внутренние войска МВД России, которые ранее показали свою эффективность и способность решать широкий спектр задач в обеспечении государственной и общественной безопасности.

В состав войск национальной гвардии были включены органы управления и подразделения Министерства внутренних дел Российской Федерации, осуществляющие федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере оборота оружия и частной охранной деятельности, вневедомственная охрана, специальные отряды быстрого реагирования, отряды мобильные особого назначения, Центр специального назначения сил оперативного реагирования и авиации, авиационные подразделения Министерства внутренних дел Российской Федерации.

В кратчайшие сроки проведена масштабная работа по объединению в единую структуру войсковых и полицейских подразделений. Переработана нормативная правовая база, определившая место ведомства в общей системе безопасности государства, а также регламентирующая вопросы применения войск национальной гвардии и порядок организации взаимодействия с другими силовыми структурами.

В соответствии с Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» одной из задач Росгвардии является участие в борьбе с терроризмом и экстремизмом.

Войска национальной гвардии в рамках деятельности Национального антитеррористического комитета являются одним из основных компонентов в общегосударственной системе противодействия терроризму, активно взаимодействуют в этой области с ФСБ России и другими силовыми структурами. Подразделения войск национальной гвардии входят в состав оперативного резерва сил и средств Федерального оперативного штаба, а также группировок сил и средств оперативных штабов во всех субъектах Российской Федерации.

Стоит отметить, что меры по противодействию террористическим угрозам предпринимаются в ходе выполнения всех задач, возложенных на Росгвардию руководством страны.

Военнослужащие и сотрудники ведомства охраняют более 70 важных государственных объектов, в том числе предприятия ядерно-энергетического комплекса, являющиеся стратегически значимыми для экономики государства. Осуществляют перевозку специальных грузов, в том числе ядерных материалов, радиоактивных веществ и изделий из них. В ходе выполнения задач боевой службы в 2016—2020 годах росгвардейцами задержано более 79 тысяч нарушителей пропускного режима.

Специально сформированное соединение войск национальной гвардии участвует в обеспечении антитеррористической защиты объектов транспортного перехода через Керченский пролив, электросетевого энергомота и магистрального газопровода Краснодарский край — Крым.

Осуществляя федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия, подразделения лицензионно-разрешительной работы препятствуют его распространению в преступной и террористической среде.

В настоящее время на учете в территориальных подразделениях лицензионно-разрешительной работы Росгвардии состоит более 3,7 млн владельцев и лиц, получивших разрешения на хранение



и ношение оружия, в пользовании которых находится более 6,5 млн единиц оружия, свыше 10,2 тысячи юридических лиц, имеющих разрешения на хранение и использование оружия, более 900 юридических лиц, имеющих лицензии на выполнение работ (услуг) по торговле гражданским и служебным оружием и основными частями огнестрельного оружия и (или) реализации (торговле) патронов к гражданскому и служебному оружию и составных частей патронов.

По результатам проведенных в 2016—2020 годах сотрудниками подразделений лицензионно-разрешительной работы проверок выявлено более 81 тысячи нарушений в области оборота оружия. Чтобы максимально снизить количество подобных нарушений наши сотрудники особое внимание уделяют профилактике. С этой целью организовано межведомственное взаимодействие органов государственного контроля (надзора) с государственными органами, органами местного самоуправления, средствами массовой информации. Только в первом полугодии 2020 года такая совместная профилактическая работа позволила сократить количество случаев хищения оружия у граждан (с 315 до 259 ед.).

В рамках возложенных на Росгвардию полномочий по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса территориальными органами Росгвардии ежегодно на плановой основе осуществляются проверки состояния безопасности данных объектов. С 2016 по 2020 год проведено более 7,7 тысячи плановых и около 2,3 тысячи внеплановых проверок объектов ТЭК, в ходе которых выявлено более 80 тысяч нарушений. Территориальные органы Росгвардии строго контролируют исполнение предписаний по устранению выявленных нарушений.

Подразделения вневедомственной охраны Росгвардии обеспечивают защиту от террористических посягательств более 900 тысяч объектов во всех регионах страны. Это объекты, подлежащие обязательной охране войсками национальной гвардии,



особо важные и режимные объекты, имущество физических и юридических лиц.

На особом контроле находится безопасность стоянок и мест обслуживания судов с ядерными энергетическими установками и радиационными источниками, международные аэропорты, объекты федеральных органов исполнительной власти, в том числе более 2,8 тысячи объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии. Их надежную защиту от террористических и иных противоправных посягательств ежедневно обеспечивают более 6 тысяч групп задержания вневедомственной охраны.

В рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 25 марта 2015 г. № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)» представители территориальных органов Росгвардии принимают участие в экспертной оценке состояния антитеррористической защищенности объектов, а также осуществляют контроль за соблюдением данных требований.





По состоянию на 30 июня 2020 года на территории Российской Федерации располагалось более 2,5 тысячи объектов (территорий), подлежащих категорированию и паспортизации. Межведомственными комиссиями с участием представителей Росгвардии категорировано свыше 99 % этих объектов. Кроме того, в 2020 году в составе межведомственных комиссий сотрудники Росгвардии проверили антитеррористическую защищенность более 11,4 тысячи мест массового пребывания людей.

На особом контроле территориальных органов Росгвардии находится состояние антитеррористической защищенности объектов образования, безопасности учащихся и преподавателей. С этой целью только в 2020 году Росгвардией принято участие более чем в 12,9 тысячи тренировок и учениях по предотвращению противоправных действий и террористических актов на объектах образовательной сферы. Напомню, что Росгвардия обеспечивает надежную защиту Международного детского центра «Артек», всероссийских детских центров «Орленок» и «Океан».

В 2020 году Росгвардией разработаны и направлены в Минобрнауки и Минпросвещения России рекомендации по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны социально значимых объектов (территорий), находящихся в сфере их деятельности.

Стоит отметить, что сегодня к пультам централизованного наблюдения подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии подключено более 80 тысяч объектов образовательной сферы.

Сотрудники и военнослужащие Росгвардии в тесном контакте с коллегами из других силовых структур обеспечили антитеррористическую защищенность гостей и участников ряда крупных международных мероприятий. Это Всемирный фестиваль молодежи и студентов в г. Сочи в 2017 году, Кубок конфедераций FIFA 2017 года, чемпионат мира по футболу FIFA 2018 года, Всемирная зимняя универсиада 2019 года в г. Красноярске, Петербургский экономический форум, Восточный экономический форум в г. Владивостоке, Общесирийский форум — Конгресс сирийского национального диалога в г. Сочи в 2018 году и другие.

Всего в 2016—2020 годах военнослужащие и сотрудники войск национальной гвардии приняли участие в обеспечении безопасности более 120 международных общественно-политических, спортивных и иных официальных мероприятий.

Особо хотелось бы отметить значительную роль, которую играет в борьбе с терроризмом Объединенная группировка войск (сил) по проведению контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации¹. Уже более 20 лет это формирование выполняет



поставленные задачи и обеспечивает стабильность в регионе.

Говоря о результатах выполнения задач ОГВ(с), следует отметить, что с 2016 года по настоящее время в результате проведенных специальных операций, участия в оперативно-поисковых мероприятиях, адресных проверках ликвидировано около 200 активных участников бандформирований, задержано свыше 500 бандитов и их пособников. Из незаконного оборота изъято более 1,5 тысячи единиц различного оружия.

Войска национальной гвардии совместно с подразделениями ФСБ России выполняют задачи по пресечению деятельности приверженцев международных террористических организаций, их законспирированных ячеек, а также лиц, готовящихся к совершению террористических актов или причастных к финансированию террористической деятельности и ресурсному обеспечению террористов.

Так, в августе 2020 года с участием подразделений войск национальной гвардии нейтрализована законспирированная террористическая ячейка, собиравшая на территории Российской Федерации денежные средства для террористической организации «Исламское государство»². Свою деятельность террористы осуществляли в пяти регионах Российской Федерации.

Совместными с органами безопасности и внутренних дел усилиями 13—14 октября 2017 года нам удалось задержать четверых членов законспирированной ячейки в городах Москве и Махачкале, провести успешные контртеррористические операции 12 апреля 2019 года в г. Тюмени, 22 мая 2019 года — в г. Кольчугино, 30 апреля 2020 года — в г. Екатеринбурге. И это лишь малая часть нашей результативной боевой работы.

Благодаря совместным действиям сотрудников ФСБ России и Росгвардии пресечена деятельность подпольных оружейных мастерских в 12 субъектах



Российской Федерации. Сотрудниками задержаны более 40 преступников, выявлены 22 подпольные мастерские по модернизации оружия.

В 2020 году подразделения войск национальной гвардии более 3,5 тысячи раз привлекались к участию в оперативно-боевых мероприятиях, проводимых территориальными органами безопасности.

Для противодействия международному терроризму в составе сил и средств системы коллективной безопасности ОДКБ подразделения войск национальной гвардии (СОБР «Рысь» и ОМОН «Зубр» Центра специального назначения сил реагирования Росгвардии) включены в формирования сил специального назначения коллективных сил оперативного реагирования ОДКБ.

В 2016—2020 годах представители Росгвардии неоднократно участвовали в тренировках органов управления и формирований войск (Коллективных сил) ОДКБ, в том числе в шести международных учениях.

Территориальными органами Росгвардии налажено тесное взаимодействие с оперативными штабами в субъектах Российской Федерации по вопросам поиска, идентификации и обезвреживания взрывоопасных предметов, самодельных взрывных устройств, авиационных бомб и фугасов.

Войска национальной гвардии Российской Федерации принимают активное участие в меро-

приятиях Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019—2023 годы. Это в значительной степени позволяет свести к минимуму попытки эмиссаров террористических организаций вовлекать в свои ряды новых членов.

Для решения этих вопросов налажено тесное сотрудничество с представителями федеральных и региональных средств массовой информации, блогосферы, различных общественных организаций.

На официальном сайте и в официальных аккаунтах Росгвардии в социальных сетях, в эфире телевизионных каналов и радиостанций, в печатных и электронных изданиях регулярно размещается информация о положительных примерах несения службы, героических поступках военнослужащих и сотрудников Росгвардии, совершенных при выполнении служебно-боевых задач по участию в борьбе с терроризмом.

Подчеркну, что в этом направлении Росгвардия проводит активную работу с подрастающим поколением нашей страны. По данным на 2020 год, в подшефных Росгвардии образовательных учреждениях и военно-патриотических объединениях проходят подготовку более 27 тысяч детей и подростков.

Безусловно, качественное выполнение задач по участию в борьбе с терроризмом невозможно без выстроенной системы подготовки войск. С 2016 по



2020 год войска национальной гвардии приняли участие в свыше 1,2 тысячи антитеррористических учений, которые проводились оперативными штабами в субъектах Российской Федерации.

В ходе учений детально отработаны действия по реагированию на сообщения о готовящихся террористических актах, а при проведении контртеррористических операций на различных объектах городской и транспортной инфраструктуры — вопросы взаимодействия с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти.

Сегодня продолжается поэтапная реализация мероприятий по совершенствованию структуры и состава войск в соответствии с Концепцией строительства и развития войск национальной гвардии Российской Федерации до 2030 года.

Войска оснащаются высокотехнологичными образцами вооружения, военной и специальной техники, которая не только не уступает мировым аналогам, но и по многим показателям превосходит их. Основными требованиями, предъявляемыми к вооружению и военной технике, являются надежность в эксплуатации, защищенность, удобство для личного состава и соответствие тем задачам, которые возложены на войска.

Подводя итог, отмечу, что борьба с терроризмом остается одной из приоритетных задач, стоящих перед государством. Вместе с коллегами из других силовых структур на переднем крае этой борьбы находятся войска национальной гвардии Российской Федерации. Руководство ведомства и в дальнейшем будет предпринимать меры по совершенствованию деятельности в этой сфере.



¹ Далее — ОГВ(с).

² Верховным Судом Российской Федерации 29 декабря 2014 года организация признана террористической, ее деятельность на территории Российской Федерации запрещена.







Антитеррористическая деятельность МЧС России в общегосударственной системе противодействия терроризму в 2006—2020 годах

Е. Н. Зиничев — Министр Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, генерал армии

Практика функционирования общегосударственной системы противодействия терроризму, сформированная Национальным антитеррористическим комитетом, в последние годы показала свою значимость и подтвердила эффективность предпринимаемых усилий. Существующий порядок управления, межведомственного взаимодействия и информационного обмена на территории Российской Федерации способствует качественному планированию и выполнению в полном объеме комплекса мероприятий.

Одно из основных направлений противодействия терроризму в нашей стране — это минимизация и (или) ликвидация последствий его проявлений. В рамках деятельности на этом направлении МЧС России вносит значительный вклад в обеспечение безопасности.

Министерство как элемент общегосударственной системы противодействия терроризму в соответствии с Федеральным законом от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», указами Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму», от 26 декабря 2015 г. № 664 «О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму» и Концепцией противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 5 октября 2009 года, решает следующие задачи:

участвует в пределах своей компетенции в разработке проектов нормативных правовых актов в области противодействия терроризму;

организовывает взаимодействие на федеральном и региональном уровнях с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами в рамках общегосударственной системы противодействия терроризму;

осуществляет контроль проведения территориальными органами МЧС России мероприятий по

вопросам противодействия терроризму в рамках повседневной деятельности;

обеспечивает готовность и организацию экстренного реагирования подразделений МЧС России на чрезвычайные ситуации, вызванные террористическими актами (далее — ТА), а также в ходе контртеррористических операций (далее — КТО);

определяет состав сил и средств, необходимых для проведения работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее — ЧС) в мирное время, вызванных ТА и КТО;

проводит мероприятия по минимизации последствий чрезвычайных ситуаций, вызванных террористическими актами;

организовывает работу по противодействию идеологии терроризма через СМИ, интернет-ресурсы и терминальные комплексы Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей, обучению населения действиям при ТА, в ходе КТО, а также основам безопасности жизнедеятельности.

В целях выполнения Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019—2023 годы в министерстве издан соответствующий приказ, которым утверждены





порядок и этапы его реализации. С 2019 года в ходе выполнения Комплексного плана организовано:

1. Наполнение официального интернет-портала ведомства и подведомственных организаций материалами антитеррористической направленности.

2. Размещение на электронных видеотабло в аэропортах, морских, речных, железнодорожных и автовокзалах, а также в крупных торгово-развлекательных комплексах материалов и видеороликов о правилах поведения при обнаружении подозрительных предметов, правилах поведения в общественном транспорте, об ответственности за ложные вызовы спецслужб и т. д.

3. Сотрудничество с представителями телевизионных компаний, радиостанций, печатных изданий, информационных агентств, интернет-изданий по вопросам противодействия идеологии терроризма.

Помимо этого, в рамках профилактических мероприятий МЧС России в пределах своей компетенции разработаны программы подготовки должностных лиц и специалистов муниципальных образований, организаций и учреждений по защите от терроризма, пакеты документов по антитеррористической безопасности в образовательных организациях, планы-конспекты занятий, лекционные материалы, буклеты и листовки по профилактике терроризма и экстремизма, презентации по теме «Терроризм — угроза обществу», методическое пособие для директоров образовательных организаций по действиям в случае совершения террористического акта.

В целях повышения уровня антитеррористической защищенности объектов территориальных органов и подведомственных МЧС России организаций изданы: постановление Правительства Российской Федерации от 31 августа 2019 г. № 1133 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) МЧС России, его территориальных органов и подведомственных ему организаций, а также формы паспорта безопас-



ности этих объектов (территорий)» и ведомственные распорядительные документы по реализации требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) МЧС России.

Указанные нормативные акты определили необходимый комплекс правовых, организационных, инженерно-технических мероприятий, реализация которых позволит повысить уровень антитеррористической защищенности объектов МЧС России.

В соответствии с планами Федерального оперативного штаба (далее также — ФОШ) на соответствующие годы силы и средства МЧС России, включенные в состав группировок сил и средств оперативных штабов в субъектах Российской Федерации (далее — ОШ), оперативных штабов в морских районах (бассейнах) (далее — ОШ в МР(Б)) и оперативного резерва Федерального оперативного штаба, на постоянной основе задействуются при проведении тактико-специальных и командно-штабных учений на критически важных и потенциально опасных объектах, объектах жизнеобеспечения и в местах массового пребывания людей, в том числе привлекаемых для обеспечения безопасности людей на водных объектах и в прибрежной зоне, а также с использованием авиации МЧС России.

Так, безопасность людей на море и в других водных бассейнах страны обеспечивает Государственная инспекция по маломерным судам МЧС России. Для решения этих задач может привлекаться до 3,5 тысячи государственных инспекторов. Помимо этого, в готовности к реагированию находятся более 1,5 тысячи плавсредств, из них свыше 100 — морского базирования.

Кроме того, в морской зоне силы МЧС России привлекаются для обеспечения безопасности при проведении социально значимых мероприятий на водных объектах, а также по решению ОШ в МР(Б). Всего на ежедневном дежурстве находится более одной тысячи плавсредств.





Для совершенствования работы авиации в ведомстве проведено перераспределение авиационной техники и оптимизация численности личного состава. Сегодня в воздушную группировку МЧС России входит пять авиационно-спасательных центров и Федеральное государственное бюджетное учреждение «Авиационно-спасательная компания МЧС России», которые дислоцируются на 29 аэродромах и составляют 82 воздушных судна, из них 22 самолета и 60 вертолетов.

Существующая инфраструктура авиационно-спасательных подразделений МЧС России в зависимости от складывающейся оперативной обстановки на территории Российской Федерации

обеспечивает нахождение на дежурстве более 25 воздушных судов.

Наряду с выполнением задач по авиационному обеспечению при реагировании на чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера предусмотрено задействование авиации МЧС России оперативными штабами в субъектах Российской Федерации при ликвидации последствий террористического акта.

Не менее актуальным на сегодняшний день является вопрос угрозы совершения террористических актов с использованием патогенных биологических агентов, токсичных химикатов и радиоактивных веществ.

В рамках данной работы МЧС России обеспечивает участие подведомственных подразделений в проведении радиационной и химической разведки, подготовке прогноза радиационной, химической и биологической обстановки, осуществлении мероприятий, направленных на экстренное реагирование и предупреждение чрезвычайных ситуаций в зоне обнаружения подозрительных объектов, а также санитарной и специальной обработки личного состава, вооружения и техники.

В целях обеспечения эффективного решения задач радиационной и химической разведки помимо сотрудников пожарно-спасательных частей территориальных органов МЧС России, включенных в расчеты функциональных групп в составе группировки ОШ и ОШ в МР(Б), на базе





специализированных подразделений радиационной, химической и биологической защиты спасательных воинских формирований в Министерстве созданы сводные отряды, которые входят в состав сил и средств оперативного резерва ФОШ для реагирования на чрезвычайные ситуации в любой точке нашей страны.

Наряду с практическими мероприятиями в целях методического совершенствования системы реагирования на чрезвычайные ситуации Всероссийский научно-исследовательский институт по проблемам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям МЧС России обеспечивает выработку предложений по ликвидации ЧС, вызванных террористическими актами, в том числе радиационного или химического характера.

Помимо перечисленного отдельная роль отводится вопросам профилактики терроризма, которые являются важной составляющей общегосударственной системы противодействия терроризму. В рамках указанной работы и в соответствии с поручениями Президента и Правительства Российской Федерации созданы системы оповещения, представляющие собой организационно-техническое объединение сил, средств связи и специальных технических средств оповещения, ведомственных сетей связи, вещания и общего пользования.

Так, министерством совместно с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации с 2005 года проводится непрерывная работа по развертыванию в регионах России Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей (ОКСИОН).

Основной задачей указанной системы является информирование граждан об угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций, в том числе при совершении террористических актов.

В целях максимального охвата населения объектов ОКСИОН размещены на территории транспортных узлов, торговых центров, учебных заведений, объектов социальной инфраструктуры.

Всего на сегодняшний день на территории Российской Федерации функционируют 668 стационарных и 41 мобильный комплекс. Объекты размещены на территории 44 крупных городов и включают в себя более трех тысяч систем отображения информации.

Возможности ОКСИОН в полном объеме использовались в ходе обеспечения безопасности крупных государственных и спортивных мероприятий, проводимых на территории нашей страны, в том числе таких, как Олимпийские зимние игры 2014 года,



Кубок конфедераций FIFA 2017 года, чемпионат мира по футболу FIFA 2018 года, Всемирная зимняя универсиада 2019 года, саммит и экономический форум Россия — Африка в 2019 году.

Сегодня ОКСИОН — единственный в стране цифровой носитель информации, 100 % эфирного времени которого направлено на развитие культуры безопасности, что при условии дальнейшего увеличения зоны покрытия будет продолжать обеспечивать положительный результат в решении вопросов профилактики терроризма и его идеологии.

В целях совершенствования информационного взаимодействия органов повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС, в том числе единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований, а также дежурно-диспетчерских служб экстренных оперативных служб издан Указ Президента Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 1632 «О совершенствовании системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Российской Федерации». В рамках этих мероприятий МЧС России осуществляет координацию работы по созданию, развитию и организации эксплуатации системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» (далее — система-112), проводимой федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Одной из основных целей создания данной системы является организация комплекса мер, обеспечивающих сокращение сроков реагирования и улучшение взаимодействия экстренных оперативных служб при вызовах на чрезвычайные ситуации, в том числе террористического характера.

Система-112 успешно прошла государственные испытания в 76 субъектах Российской Федерации, в 56 из них она введена в постоянную эксплуатацию. Введение системы-112 в постоянную эксплуатацию на всей территории Российской Федерации планируется завершить в 2021 году.

В целях дальнейшего развития и совершенствования системы-112 30 декабря 2020 года Президентом Российской Федерации подписан Федеральный закон № 488-ФЗ «Об обеспечении вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»².

Закон поможет установить единые принципы, требования, временные параметры, регламенты создания, функционирования и ее развития, а также создаст условия для взаимодействия системы-112



с аналогичными системами приграничных стран и государств — членов Евразийского экономического сообщества при организации реагирования на происшествия и чрезвычайные ситуации, в том числе связанные с террористическими актами.

Не менее важным направлением деятельности МЧС России при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, вызванных террористическими актами, является медико-психологическая реабилитация пострадавших лиц и сотрудников, участвующих в их пресечении.

В соответствии с возложенными руководством Российской Федерации задачами МЧС России находится в постоянной готовности к локализации и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, в том числе вызванных террористическими актами, оказанию экстренной медицинской психологической помощи пострадавшим гражданам, их родственникам, а также лицам, участвующим в их пресечении.

В целях реализации указанных задач создана эффективная система, позволяющая указанным специалистам оперативно прибывать к месту совершения террористического акта.

На сегодняшний день силы психологической службы МЧС России включают в себя более 700 психологов во всех регионах страны.

Подводя итог, следует отметить, что с 2006 года МЧС России является важной составляющей общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации, выполняет задачи по ликвидации и минимизации последствий террористических актов, непосредственно принимает участие в контртеррористических операциях, проведении работ по обезвреживанию и ликвидации взрывоопасных предметов.



¹ Федеральным законом от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 г. № 1244 «Об антитеррористической защищенности объектов (территорий)».

² Вступает в силу с 1 января 2022 года.



15 ЛЕТ НАК
(2006—2021)



О динамике глобальной террористической угрозы

С. Е. Нарышкин — Директор Службы внешней разведки Российской Федерации

В конце XX — начале XXI века Россия столкнулась с таким грозным и относительно новым явлением, как международный терроризм. Террор стал применяться для навязывания собственных воззрений на общественное устройство, а его инструментарий задействоваться отдельными странами для реализации своих геополитических устремлений. В качестве вызовов, с которыми сталкивается Россия, Президент Российской Федерации В. В. Путин на встрече с руководящим составом СВР России в 2017 году выделил «попытки сдержать наше развитие, дестабилизировать регионы, находящиеся вблизи российских границ,

в том числе в качестве орудия использовать террористические и экстремистские группировки. Некоторые из них старательно опекаются, а то и получают прямую поддержку от спецслужб ряда государств».

С выведением проблемы терроризма в международную плоскость тематика борьбы с ним стала приоритетной для спецслужб и правоохранительных органов Российской Федерации. Проводимая ими работа в сфере антитеррора нуждалась в переосмыслении подходов к ее организации. В этих условиях создание Национального анти-террористического комитета¹ в марте 2006 года





явилось своевременным и эффективным ответом на новые угрозы. Свое 15-летие НАК встречает как отлаженный действенный механизм межведомственной координации и взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, играющий ключевую роль в совершенствовании стратегии борьбы с террористическими угрозами.

Зародившаяся в 2006 году международная террористическая организация «Исламское государство»² впервые в истории создала на территории нескольких стран Ближнего Востока квазигосударственное, а по сути террористическое образование. Период ее наибольшей активности пришелся на 2013—2018 годы. Разрастание угрозы терроризма в относительной близости от границ России создало серьезные риски безопасности граждан, учреждений и объектов как на территории Российской Федерации, так и за ее пределами.

После разгрома в Сирии и Ираке основных сил МТО «Исламское государство» страны Европы и наши соседи на постсоветском пространстве столкнулись с феноменом возвращающихся из сирийско-иракского региона иностранных террористов-боевиков. Значительная их часть уже не мыслила себя без борьбы за «идеалы джихада». Одновременно структуры «Исламского государства» начали передислокацию в другие





страны и регионы, укрепляя филиалы организации в Африке, Афгано-пакистанской зоне и Юго-Восточной Азии.

Особую тревогу вызвал всплеск активности исламистов по разворачиванию своих формирований на территории Афганистана. Усилиями лидеров террористов он превратился в плацдарм по распространению идей джихада и вербовке новых рекрутов, что создает серьезную угрозу безопасности стран Центральной Азии, и прежде всего Киргизии, Таджикистана и Узбекистана.

В последнее время усилилась конкуренция между МТО «Аль-Каида» и «Исламское государство» за источники финансирования и поступления вооружений, новых сторонников, включая специалистов в области высоких технологий. Борьба за лидерство в террористическом интернационале сопровождается слияниями и поглощениями отдельных групп боевиков, возникновением новых группировок, тяготеющих к той или иной международной террористической организации. В совокупности это ведет к росту террористической активности, пересмотру тактики, способов и методов ее организации, используемого в этих целях инструментария.

К новым моментам в динамике глобальной террористической угрозы можно отнести формирование идеологами терроризма вспомогательной системы медиаресурсов, ориентированных на религиозно-идеологическую обработку пользователей и вербовку новых джихадистов. Серьезной проблемой для спецслужб ряда государств стало формирование армии «доморощенных» террористов — «одиноких волков».

Не прекращаются попытки террористических структур получить доступ к отравляющим веществам и компонентам химического оружия. Еще большие вызовы связаны с возможным попаданием в руки радикалов радиоактивных материалов. Распространение пандемии нового коронавируса и связанные с ней риски обострили проблему угрозы доступа террористических структур к опасным биологическим материалам и токсинам.

Особенностью современного терроризма становится и его использование в качестве одного из инструментов гибридной войны. Немало примеров, когда под предлогом борьбы с этим злом происходит прямое, подчас военное иностранное вмешательство во внутренние дела суверенных государств. Избирательные обвинения в поддержке терроризма становятся излюбленным приемом для организации международного давления на



неугодные режимы. Не менее безответственны попытки делить террористов на «своих» и «чужих» и при этом манипулировать и теми, и другими.

В последние годы мировая ситуация характеризуется быстро меняющейся обстановкой, непредсказуемостью и неопределенностью ее дальнейшего развития. В значительной степени это обусловлено кризисом однополярного мира и переходом к полицентричной системе международных отношений. Однако прежние центры силы не намерены отказываться от доминирующего положения и нередко используют международный терроризм в качестве инструмента борьбы за власть и глобальное доминирование. В этих условиях значимость проводимой Национальным антитеррористическим комитетом работы по совершенствованию стратегии борьбы с терроризмом только возрастает.



¹ Далее — НАК.

² Верховным Судом Российской Федерации 29 декабря 2014 года организация признана террористической, ее деятельность на территории Российской Федерации запрещена.



15 ЛЕТ НАК
(2006—2021)



Антитеррористическая деятельность Федеральной службы охраны Российской Федерации

г. Москва

Необходимость обеспечения безопасности высших должностных лиц, которые принимают ключевые решения по основным вопросам политики, экономики, других сфер жизнедеятельности государства, существовала, существует и будет существовать всегда.

Опасность стать целью покушения — неизбежный профессиональный риск первых лиц государства. Свести этот риск к минимуму, поставить заслон злоумышленникам — вот главная задача Федеральной службы охраны Российской Федерации.

Международные террористические организации неоднократно высказывали угрозы в адрес российского руководства. Террористы обещали реализовать свои планы в случае отказа от выполнения их преступных требований. Уверенность в том, что сотрудники Федеральной службы охраны Российской Федерации сумеют встать на пути террористов и пресечь их намерения, позволяет руководству России отстаивать национальные интересы страны, невзирая ни на какие угрозы личной безопасности, от кого бы они не исходили. Безусловно, значительное место в работе ФСО России отведено организации и укреплению всестороннего взаимодействия с другими государственными органами и организациями.

Российские специалисты в области государственной охраны поддерживают тесные рабочие контакты с зарубежными спецслужбами по вопросам обеспечения безопасности лидеров государств, членов их семей и официальных делегаций. Сотрудники ФСО России выезжают в служебные командировки по всему миру для обеспечения безопасности объектов государственной охраны. В том числе охранные мероприятия проходили и в Сирийской Арабской Республике, где с 2011 года не утихает война против террористических группировок, планировавших не только свергнуть законного президента страны, но и распространить свое влияние на соседние государства.

По-прежнему не теряет своей актуальности противодействие внутреннему терроризму. Законспирированные террористические ячейки на Северном Кавказе, в Поволжье и Крыму продолжают

получать поддержку из-за рубежа и не оставляют попыток совершения террористических актов в ходе массовых мероприятий на транспорте и на объектах жизнеобеспечения.

Целью террористов могут стать высшие должностные лица России, существует опасность проведения террористических актов на важных правительственных объектах. Личный состав ФСО России, осуществляя защиту охраняемых объектов и трасс проезда, контроль прилегающих к ним территорий и акваторий, обеспечивая личную охрану и боевое прикрытие охраняемых мероприятий, выступает в роли последнего рубежа обороны, сводит к минимуму шансы злоумышленников на реализацию их преступных планов.

Руководством ФСО России большое внимание уделяется профессиональной подготовке сотрудников, в том числе отработке практических навыков по противодействию различным террористическим угрозам. Ежегодно проводятся крупномасштабные межведомственные антитеррористические учения в Московском Кремле. Их цель — укрепление взаимодействия между различными структурами в интересах обеспечения надежной защиты охраняемых объектов. В ходе учений отрабатываются задачи по:

- борьбе с терроризмом;
- пресечению несанкционированных проникновений;





противодействию экстремистским действиям; отражению угроз с воздуха; недопущению использования подземных коммуникаций для совершения противоправных действий в отношении охраняемых объектов и находящихся на их территории объектов государственной охраны; ликвидации опасных последствий чрезвычайных ситуаций, тушению пожаров.

В учениях кроме подразделений органов государственной охраны принимают участие силы и средства Росгвардии, МВД России, МЧС России, Воздушно-космических сил Минобороны России, ФСБ России, Минздрава России, представители департамента региональной безопасности и противодействия коррупции города Москвы.

Сотрудники ФСО России выполняют возложенные на них задачи по обеспечению безопасности охраняемых лиц в самых сложных условиях

и в любой обстановке: от территорий, на которых проводятся контртеррористические мероприятия, до мест проведения общенациональных праздников и народных гуляний, от выполнения задач в крупных мегаполисах до проведения охранных мероприятий в районах вечной мерзлоты. Большого привлечения сил и средств требует обеспечение высших должностных лиц страны правительственной связью и информацией.

ФСО России в рамках реализации Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019—2023 годы проводит социологические исследования о влиянии идеологии терроризма на общественно-политическую ситуацию в стране.

В ходе проводимых опросов выясняется мнение населения об эффективности деятельности органов государственной власти по борьбе с терроризмом,





оценка гражданами вероятности проведения террористических актов в различных регионах страны, способов распространения информации экстремистского содержания и причин, побуждающих граждан, в том числе молодежь, заниматься террористической деятельностью. ФСО России уделяет повышенное внимание организации указанного исследования, осуществляя ежегодное проведение опроса на суммарной выборке более 45 тысяч респондентов, обеспечивая получение репрезентативных данных по каждому субъекту Российской Федерации.

ФСО России при решении возложенных на нее задач по информационно-аналитическому обеспечению деятельности высших органов государственной власти России осуществляет мониторинг общественно-политической и социально-экономической ситуации, этноконфессиональной обстановки, протестной активности в стране в целом и отдельно в каждом субъекте Российской Федерации. Подготавливаемые по результатам проводимых ис-

следований материалы направляются субъектам противодействия терроризму в целях повышения эффективности решения задач по выявлению факторов, способствующих возникновению террористических угроз.

Кроме того, ФСО России осуществляет постоянный мониторинг публикаций центральных и региональных СМИ, социальных сетей и блогосферы в целях оценки реакции граждан, экспертов, общественных, политических и религиозных деятелей на мероприятия, проводимые органами государственной власти в рамках противодействия терроризму. Особое внимание уделяется публикациям о деятельности Национального антитеррористического комитета, антитеррористических комиссий и оперативных штабов в субъектах Российской Федерации, оперативных штабов в морских районах (бассейнах), мероприятиях по противодействию распространению терроризма, расследованиях преступлений террористического характера.

В настоящее время Федеральная служба охраны Российской Федерации выполняет возложенные на нее обязанности в условиях неснижающихся угроз и вызовов террористического характера, продиктованных сложной и стремительно меняющейся обстановкой в стране и за ее пределами. Вместе с тем существует уверенность в том, что самоотверженная работа сотрудников ведомств — субъектов противодействия терроризму при координирующей роли Национального антитеррористического комитета позволит России с честью преодолеть все трудности на пути к более безопасному миру.







Участие Росфинмониторинга в общегосударственной системе противодействия терроризму

Ю. А. Чиханчин — Директор Федеральной службы по финансовому мониторингу

В настоящее время совместными усилиями Федеральной службы по финансовому мониторингу и правоохранительных органов достигнуто значительное сокращение финансовой поддержки терроризма. Однако потенциальная угроза в этой части пока остается на достаточно высоком уровне. Радикально настроенные элементы стремятся установить связи с международными террористическими организациями (далее — МТО), действующими за рубежом, а также находят новые способы обеспечения своей деятельности. Все это делает борьбу с финансированием терроризма (далее также — ФТ) одной из приоритетных задач.

В качестве главных источников ресурсного обеспечения террористической деятельности в Российской Федерации следует отметить уголовные преступления (вымогательство, хищение, похищение людей и др.), а также, что еще более опасно, легальную экономическую деятельность, доход от которой направляется на нужды террористов. Наряду с этим анализ деятельности группировки «Исламское государство»¹ и аффилированных с ней структур показывает появление нового типа МТО, обладающей уникальными источниками финансирования. Это, прежде всего, доходы от торговли нефтью и захваченным имуществом, а также жесткая эксплуатация подконтрольных территорий и наркоторговля. Кроме того, сохраняются высокие риски задействования в террористических целях каналов нелегальной миграции и трансграничных финансовых потоков из стран Центральной Азии и Ближнего Востока.

Информация, поступающая из ФСБ России, МВД России, подтверждает, что МТО активно занимаются финансированием терроризма, в том числе с применением современных информационно-телекоммуникационных технологий: IP-телефонии, социальных сетей, интернет-магазинов, блогов и форумов, электронных платежных систем, а также интернет-мессенджеров Telegram, ZELLO, Imo, CoverME, Signal и Vipole и т. п. Кроме того, преступники разрабатывают многоуровневые схемы с использованием интернет-сайтов, программ-коммуникаторов, электронных сервисов и платежных

систем по переводу средств без открытия счета, банковских и предоплаченных карт, виртуальных и криптоактивов, в том числе для вывода денежных средств за рубеж. При этом возрастание степени данной угрозы обусловлено тем обстоятельством, что деньги можно получать не только от лиц, вовлеченных в финансирование терроризма, но и от субъектов, не осведомленных об истинных целях сбора средств.

В этих условиях основное внимание Росфинмониторинга и других федеральных государственных органов уделяется совершенствованию национальной системы противодействия финансированию терроризма и экстремизма в целях практического выявления и пресечения каналов ФТ. Вербовка, подготовка и перемещение боевиков требуют значительных денежных ресурсов, совершенствования способов перемещения средств. В связи с этим возникает необходимость применения дополнительных усилий по выявлению и пресечению таких попыток. Совместно с правоохранительными органами, Банком России, контрольными и надзорными ведомствами, финансовыми организациями на постоянной основе проводится комплекс мероприятий в отношении лиц, причастных к финансированию терроризма.

Современная российская система противодействия финансированию терроризма обладает достаточной эффективностью и соответствует мировым стандартам. Она включает в себя четыре элемента.

1. Пресечение незаконных финансовых операций на основе Перечня организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму (далее — Перечень). Он составляет основу системы пресечения, поскольку позволяет автоматически блокировать доступ к финансовым средствам соответствующим лицам и организациям. Прежде всего, посредством данного инструмента замораживаются активы и операции фигурантов уголовных дел.

Перечень формируется и ведется Росфинмониторингом и состоит из двух частей: международной

и национальной. Международная часть заполняется на основании санкционных списков Совета Безопасности ООН, опубликованных на его официальном сайте (резолюция СБ ООН 1267). Национальная часть формируется в соответствии с резолюцией СБ ООН 1373 на основании сведений, поступающих в Росфинмониторинг из органов прокуратуры Российской Федерации, Минюста России, МВД России, ФСБ России и СК России. Эффективное сотрудничество всех заинтересованных ведомств позволяет добиться включения лица в Перечень и задействовать механизм заморозки его активов.

Необходимо отметить, что МТО в большинстве случаев не имеют статус официально зарегистрированных юридических лиц, поэтому не могут иметь каких-либо активов и счетов в кредитных организациях, зарегистрированных на свое имя. Финансирование их деятельности осуществляется путем аккумуляции и распределения денежных средств членами таких группировок и подконтрольных им лиц. При этом Перечень, включающий лиц, подозреваемых или осужденных за терроризм, является основанием для заморозки активов фигурантов. Таким образом, он является эффективным инструментом перекрытия каналов финансирования указанных организаций и позволяет оперативно отслеживать все операции с участием лиц, связанных с террористами и экстремистами.

По состоянию на 12 апреля 2021 года в национальную часть Перечня внесено 509 организаций и 10 761 физическое лицо (из них террористов — 9 329, экстремистов — 1 432). В международную часть Перечня включено 108 организаций и 416 физических лиц.

2. Приостановка операций в судебном порядке, в том числе бессрочная, дополняет инструмент Перечня и работает в отношении пособнической базы его фигурантов. Росфинмониторинг наделен правом обратиться в суд с заявлением о бессрочной приостановке операций с денежными средствами или иным имуществом организаций или лиц, находящихся в собственности/под контролем фигурантов Перечня, либо действующих от их имени или по указанию.

Анализ результатов работы по этому направлению говорит о том, что инструмент судебной приостановки может быть эффективно использован прежде всего для перекрытия каналов ФТ, предпо-



лагающих использовать социальные сети и сети «Интернет», поскольку террористы фактически сами размещают в открытом доступе необходимую информацию. Кроме того, данный механизм позволяет прекращать деятельность подконтрольных террористам юридических лиц.

3. Для ситуаций, когда судебная приостановка не может обеспечить немедленного пресечения ФТ, существует механизм внесудебной заморозки активов. С 2015 года в Российской Федерации действует соответствующий инструмент — Межведомственная комиссия по противодействию финансированию терроризма. Ее решения принимаются в течение нескольких дней с момента поступления материалов от компетентных органов, в том числе зарубежных стран.

Комиссию возглавляет заместитель директора Росфинмониторинга, в ее состав входят также представители руководства МВД, ФСБ и МИД России.

При этом материалы в Комиссию могут направлять и не входящие в ее состав ведомства. Решения о замораживании принимаются Комиссией при наличии достаточных оснований подозревать причастность лица к террористической деятельности, в том числе к ее финансированию.

Поэтому в основе обращения в Комиссию должна быть совокупность фактов, позволяющая ее членам сделать самостоятельный вывод о степени обоснованности подозрения. Связь объекта заморозки с терроризмом должна подтверждаться не только финансовыми операциями, но и фактами, свидетельствующими об умышленном характере таких действий.

После принятия Комиссией решения оно незамедлительно доводится до всех организаций, осуществляющих операции с денежными средствами и иным имуществом. Они, в свою очередь, в тот же день замораживают все активы соответствующего лица или организации и сообщают в Росфинмониторинг всю информацию об этом клиенте. Далее



о приостановлении операций с денежными средствами или иным имуществом на срок до 30 суток. В данный период происходит дополнительная проверка связи приостановленных операций с ФТ. В случае подтверждения такой связи может быть принято решение о долгосрочном замораживании этих и иных операций подозреваемого лица решением Комиссии или приостановка операций по решению суда.

Таким образом, в настоящее время в Российской Федерации в целом создана эф-

эти сведения направляются инициатору обращения для использования в оперативно-разыскной деятельности.

Необходимо отметить, что после решения Комиссии о замораживании (блокировании) денежных средств или иного имущества иностранного гражданина или лица без гражданства имеется возможность неразрешения ему въезда в Российскую Федерацию. Росфинмониторинг уполномочен принимать соответствующее решение.

На настоящий момент решениями Межведомственной комиссии по противодействию финансированию терроризма заморожены активы 1 657 физических лиц.

4. В российской системе противодействия финансированию терроризма применяется также механизм оперативной приостановки финансовых операций на срок до 35 суток («5+30»). Он позволяет заморозить транзакции по счету практически день в день.

Организации, осуществляющие операции с денежными средствами или иным имуществом, в рамках внутреннего контроля инициативно выявляют подконтрольность лиц фигурантам Перечня и приостанавливают их операции на пять рабочих дней. Сведения о приостановке незамедлительно представляются в Росфинмониторинг.

Росфинмониторинг в течение этих пяти дней проводит проверку выявленной финансовой операции на возможную причастность к финансированию террористической деятельности с использованием данных правоохранительных органов, а также иной доступной информации. Если полученные сведения в результате данной проверки признаны обоснованными, Росфинмониторинг издает постановление

эффективная и отвечающая мировым стандартам национальная система по противодействию финансированию терроризма и экстремизма. В октябре 2019 года Россия успешно прошла оценку со стороны Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег. Получена высокая оценка соответствия национальной системы противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма международным стандартам.

Усилия Росфинмониторинга в качестве координатора данной системы направлены на ее дальнейшее совершенствование. Реализуется Межведомственный комплексный план мероприятий по противодействию финансированию терроризма и экстремизма на 2019—2021 годы.

Ожидается, что его реализация позволит:

обеспечить более глубокую совместную работу по выявлению и пресечению каналов финансирования терроризма, перекрытие наиболее вероятных способов использования в этих целях легальных финансовых институтов;

повысить уровень межведомственного взаимодействия при замораживании активов фигурантов уголовных дел и дел оперативного учета, в том числе с использованием возможностей Перечня организаций и физических лиц, причастных к экстремизму или терроризму.

В результате предполагается значительно повысить эффективность национальной системы противодействия финансированию терроризма.



¹ Верховным Судом Российской Федерации 29 декабря 2014 года организация признана террористической, ее деятельность на территории Российской Федерации запрещена.





Об антитеррористической деятельности Следственного комитета Российской Федерации в период с 2011 по 2020 год

А. И. Бастрькин — Председатель Следственного комитета Российской Федерации, генерал юстиции Российской Федерации

Следственный комитет Российской Федерации (далее — Следственный комитет) наряду с иными государственными органами является субъектом противодействия и профилактики терроризма, принимает участие в решении ряда важных задач в сфере обеспечения национальной безопасности, суверенитета и территориальной целостности государства.

Ведомством на постоянной основе осуществляется целенаправленная деятельность по противодействию преступлениям террористической и экстремистской направленности, обеспечению безопасности граждан, жилья, объектов промышленности и жизнеобеспечения от преступных посягательств.

Осуществляются мероприятия по противодействию созданию преступных этнических группировок из числа мигрантов, проповедующих националистические идеи, а также легализации на территории регионов лиц, причастных к международным экстремистским организациям.

Принятые в 2011—2020 годах Следственным комитетом организационные меры улучшили состояние работы по расследованию уголовных дел и проверке сообщений о преступлениях, совершенных в рассматриваемой сфере. При этом внедряемые механизмы, направленные на повышение эффективности работы в указанном направлении, преследовали цель формирования следственной практики, обеспечивающей максимальное соблюдение прав всех участников уголовного судопроизводства.

В период с 2011 по 2020 год следователями следственных органов Следственного комитета возбуждено 1 987 уголовных дел о преступлениях террористического характера.

В указанное время в суд с обвинительным заключением направлено 1 025 таких уголовных дел в отношении 1 195 лиц (рис. 1).

В соответствии с компетенцией Следственного комитета и подследственностью, установленной

статьей 151 УПК России, следователями ведомства осуществляется предварительное расследование уголовных дел о преступлениях террористической направленности (рис. 2):

террористическом акте (ст. 205 УК России); содействии террористической деятельности (ст. 205.1 УК России);

публичных призывах к осуществлению террористической деятельности или публичном оправдании терроризма, в том числе с использованием сети «Интернет» (ст. 205.2 УК России);

прохождении обучения в целях осуществления террористической деятельности (ст. 205.3 УК России);

организации террористического сообщества и участия в нем (ст. 205.4 УК России);

организации деятельности террористической организации и участия в деятельности такой организации (ст. 205.5 УК России);

несообщении о преступлении (ст. 205.6 УК России);

организации незаконного вооруженного формирования или участия, в том числе связанном с финансированием терроризма (ст. 208 УК России);

насильственном захвате власти или насильственном удержании власти (ст. 278 УК России);

посягательстве на жизнь сотрудника правоохранительного органа (ст. 317 УК России);

нападении на лиц или учреждения, которые пользуются международной защитой (ст. 360 УК России);

акте международного терроризма (ст. 361 УК России).

Первостепенное значение в предотвращении преступлений террористической направленности имеет профилактика, разъяснительная работа, особенно среди молодых людей, подверженных деструктивному влиянию идеологии терроризма.

Под влиянием вербовщиков молодые люди, придерживающиеся радикальных религиозных



взглядов, выезжают за рубеж для участия в деятельности международных террористических организаций, где приобретают опыт ведения террористической деятельности и идеологической работы. По возвращении они, как правило, становятся боевым резервом или вербовщиками подполья.

Особое внимание в Следственном комитете уделяется работе следственных органов по противодействию проникновению на территорию России в миграционном потоке боевиков, прошедших соответствующую подготовку и получивших опыт ведения боевых действий и навыки агитационной работы. Указанная ситуация способна обострить криминогенную обстановку, связанную с проявлениями терроризма и экстремизма, побудить к активизации законспирированные ячейки и сторонников международных террористических организаций.

В настоящее время их представители развернули широкую вербовочную и информационно-пропагандистскую работу в среде мигрантов, прибывающих на территорию Российской Федерации из Центрально-Азиатского региона. Яркий пример тому — участие мигрантов в террористическом акте в петербургском метро в апреле 2017 года, в результате которого погибли 16 человек, в том числе террорист-смертник, 108 лиц получили ранения различной степени тяжести.

Напомним, что 3 апреля 2017 года около 14 часов 40 минут в вагоне поезда на перегоне станций метро «Технологический институт» и «Сенная площадь» в г. Санкт-Петербурге произошел подрыв самодельного взрывного устройства.

Уголовное дело о теракте в метрополитене г. Санкт-Петербурга в силу сложности было передано для наиболее полного и всестороннего расследования в одно из следственных подразделений центрального аппарата ведомства.

Благодаря слаженному взаимодействию следователей с ФСБ России в кратчайшие сроки удалось выявить всю цепочку лиц, причастных к совершению этого преступления, включая заказчика, организатора и исполнителей.

Следствием было установлено, что не позднее 2013 года на территории Сирийской Арабской Республики уроженцем Киргизской Республики Мухтаровым создано сообщество, имевшее своей целью осуществление террористической деятельности, в том числе против Российской Федерации и ее граждан. Для этого подсудимые изготовили три взрывных устройства. Террорист-смертник Джалилов согласно общему плану и отведенной ему роли изготовил два взрывных устройства, после чего пронес их на территорию петербургского метрополитена. Одно из них было размещено им 3 апреля 2017 года на платформе станции «Площадь Восстания», где он собирался



Станция «Сенная площадь»



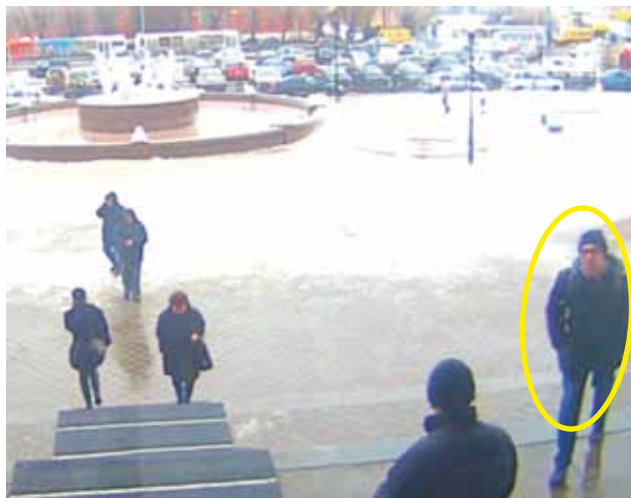
Повреждения вагона в результате взрыва

привести механизм в действие дистанционно. Однако устройство не сработало вследствие конструктивных недостатков и впоследствии было обезврежено правоохранительными органами. Второе устройство Джалилов оставил при себе и привел его в действие в тот же день в вагоне поезда на перегоне между станциями «Сенная площадь» и «Технологический Институт».

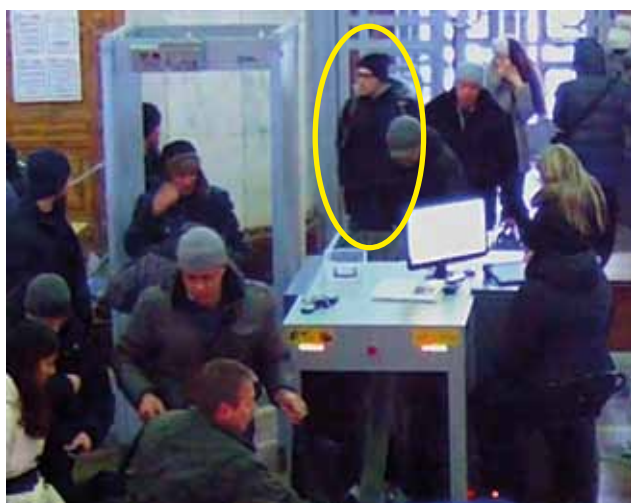
Третьим взрывным устройством, переданным Джалиловым одному из своих поделщиков, члены террористического сообщества не смогли воспользоваться, так как были задержаны в результате спецоперации.

Уже на следующий день после теракта была установлена личность мужчины, совершившего взрыв в вагоне поезда метро.

В течение месяца следствием совместно с оперативными службами ФСБ России и МВД России были установлены и задержаны 11 подозреваемых в совершении теракта. В зависимости от роли каждого им инкриминируются преступления, предусмотренные ч. 2 ст. 205.4, ч. 1 ст. 205.1, ч. 3 ст. 30, п. «б» ч. 3 ст. 205, ч. 3 ст. 223.1, ч. 3 ст. 222.1, п. «б» ч. 3 ст. 205, ч. 3 ст. 223.1, ч. 3 ст. 222.1, ч. 1 ст. 30, п. «б» ч. 3 ст. 205, ч. 3 ст. 222.1, ч. 3 ст. 223.1, ч. 3 ст. 222.1, ч. 1 ст. 222 УК России («Организация террористического сообщества и участие в нем», «Содействие террористической деятельности», «Террористический акт», «Незаконное



Террорист-смертник перед входом в здание вокзала



Террорист-смертник внутри здания вокзала



Разрушения внутри здания вокзала

изготовление оружия», «Незаконный оборот оружия и взрывных устройств»).

Расследование уголовного дела представляло особую сложность, так как одним из основных принципов функционирования этого террористического сообщества являлось строгое соблюдение мер конспирации. Так, члены сообщества намеренно не использовали средства связи и избегали

попадания в поле зрения камер наружного наблюдения. Заказчик, организатор и исполнители террористического акта даже не были знакомы между собой и поддерживали связь посредством современных средств коммуникации. Именно тщательный анализ так называемых электронных следов, которые остаются при таких способах связи, комплекс следственных действий



и судебных экспертиз позволили получить неопровержимые доказательства причастности обвиняемых к инкриминируемым деяниям.

В рамках расследования был проведен уникальный следственный эксперимент, в ходе которого был изготовлен макет взрывного устройства по месту проживания членов террористического сообщества. Результаты этого эксперимента окончательно опровергли версию обвиняемых о том, что они не были осведомлены о своем участии в террористической деятельности.

В течение года следователи Следственного комитета проделали колоссальную и тщательную работу по сбору доказательственной базы, после чего уголовное дело о теракте было направлено в суд для рассмотрения по существу.

Перед судом предстали все лица, причастные к совершению этого преступления. Приговором суда одному из фигурантов — Азимову назначено наказание в виде пожизненного лишения свободы с отбыванием в колонии особого режима, еще 10 сообщников приговорены к срокам от 19 до 28 лет лишения свободы.

Собранные Следственным комитетом доказательства признаны судом достаточными для вынесения приговора четырем фигурантам уголовного дела о террористических актах в г. Волгограде в декабре 2013 года. Признаны виновными в совершении преступлений, предусмотренных ч. 2 ст. 208 УК России («Участие в незаконном вооруженном формировании») и ч. 3 ст. 205.1 УК России («Содействие в террористической деятельности»), А. Дадаев, И. Магомедов, а Магомеднаби и Тагир Батировы — в пособничестве участникам незаконного вооруженного формирования (ч. 5 ст. 33, ч. 2 ст. 208 УК России). В результате тесного взаимодействия Следственного комитета и ФСБ России были полностью установлены обстоятельства терактов, совершенных в г. Волгограде в конце 2013 года, а также все причастные к ним лица.

Следствием и судом установлено, что в конце 2013 года Мирзаев — лидер диверсионно-террористической группы «Кадарская», созданной им на территории республики Дагестан, а также активные участники этого незаконного вооруженного формирования Яхьяев, Темирханов и Дадаев запланировали террористическую атаку на г. Волгоград. С этой целью они подготовили террористов-смертников Самедова и С. Магомедова, которых оснастили самодельными взрывными устройствами, созданными на основе осколочно-фугасных артиллерийских снарядов. Пособничество в этом им оказывали жители республики А. Дадаев и И. Магомедов, которые предоставляли свои домовладения для временного убежища и изготовления взрывных устройств на основе гексогенотропиловой смеси.

Для транспортировки исполнителей терактов в г. Волгоград были привлечены братья Батировы, исповедующие радикальный ислам и занимающиеся грузовыми перевозками. Они специально приобрели 188 тюков сена и разместили их в грузовом отсеке автомобиля «КамАЗ», где и спрятались смертники Самедов и С. Магомедов.

Около 12 часов дня 29 декабря 2013 года Самедов совершил самоподрыв в здании железнодорожного вокзала.

В результате взрыва погибли 18 человек (без учета смертника) и пострадали 49. На месте взрыва образовалась воронка глубиной около 10 см. Мощность взрыва оценена в 5–10 кг в тротиловом эквиваленте.

В ходе осмотров места происшествия и предметов были обнаружены многочисленные фрагменты ферромагнитного металла, имеющие характерные для взрывного воздействия повреждения, электрических проводов, а также кисти руки, принадлежащей террористу-смертнику. Проверкой по АДИС «Папилон» выявлено совпадение изъятых следов пальцев рук со следами Самедова 1990 года рождения, уроженца г. Буйнакска Республики Дагестан.

30 декабря 2013 года примерно в 8 часов 25 минут в 60 метрах от остановки общественного транспорта «Качинский рынок» в Дзержинском районе г. Волгограда в салоне переполненного пассажирами троллейбуса № 15-а, следовавшего по маршруту «Больничная комплекс — завод Куйбышева», С. Магомедов привел в действие самодельное взрывное устройство.

Мощность взрывного устройства оценена в 5 кг в тротиловом эквиваленте. В результате взрыва погибли 15 человек (без учета террориста-смертника), пострадали — 28.

В ходе спецоперации, проведенной 5 февраля 2014 года спецслужбами, Мирзаев, Темирханов, Яхьяев и Дадаев были блокированы в одном из домов в г. Избербаше Республики Дагестан,



Повреждения троллейбуса



оказали вооруженное сопротивление сотрудникам правоохранительных органов и были уничтожены ответным огнем.

Приговором суда А. Дадаеву и И. Магомедову назначено наказание в виде 19 лет лишения свободы каждому с отбыванием в колонии строгого режима, братьям Батировым — три года десять месяцев с отбыванием в колонии общего режима и всем — с последующим ограничением свободы сроком на два года. Кроме того, удовлетворены иски потерпевших.

В качестве одного из примеров успешного расследования преступления террористической направленности и применения разного вида криминалистических исследований и их комплексного использования можно привести обстоятельства установления личности террориста-смертника, взорвавшего себя в аэропорту Домодедово.

Масштабная трагедия произошла 24 января 2011 года. Взрыв, совершенный террористом-смертником, унес жизни 37 человек, еще более 100 человек пострадали и были госпитализированы.

Проведенные трассологические и взрывотехнические исследования зафиксировали все следы, оставленные взрывом, установили траектории разлета осколков, что позволило с высокой точностью определить его эпицентр. Проанализировав характер повреждений тел и направления разброса останков, криминалистам удалось обнаружить фрагменты тела человека, на поясе которого вероятно и была закреплена взрывчатка.

В кратчайшие сроки были проведены молекулярно-генетические исследования обнаруженных останков, в ходе которых помимо аутосомных (не связанных с полом) генетических признаков были установлены и генетические признаки STR-локусов Y-хромосомы. Установлено, что вероятный террорист имел уникальный гаплотип, анализ которого позволил с высокой вероятностью определить его этногеографическое происхождение. Оказалось, что террорист являлся выходцем

с Северного Кавказа, наиболее вероятно — из Ингушетии. Одновременно с этим проводили исследование взрывчатого вещества, в ходе которого подтвердили ингушский след, установив, что использованная взрывчатка с высокой допустимостью завезена с Северного Кавказа.

Несмотря на то что удалось достаточно оперативно определить генетический профиль террориста, установить его личность не получалось, так как такой профиль не состоял на учете в криминалистических базах данных геномной информации. Однако проведенными молекулярно-генетическими исследованиями удалось среди фрагментов тел, обнаруженных на месте преступления, идентифицировать кисти рук, которые принадлежали террористу. Это позволило провести дактилоскопическое исследование и установить отпечатки его пальцев.

Полученные отпечатки пальцев в оперативном режиме проверили по региональным дактилоскопическим учетам Республики Ингушетия, в результате чего выявили совпадение и установили личность преступника. Им оказался 20-летний житель с. Али-Юрт Республики Ингушетия Евлоев.

Личность террориста установили в кратчайшие сроки благодаря слаженной совместной работе генетиков, дактилоскопистов, взрывотехников, судебных медиков и других экспертов.

Раскрытие тяжких и особо тяжких преступлений невозможно без проведения сложных экспертиз. Заключение эксперта становится одним из основных доказательств, лежащих в основе расследования уголовных дел и вынесения приговора суда.

В 2019 году создано ФГКУ «Судебно-экспертный центр Следственного комитета Российской Федерации». В г. Москве 24 июля 2020 года состоялось его торжественное открытие, приуроченное ко дню сотрудников органов следствия.

Специалистами центра ежегодно проводится порядка 30 тысяч экспертиз и исследований, результаты которых зачастую решают судьбу резонансных и сложных в раскрытии преступлений.

Еще в 2009 году в составе Главного управления криминалистики Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации было создано управление организации экспертно-криминалистической деятельности численностью 25 единиц в составе трех отделов. Активно проводимая работа по подбору и обучению специалистов позволила организовать практически в каждом региональном следственном управлении выполнение психофизиологических исследований на полиграфе и судебно-экономических экспертиз. Развитие новых направлений экспертных исследований позволило за 10 лет создать мощную ведомственную



Последствия теракта в аэропорту Домодедово



Торжественное открытие Судебно-экспертного центра Следственного комитета Российской Федерации

экспертную систему, обеспечивающую проведение молекулярно-генетических, фоноскопических, лингвистических, строительно-технических, судебно-медицинских, компьютерно-технических, видеотехнических и некоторых других видов экспертиз. Всего в судебно-экспертное учреждение Следственного комитета планируется принять более 700 экспертов, специализирующихся в различных областях знаний. В состав учреждения, кроме центрального аппарата в г. Москве, входят шесть филиалов с дислокацией в городах Санкт-Петербурге, Нижнем Новгороде, Екатеринбурге, Хабаровске, Новосибирске и Ессентуках. Они объединяют экспертов, находящихся практически в каждом субъекте страны.

Следственным комитетом не прекращается работа по уголовным делам о преступлениях, совершенных в прошлые годы. Ежегодно во взаимодействии с ФСБ России и МВД России удается устанавливать местонахождение лиц, принимавших участие в преступлениях террористической направленности против мирных граждан, сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих.

Главным следственным управлением по Северо-Кавказскому федеральному округу, где отмечается особенно сложная обстановка, в 2018—2020 годах в суды направлено 29 уголовных дел по 73 преступлениям в отношении 45 обвиняемых, производство по которым в силу их резонансности и особой значимости не приостанавливалось.

Так, продолжается расследование уголовного дела по факту нападения в 1995 году банды под руководством Басаева на жителей и организации

г. Буденновска Ставропольского края. Тогда в результате вооруженного нападения были убиты 129 человек, причинены телесные повреждения различной степени тяжести 317 гражданам, захвачены в заложники 1 586 граждан. За совершение данных преступлений в период 1995—2020 годов осужден и приговорен к различным срокам лишения свободы 31 участник нападения. Уголовное преследование в отношении пяти лиц, в том числе Басаева, прекращено в связи со смертью, 33 обвиняемых объявлены в розыск. В январе 2020 года в суд направлено уголовное дело по обвинению участника нападения, по уголовному делу привлекается еще одно лицо.

Не снижается темп расследования уголовного дела по фактам вторжения в 1999 году незаконных вооруженных формирований под руководством Басаева и Хаттаба на территории Цумадинского и Ботлихского районов Республики Дагестан, посягательств на жизнь сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих. За совершение преступлений осуждены и приговорены 90 участников нападения, 28 лиц объявлены в розыск. В 2018—2020 годах в суд направлено еще восемь уголовных дел по обвинению 13 участников нападения. В настоящее время по уголовному делу привлекаются два лица, причастность которых проверяется, устанавливаются их роль и действия в составе банды.

Эффективно расследуется уголовное дело по факту нападения в 2000 году незаконных вооруженных формирований под руководством Басаева и Хаттаба на военнослужащих Псковской дивизии Воздушно-десантных войск в Шатойском районе Чеченской Республики. В ходе расследования установлена причастность к совершению указанных преступлений 28 лиц, 14 из которых признаны судами виновными в совершении преступлений и приговорены к лишению свободы на длительные сроки, пятеро лиц объявлены в розыск, девять —



Участники банды Басаева получили длительные сроки за нападение на псковских десантников



ликвидированы в ходе спецопераций. В 2018—2020 годах в суд направлены уголовные дела по обвинению еще пяти участников нападения. В настоящее время по уголовному делу привлекается одно лицо.

Следственные органы Следственного комитета в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» на постоянной основе привлекаются в расчеты сил и средств оперативных штабов в субъектах Российской Федерации и оперативных штабов в морских районах (бассейнах) для участия в проведении контртеррористических операций и антитеррористических учений.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 2 сентября 2012 г. № 1258 «Об утверждении состава Национального антитеррористического комитета по должностям и внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. № 116 „О мерах по противодействию терроризму” и в состав Федерального оперативного штаба по должностям, утвержденный этим Указом» Председатель Следственного комитета Российской Федерации входит в состав Национального антитеррористического комитета.

Указом Президента Российской Федерации от 25 ноября 2019 г. № 569 «О внесении изменения в состав оперативного штаба в субъекте Российской Федерации по должностям, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. № 116» предусмотрено включение в состав оперативного штаба в субъекте Российской Федерации руководителя регионального следственного органа Следственного комитета.

Участие должностных лиц Следственного комитета в указанных координирующих органах способствует усилению эффективности прини-

маемых мер, направленных на выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений террористического характера, повышает оперативность реагирования на преступления данной категории, а также уровень межведомственного взаимодействия субъектов противодействия терроризму.

Динамика уголовных дел о преступлениях террористического характера, направленных в суд следователями Следственного комитета за 2011—2019 годы и январь — июнь 2020 года

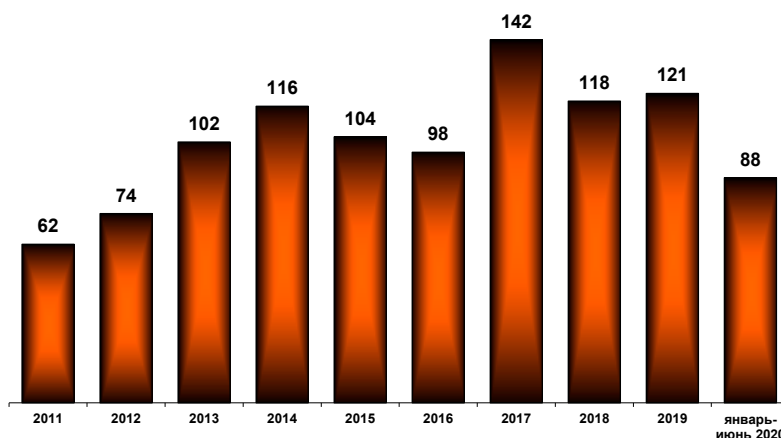


Рис. 1

Направленные в суд уголовные дела о преступлениях террористического характера (по составам преступлений) в январе — июне 2020 года

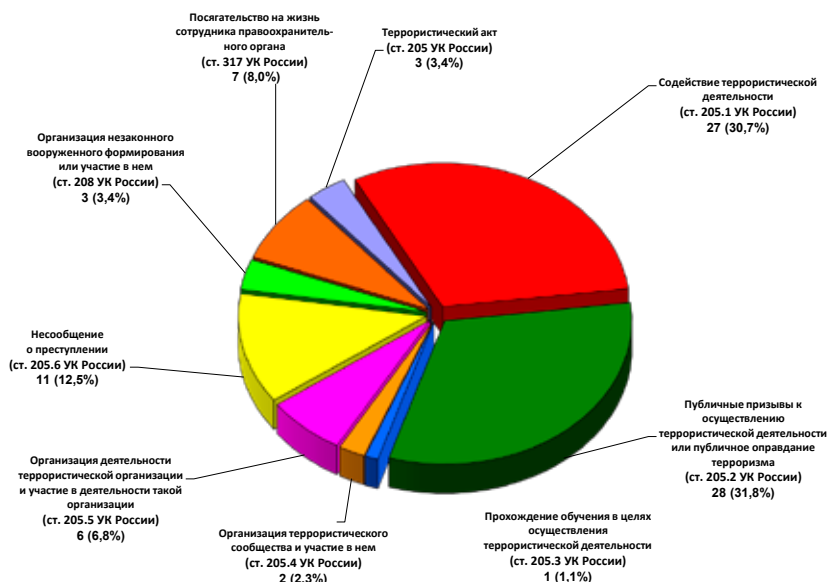


Рис. 2



15 ЛЕТ НАК
(2006—2021)





О роли и месте Министерства транспорта Российской Федерации в общегосударственной системе противодействия терроризму

г. Москва

Заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и субъектами транспортной инфраструктуры организована системная работа по формированию и реализации комплекса мер, направленных на повышение уровня антитеррористической защищенности объектов транспортной инфраструктуры¹ и транспортных средств².

Основные усилия направлены на решение следующих задач:

совершенствование нормативного правового регулирования в области обеспечения транспортной безопасности;

организацию и непосредственную реализацию мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности ОТИ и ТС, в том числе задействованных при проведении крупномасштабных охранных, спортивных и иных значимых для страны мероприятий;

координацию, во взаимодействии с Оперативным штабом по обеспечению безопасности при строительстве транспортного перехода через Керченский пролив и подходов к нему, и взаимодействие при обеспечении транспортной безопасности Крымского моста.

Результатом принятых мер стала возросшая эффективность деятельности федеральных органов исполнительной власти и сил обеспечения транспортной безопасности, слаженные действия которых позволили не допустить в 2018—2020 годах совершения террористических актов на ОТИ и ТС.

Совершенствование нормативного правового регулирования в области обеспечения транспортной безопасности

В настоящее время в Российской Федерации сформирована и функционирует целостная система обеспечения защиты ОТИ и ТС от актов незаконного вмешательства, в том числе терро-

ристических актов, правовой основой которой является Федеральный закон от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности»³.

Справочно: по состоянию на декабрь 2020 года Минтрансом России в установленном порядке проводилась работа по 4 проектам федеральных законов, 31 проекту актов Правительства Российской Федерации и 15 ведомственным актам в сфере обеспечения транспортной безопасности.

В целях повышения эффективности системы мер по защите ОТИ и ТС от актов незаконного вмешательства Минтрансом России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти на основе результатов мониторинга и анализа правоприменительной практики проводится целенаправленная работа по совершенствованию нормативных правовых актов в области транспортной безопасности.

В 2020 году основное внимание уделялось формированию дополнительных нормативных правовых мер по обеспечению транспортной безопасности ОТИ и ТС, в том числе уникальных, политически и экономически значимых для Российской Федерации (таких как транспортный переход через Керченский пролив), а также дифференцированию требований по обеспечению транспортной безопасности для каждого вида транспорта (по группам ОТИ, исходя из функционального предназначения и эксплуатационных особенностей, а для ТС — исходя из видов осуществляемых ими перевозок и специфики перевозочного процесса), уточнению полномочий органов государственной власти и местного самоуправления, оптимизации затрат и устранению избыточных норм, не оказывающих существенного влияния на обеспечение транспортной безопасности.

Отдельно следует отметить Федеральный закон от 2 августа 2019 г. № 270-ФЗ «О внесении



изменений в Федеральный закон „О транспортной безопасности” и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения транспортной безопасности»⁴.

В рамках Закона № 270-ФЗ и издаваемых в развитие его положений нормативных правовых актов:

1. Введено понятие «зона безопасности» — часть территории, водного, воздушного пространства вокруг ОТИ, на которых реализуются меры по защите ОТИ от актов незаконного вмешательства в соответствии с установленными особенностями его защиты от актов незаконного вмешательства.

2. Определены отдельные ОТИ, вокруг которых устанавливаются зоны безопасности.

3. Разработаны особенности защиты таких ОТИ от актов незаконного вмешательства и правила определения границ и конфигурации (пространственных очертаний границ) зон безопасности вокруг отдельных ОТИ.

4. Из положений Закона № 16-ФЗ исключена обязанность субъектов транспортной инфраструктуры, перевозчиков, связанная с необходимостью проведения процедур категорирования, оценки уязвимости и разработки планов обеспечения транспортной безопасности для ОТИ, не подлежащих категорированию, и ТС по видам транспорта (за исключением судов ледокольного флота, используемых для проводки по морским путям, судов, в отношении которых применяются правила торгового мореплавания и требования в области охраны судов и портовых средств, установленные международными договорами Российской Федерации). При этом положениями Закона № 270-ФЗ предусмотрена разработка и утверждение субъектами транспортной инфраструктуры паспортов обеспечения транспортной безопасности ОТИ, не подлежащих категорированию, и ТС соответственно.

Практическая реализация данного подхода позволит сократить расходы субъектов транспортной инфраструктуры, перевозчиков на оплату услуг специализированных организаций в области обеспечения транспортной безопасности, а также сформировать новый уровень взаимодействия между субъектами транспортной инфраструктуры, перевозчиками и компетентными органами в области обеспечения транспортной безопасности (федеральными агентствами), и предоставит дополнительную самостоятельность субъектам транспортной инфраструктуры в вопросах планирования и реализации мер, направленных на обеспечение транспортной безопасности.

Процедуры проведения оценки уязвимости и разработки планов обеспечения транспортной безопасности для ОТИ морского транспорта, судов ледокольного флота, используемых для проводки

по морским путям, судов, в отношении которых применяются правила торгового мореплавания и требования в области охраны судов и портовых средств, установленные международными договорами Российской Федерации, коррелируются с положениями главы XI-2 Международной конвенции по охране человеческой жизни на море 1974 года и части А обязательных требований Международного кодекса по охране судов и портовых средств.

5. Внесены изменения в статью 8 Закона № 16-ФЗ, в соответствии с которыми предусмотрены:

разработка отдельных требований по обеспечению транспортной безопасности для ОТИ, не подлежащих категорированию по видам транспорта;

разработка отдельных требований по обеспечению транспортной безопасности для ТС по видам транспорта.

Появление новых требований по обеспечению транспортной безопасности и внесение изменений в действующие позволило применить дифференцированный подход по обеспечению транспортной безопасности ОТИ, исходя из их функционального предназначения и эксплуатационных особенностей, а для ТС — исходя из видов осуществляемых перевозок и специфики перевозочного процесса. Кроме того, изменения в части распространения требований по обеспечению транспортной безопасности на иностранных перевозчиков позволят создать конкурентные условия при осуществлении перевозочного процесса.

6. Субъекты транспортной инфраструктуры, подразделения транспортной безопасности, организации, претендующие на аккредитацию в качестве подразделений транспортной безопасности, наделены правом по самостоятельному определению аттестующей организации, привлекаемой компетентным органом в области обеспечения транспортной безопасности для проведения аттестации сил обеспечения транспортной безопасности.

7. Уточнены мероприятия, проводимые в ходе осуществления досмотра, дополнительного досмотра и повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности, в частности:

конкретизированы условия, при которых проводится повторный досмотр в целях обеспечения транспортной безопасности, а также конечный результат, на который направлена процедура наблюдения и (или) собеседования в целях обеспечения транспортной безопасности;

дополнены и конкретизированы цели и задачи при проведении досмотра, дополнительного досмотра, повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности;

исключена необходимость «идентификации» запрещенных к проносу (провозу) в зону транспортной



безопасности предметов и веществ, выявленных в ходе досмотра, что позволит исключить необходимость создания специальных лабораторий по идентификации запрещенных предметов и веществ.

8. Введена отлагательная норма (до 1 января 2022 г.) по обязательной сертификации технических средств обеспечения транспортной безопасности, установленных и используемых субъектами транспортной инфраструктуры и перевозчиками, до вступления в силу требований к функциональным свойствам технических средств обеспечения транспортной безопасности и правил обязательной сертификации технических средств обеспечения транспортной безопасности. Данный подход позволит субъектам транспортной инфраструктуры избежать существенных единовременных затрат на реализацию мер по защите ОТИ и ТС от актов незаконного вмешательства.

Организация и реализация мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности ОТИ и ТС, в том числе задействованных при проведении крупномасштабных охранных, спортивных и иных значимых для страны мероприятий

С учетом положений Закона № 16-ФЗ и иных нормативных правовых актов Минтрансом России во взаимодействии с Ространснадзором, Росавиацией, Росжелдором, Росморречфлотом, Росавтодором и субъектами транспортной инфраструктуры реализуются мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности ОТИ и ТС. В ходе указанной деятельности федеральными агентствами по видам транспорта, в рамках возложенных на них государственных функций, проводится целенаправленная работа по реализации положений законодательства о транспортной безопасности путем проведения категорирования ОТИ, утверждения оценок уязвимости и планов обеспечения транспортной безопасности ОТИ.

Мониторинг выполнения субъектами транспортной инфраструктуры требований законодательства о транспортной безопасности, проводимый Минтрансом России, основывается на анализе количественных показателей по проведению категорирования ОТИ, утверждению оценок уязвимости и планов обеспечения транспортной безопасности ОТИ, аттестации сил обеспечения транспортной безопасности и аккредитации подразделений транспортной безопасности.

Ространснадзором осуществляется федеральный государственный контроль (надзор) в области обеспечения транспортной безопасности. В 2020 году ведомством проведена 1 021 плановая и внеплановая проверка юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, по результатам



которых выявлено 3 741 нарушение обязательных требований в области обеспечения транспортной безопасности.

В Минтрансе России на постоянной основе проводятся межведомственные совещания с участием как подведомственных федеральных агентств и службы, так и причастных федеральных органов исполнительной власти, в ходе которых рассматриваются проблемные вопросы, связанные с обеспечением транспортной безопасности ОТИ и ТС, и принимаются совместные решения, направленные на их разрешение, а также осуществляется контроль их исполнения.

Эффективность работы по реализации установленных требований законодательства о транспортной безопасности, являющихся неотъемлемой составной частью антитеррористической защищенности объектов (территорий), регулярно рассматривается на выездных совещаниях Совета Безопасности Российской Федерации совместно с полномочными представителями Президента Российской Федерации в федеральных округах.

Минтранс России в 2019—2020 годах принял участие или направил информационно-справочные материалы к выездным совещаниям, проведенным в Уральском федеральном округе (19 февраля 2019 г., г. Тюмень), Северо-Кавказском федеральном округе (19 апреля 2019 г., г. Махачкала), Дальневосточном федеральном округе (5 июля 2019 г., ЗАТО Циолковский, Амурская область), Центральном федеральном округе (4 октября 2019 г., г. Тула), Северо-Кавказском федеральном округе (27 февраля 2020 г., г. Владикавказ), Северо-Западном федеральном округе (9 июня 2020 г., г. Москва), Центральном федеральном округе (22 сентября 2020 г., г. Москва).

По итогам выездных совещаний принимались решения, направленные на устранение проблемных вопросов по обеспечению транспортной



безопасности ОТИ и ТС, организовывалось их исполнение и направление соответствующих отчетных материалов в Аппарат Совета Безопасности Российской Федерации. Кроме того, связанные с антитеррористической защищенностью ОТИ и ТС вопросы регулярно рассматриваются на заседаниях Национального антитеррористического комитета.

Минтранс России также особое внимание уделяется организации и непосредственной реализации мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности ОТИ и ТС, задействованных при проведении крупномасштабных охранных, спортивных и иных значимых для страны мероприятий⁵. В 2019 году принято участие в организации подготовки и проведении XXIX Всемирной зимней универсиады в г. Красноярске (2—12 марта 2019 г.); Чемпионата по профессиональному мастерству по стандартам WorldSkills в г. Казани (22—27 августа 2019 г.); V Восточного экономического форума в г. Владивостоке (4—6 сентября 2019 г.); саммита Россия — Африка в г. Сочи (23—24 октября 2019 г.).

В этих целях были изданы поручения Минтранса России, позволяющие осуществлять контроль деятельности подведомственных федеральных агентств и службы, а также мониторинг выполнения ими и причастными субъектами транспортной инфраструктуры и перевозчиками требований законодательства о транспортной безопасности. В рамках указанной деятельности проводилась целенаправленная работа по следующим основным направлениям:

федеральными агентствами по видам транспорта во внеочередном порядке проводилось категорирование, рассматривались результаты оценок уязвимости и планов обеспечения транспортной безопасности ОТИ;

в первую очередь проводилась аттестация сил обеспечения транспортной безопасности ОТИ;

в федеральных агентствах определены должностные лица, несущие персональную ответственность за своевременное рассмотрение материалов, оказание информационной и организационно-методической помощи по вопросам обеспечения транспортной безопасности представителям соответствующих органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

По результатам анализа информации о выполнении требований законодательства о транспортной безопасности на ОТИ и ТС, задействованных в период проведения крупномасштабных охранных мероприятий, поступающей от федеральных агентств и службы, а также в целях оценки полноты, достаточности и эффективности принимаемых мер на региональном уровне, руководством Минтранса России проводятся рабочие

поездки в субъекты Российской Федерации с посещением ОТИ и межведомственные совещания с руководством подведомственных федеральных агентств, службы, представителями причастных федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, за которыми закреплены функции по сбору, обобщению и учету информации о транспортном комплексе и реализации требований в области обеспечения транспортной безопасности.

В процессе совещаний рассматриваются следующие вопросы:

о ходе выполнения мероприятий по реализации требований законодательства в области обеспечения транспортной безопасности на ОТИ и ТС, задействованных при проведении крупномасштабных охранных мероприятий;

о проблемных аспектах и ходе подготовки транспортной инфраструктуры к проведению крупномасштабных охранных мероприятий;

о мерах, принимаемых соответствующими федеральными органами исполнительной власти и контрольно-надзорными органами по обеспечению транспортной безопасности в субъектах Российской Федерации, в том числе на объектах транспортного комплекса, задействованных в период подготовки и проведения крупномасштабных охранных мероприятий.

По итогам совещаний принимаются совместные согласованные решения, направленные на устранение проблемных вопросов по обеспечению транспортной безопасности ОТИ и ТС, а также осуществляется контроль их исполнения.

Результатом четких и скоординированных действий стал высокий уровень как организации проведенных крупномасштабных охранных мероприятий, так и обеспечения их безопасности, в том числе транспортной.

Обеспечение транспортной безопасности Крымского моста

Для обеспечения транспортной безопасности и защиты Крымского моста от актов незаконного вмешательства субъектами транспортной инфраструктуры привлечены подразделения ФГУП «Управление ведомственной охраны Министерства транспорта Российской Федерации» и ФГП «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта Российской Федерации». Система безопасности Крымского моста обеспечивает контроль за наземной и надводной частями зоны транспортной безопасности, в том числе за недопущением проникновения любых лиц в зону транспортной безопасности ОТИ вне установленных контрольно-пропускных пунктов.



Для целенаправленной совместной деятельности сил обеспечения транспортной безопасности Крымского моста Минтранс России регулярно организовывается проведение учебных тренировок по практической отработке вопросов взаимодействия и реагирования сил обеспечения транспортной безопасности, а также других органов государственной власти по обмену информацией об угрозах совершения и совершении актов незаконного вмешательства и выполнения физическими лицами, следующими на транспортный переход через Керченский пролив, требований по обеспечению транспортной безопасности, определения достаточности сил и средств для обеспечения его транспортной безопасности. Кроме того, регулярно проводится анализ антитеррористической защищенности Крымского моста, по результатам которого вырабатываются и реализуются дополнительные мероприятия.

В заключение необходимо отметить, что в последние десятилетия уровень активности раз-

личного рода террористических организаций во всем мире не снижается. При этом очевидно, что дальнейшее развитие и бесперебойное функционирование транспортного комплекса России возможны только при условии обеспечения надлежащей степени его защищенности от актов незаконного вмешательства. Деятельность, направленная на обеспечение устойчивого и безопасного функционирования транспортного комплекса страны, дальнейшее совершенствование нормативного правового регулирования в области обеспечения транспортной безопасности носит непрерывный характер и осуществляется с учетом изменяющихся реалий и существующих угроз террористического характера.

¹ Далее – ОТИ.

² Далее – ТС.

³ Далее – Закон № 16-ФЗ.

⁴ Далее – Закон № 270-ФЗ.

⁵ Далее – крупномасштабные охранные мероприятия.





15 ЛЕТ НАК
(2006—2021)





Антитеррористическая деятельность Министерства юстиции Российской Федерации в 2006—2020 годах

г. Москва

С момента создания общегосударственной системы противодействия терроризму, сформированной Указом Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму», Министерство юстиции Российской Федерации (далее — Минюст России) является ее неотъемлемым элементом.

К сфере деятельности Минюста России в части противодействия терроризму относятся функции по федеральному государственному надзору за деятельностью некоммерческих организаций, осуществлению контроля и надзора в сфере адвокатуры и нотариата, нормативно-правовому регулированию деятельности судебно-экспертных учреждений Минюста России, а также организационное и методическое руководство их деятельностью.

Минюсту России подведомственны Федеральная служба исполнения наказаний (далее — ФСИН России) и Федеральная служба судебных приставов (далее — ФССП России), которые участвуют в деятельности общегосударственной системы противодействия в рамках своей компетенции.

Необходимо отметить, что полномочия в сфере государственной регистрации и федерального государственного надзора за деятельностью некоммерческих организаций переданы Минюсту России в лице подведомственной на тот момент Федеральной регистрационной службы с 2006 года и непосредственно с 2008 года. В целях систематизации деятельности данные функции реализуются по принципу разделения полномочий между Минюстом России (центральным аппаратом) и его территориальными органами.

Справочно: по сведениям ведомственной статистической отчетности Минюста России, в Российской Федерации по состоянию на 1 июля 2020 года зарегистрировано 211 107 некоммерческих организаций (по состоянию на 1 января 2020 года — 213 290), из которых: 87 828 обще-

ственных объединений (41,6 %), в том числе 44 политические партии и 2 720 их структурных подразделений; 31 496 религиозных организаций (14,9 %); 91 783 некоммерческие организации иных организационно-правовых форм (43,5 %).

В 2008 году количество зарегистрированных некоммерческих организаций составляло 220 743, в 2009 г. — 223 352, в 2020 г. — 222 730, в 2011 г. — 219 152, в 2012 г. — 219 674, в 2013 г. — 223 218, в 2014 г. — 223 605, в 2015 г. — 223 551, в 2016 г. — 223 861, в 2017 г. — 220 154, в 2018 г. — 216 060 и в 2019 г. — 213 290.

В сравнении с показателями прошлых лет наблюдается незначительное сокращение количества некоммерческих организаций. В целом, это прогнозируемая ситуация, обусловленная последовательной работой как раз в сфере контроля деятельности некоммерческих организаций, прежде всего по исключению сведений о фактически прекративших деятельность организациях из ведомственных реестров.

Следует отметить, что в Российской Федерации некоммерческие организации создаются для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ.

Принимая во внимание сферы осуществления деятельности российских некоммерческих организаций отметим, что значительная их часть является социально ориентированными некоммерческими организациями, получающими поддержку от органов государственной власти или местного самоуправления.

Предупредительная работа по предотвращению использования некоммерческих организаций в противоправной деятельности осуществляется Минюстом России и его территориальными органами до регистрации некоммерческих организаций в качестве юридических лиц и продолжает осуществляться в рамках реализации функции по федеральному государственному надзору за их деятельностью.

Российским законодательством установлен специальный порядок государственной регистрации некоммерческих организаций — решение о государственной регистрации всех некоммерческих организаций принимается по итогам проведения правовой экспертизы учредительных документов (в последнее время государственную регистрацию ежегодно проходят от 12 до 14 тысяч новых некоммерческих организаций).

В уставах некоммерческих организаций исчерпывающим перечнем подлежат указанию цели и осуществляемые для их достижения виды деятельности, при этом все имеющиеся в распоряжении этих организаций денежные средства и имущество подлежат направлению исключительно на уставные цели. Указанное является одним из фильтров, позволяющих предотвратить осуществление, а также вовлечение некоммерческих организаций в экстремистскую или террористическую деятельность.

Кроме того, законодательством установлены требования и ограничения к учредителям (членам, участникам) и руководителям российских некоммерческих организаций.

В частности, материалы, поступающие на государственную регистрацию, проходят обязательную проверку на предмет выявления в числе учредителей (членов, участников) некоммерческих организаций граждан, причастных к экстремистской и террористической деятельности. Аналогичная проверка проводится при осуществлении контрольно-надзорной деятельности (за период с 2006 года проверено более 20 тысяч таких лиц).

В среднем ежегодно в составе некоммерческих организаций выявляется от 6 до 18 физических лиц, включенных в Перечень физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, что составляет около 0,005 % от всех зарегистрированных на территории Российской Федерации некоммерческих организаций. По всем выявленным фактам принимаются меры реагирования.

При этом в целях соблюдения предусмотренных запретов добросовестные организации самостоятельно могут осуществлять такие проверки, поскольку указанный перечень размещен на официальном сайте Росфинмониторинга и является общедоступным.





Предметом государственного контроля (надзора) за деятельностью некоммерческих организаций является соблюдение указанными организациями требований законодательства Российской Федерации и целей, предусмотренных их учредительными документами, в том числе требований по расходованию денежных средств и использованию иного имущества. Также осуществляется проверка фактов причастности некоммерческих организаций к экстремистской или террористической деятельности.

Помимо плановых и внеплановых проверок и посещения проводимых поднадзорными организациями мероприятий особое внимание уделяется соблюдению некоммерческими организациями требований федерального законодательства о представлении отчетности.

С 2006 года некоммерческие организации обязаны ежегодно представлять в Минюст России и его территориальные органы отчеты о своей деятельности, персональном составе руководящих органов, целях расходования денежных средств и использования иного имущества.

Для обеспечения публичной открытости сведений о финансово-хозяйственной деятельности некоммерческих организаций с 2010 года указанные сведения подлежат опубликованию. Одним из способов опубликования является специализированный информационный ресурс Минюста России, доступ к которому осуществляется через официальный сайт Министерства и официальные сайты его территориальных органов, с начала функционирования которого размещен 939 021 отчет и сообщение о продолжении деятельности некоммерческих организаций.

Введение указанной обязанности позволило повысить степень прозрачности финансово-хозяйственной деятельности некоммерческих организаций и тем самым уменьшило потенциальные риски использования организаций в целях финансирования экстремизма и терроризма.

В отношении некоммерческих организаций, не представляющих отчетность о своей деятельности

более трех раз, Минюстом России и его территориальными органами на постоянной основе осуществляется работа по выявлению и исключению таких организаций из ведомственного реестра (например, в 2019 году по решению суда исключено более четырех тысяч некоммерческих организаций, по решению налогового органа — более пяти тысяч, в 2018 году — более четырех тысяч и семи тысяч соответственно).

По результатам контроля и надзора за деятельностью некоммерческих организаций при выявлении нарушений действующего законодательства Минюстом России и его территориальными органами принимаются меры правового реагирования в виде вынесения предупреждений, составления протоколов об административных правонарушениях, направления исков в суд о приостановлении деятельности либо о ликвидации некоммерческих организаций (ежегодно применяется от 48 до 50 тысяч мер реагирования).

В целях профилактики экстремистской и террористической деятельности Минюстом России и его территориальными органами осуществляются: выдача руководству некоммерческих организаций тематических памяток; участие в мероприятиях некоммерческих организаций; проведение информационно-просветительских мероприятий, участие в мероприятиях аналогичного характера, проводимых иными заинтересованными государственными и правоохранительными органами; взаимодействие с представителями некоммерческих организаций.

При реализации возложенных функций следует учитывать, что некоммерческие организации являются одним из показательных индикаторов развития гражданского общества, приоритетных направлений государственной политики Российской Федерации.

Деятельность некоммерческих организаций сегодня — это потребность современного общества, в котором без активного участия граждан невозможно решить ключевые вопросы социального партнерства. Поэтому, учитывая развитие



отечественного некоммерческого сектора и его востребованность для функционирования институтов гражданского общества, в нашей деятельности важно не создавать барьеры и препятствия для организаций, работающих в рамках российского законодательства, не забывая при этом строго и эффективно отслеживать, предотвращать и пресекать деятельность тех некоммерческих организаций, которые преступили закон.

Необходимо отметить, что Минюстом России также реализуются функции по выработке и реализации государственной политики и нормативному правовому регулированию в установленной сфере деятельности, в том числе в сфере адвокатуры и нотариата, нормативно-правовому регулированию деятельности судебно-экспертных учреждений, а также организационное и методическое руководство их деятельностью.

Расследование дел, связанных с проявлением экстремизма и террористической направленности, в большинстве случаев невозможно без проведения научно-обоснованного экспертного исследования (экспертизы), позволяющего определить принадлежность материалов или причины того или иного происшествия.

Результаты таких исследований являются основным компонентом доказательной базы.

Учитывая необходимость обеспечения своевременного и качественного экспертного сопровождения расследования дел экстремистской направленности на всей территории Российской Федерации, в 2013 году Правительством Российской Федерации поддержано предложение Министерства юстиции Российской Федерации, и предельная штатная численность работников судебно-экспертных учреждений Минюста России увеличена на 140 единиц.

За период с 2014 по 2020 год в структуре судебно-экспертных учреждений Минюста России созданы 43 специализированных экспертных подразделения по производству экспертиз и экспертных исследований по делам, связанным с проявлением экстремизма (далее — спецподразделения), а штатная численность таких спецподразделений доведена до 230 штатных единиц.

Основными заказчиками судебных экспертиз и экспертных исследований по делам, связанным с проявлением экстремизма и террористической направленности, являются органы Следственного комитета Российской Федерации и МВД России.



В целях обеспечения единых методических подходов к производству судебных экспертиз по делам, связанным с проявлением экстремизма, на заседании Национального антитеррористического комитета от 12 февраля 2019 года утверждены и рекомендованы к внедрению в экспертную практику государственных судебно-экспертных учреждений (подразделений) Минюста России, МВД России, ФСБ России и Следственного комитета Российской Федерации Типовая межведомственная методика лингвистического экспертного исследования материалов экстремисткой направленности и Типовая межведомственная методика комплексной психолого-лингвистической экспертизы по делам, связанным с проявлением экстремизма и терроризма.

Разработанные типовые методики определяют понятийный аппарат, объекты, предмет и основные задачи экспертизы, компетенцию и последовательность действий эксперта при производстве экспертиз, при этом они не ограничивают эксперта в праве выбора методики исследования непосредственно.

В соответствии с нормами процессуального законодательства Российской Федерации судебная экспертиза может производиться вне государственных судебно-экспертных учреждений

лицами, обладающими специальными знаниями в области науки, техники, искусства или ремесла, но не являющимися государственными судебными экспертами. При этом требования к квалификации, наличию у негосударственного эксперта лицензии, сертификата, диплома или свидетельства на право проведения экспертизы законодательством Российской Федерации не предусмотрены.

В целях законодательного регулирования негосударственной судебно-экспертной деятельности, а также корректировки регулирования государственной судебно-экспертной деятельности и обеспечения соответствия ее потребностям современного судопроизводства Минюстом России разработан, внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и принят в первом чтении проект федерального закона «О судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации» (далее — законопроект).

В настоящее время в Правительство Российской Федерации представлен проект поправок к проекту федерального закона № 306504-6 «О судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации» (далее — проект поправок).

В результате принятия законопроекта будут созданы механизмы судебно-экспертной деятельности, способствующие сокращению сроков производства судебных экспертиз, отвечающие требованиям современного судопроизводства, обеспечен доступ к деятельности судебного эксперта профессионалов, контроль качества экспертного производства и его методического обеспечения.

По линии нотариата и адвокатуры Минюстом России при участии Росфинмониторинга проделана значительная работа в рамках подготовки Российской Федерации к соответствию национального законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма.

Росфинмониторингом совместно с Минюстом России проводится комплекс мероприятий по вовлечению нотариусов и адвокатов в «антиотмывочную» систему на основе принятых стандартов ФАТФ.

В 2016 году утвержден Кодекс профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации, устанавливающий обязанность нотариусов уведомлять уполномоченные органы в случаях, предусмотренных законодательством о сделках или финансовых операциях, которые осуществляются или могут быть осуществлены в целях легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, или финансирования терроризма. Нарушения положений Кодекса влекут за собой дисциплинарную ответственность нотариусов.

Приказом Минюста России от 30 августа 2017 г. № 156 утвержден Регламент совершения

нотариусами нотариальных действий, устанавливающий объем информации, необходимой нотариусу для совершения нотариальных действий, и способ ее фиксирования (далее — Регламент). Регламентом определено, что нотариус устанавливает через свой личный кабинет на официальном портале Росфинмониторинга в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» отсутствие лица, обратившегося за совершением нотариальных действий по удостоверению договоров и принятию денежных сумм, в том числе валютных, и ценных бумаг в депозит нотариуса, в Перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму.

В рамках совершенствования механизма участия в деятельности национальной системы организаций, осуществляющих операции с денежными средствами и иным имуществом, и специалистов, входящих в эту систему, подготовлен Публичный отчет о секторальной оценке рисков легализации (отмывания) преступных доходов и финансирования терроризма (сектор нотариусов), утвержденный 6 марта 2019 года решением Межведомственной комиссии по подготовке Российской Федерации к четвертому раунду взаимных оценок Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег.

В настоящее время Минюстом России ведется работа по совершенствованию законодательства Российской Федерации, направленная на минимизацию рисков легализации (отмывания) преступных доходов, при совершении нотариальных действий.

Эффективная работа, связанная с реализацией положений Федерального закона от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» (далее — Федеральный закон № 115-ФЗ), ведется путем прямого взаимодействия Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации (далее — ФПА России), адвокатских палат субъектов Российской Федерации и Росфинмониторинга. Направления взаимодействия адвокатуры и Росфинмониторинга определяются Соглашением о сотрудничестве между ФПА России и Росфинмониторингом, заключенным 12 июля 2007 года, а также соглашениями, заключенными между адвокатскими палатами субъектов Российской Федерации и Росфинмониторингом, в соответствии с пунктом 2 статьи 7.1 Федерального закона № 115-ФЗ.

Как отмечалось, в противодействии терроризму участвуют подведомственные Минюсту России ФСИН и ФССП.

ФСИН совместно с федеральными органами исполнительной власти принимает участие в ре-



шении задач по противодействию терроризму, минимизации, ликвидации последствий его проявления.

Для привлечения сил и средств территориальных органов ФСИН России к участию в контртеррористических операциях (далее — КТО) оперативными штабами в субъектах Российской Федерации, оперативными штабами в морских районах (бассейнах) ежегодно формируются (уточняются) расчеты сил и средств, которые представляются в аппарат Национального антитеррористического комитета (далее — НАК).

В целях участия в КТО по пресечению террористических актов от ФСИН России в соответствующий резерв ежегодно выделяется около 3 тысяч человек личного состава и более 300 единиц автобронетанковой техники.

Для обучения и совершенствования профессионального мастерства сотрудников уголовно-исполнительной системы, привлекаемых к участию в КТО, силы и средства территориальных органов ФСИН России на плановой основе принимают участие в антитеррористических учениях, проводимых под руководством оперативных штабов в субъектах Российской Федерации с привлечением подразделений МВД России, Росгвардии, ФСБ России, МЧС России, ФССП России и Минобороны России.



В соответствии с планом НАК сотрудники ФСИН России ежегодно принимают участие в совместных внезапных проверочных антитеррористических учениях.

Результаты учений свидетельствуют о готовности сил и средств территориальных органов ФСИН России к действиям по пресечению террористических актов и преступлений террористического характера.

Службой также проводится целенаправленная профилактическая работа по пресечению распространения идеологии терроризма в учреждениях уголовно-исполнительной системы путем размещения агитационных материалов, проведения лекционных занятий, информационно-правовых часов, встреч с духовенством религиозных конфессий, акций памяти жертв террористических актов.

ФССП проводится значительная работа по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов (территорий) органов принудительного исполнения Российской Федерации.

Руководством ФССП России и ее территориальных органов уделяется большое внимание вопросам оснащения пропускных постов в зданиях судов антитеррористическим оборудованием. В результате взаимодействия с высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации, с территориальными управлениями Судебного департамента и аппаратами мировой юстиции в субъектах Рос-

сийской Федерации уровень оснащённости пропускных пунктов в зданиях федеральных судов стационарными металлообнаружителями достиг 99,6 %, камерами видеонаблюдения — 99,5 %. Оснащённость судебных участков мировых судей составила: металлообнаружителями — 91,3 %, камерами видеонаблюдения — 92,6 %.

За безопасность и пропускной режим в зданиях судов и ФССП России отвечают судебные приставы по обеспечению установленного порядка деятельности судов.

С 2017 года по настоящее время ими выявлено более 1,5 млн запрещенных к проносу предметов, в том числе оружие и боеприпасы, представляющие потенциальную угрозу для жизни и здоровья судей и участников судебного процесса.

ФССП России и в дальнейшем планирует наращивать усилия в работе по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов (территорий) ФССП России, их инженерно-технической оснащённости, а также подготовке сотрудников органов принудительного исполнения Российской Федерации к действиям в условиях возникновения угрозы совершения террористических актов.



ОСНОВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К МАТЕРИАЛАМ ДЛЯ ОПУБЛИКОВАНИЯ В ВЕСТНИКЕ НАЦИОНАЛЬНОГО АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО КОМИТЕТА

I. Общие положения

Материалы, предназначенные для опубликования в Вестнике Национального антитеррористического комитета, направляются в аппарат НАК с сопроводительным письмом в печатном и электронном виде (на компакт-диске).

Перед отправкой авторские оригиналы статей необходимо выверить в целях определения полного соответствия печатного варианта электронному, исключения грамматических, орфографических, стилистических и других ошибок.

Направляемые в аппарат НАК статьи должны отвечать следующим основным параметрам:

быть актуальными, содержание должно соответствовать названию;

иметь теоретическую и (или) практическую значимость;

содержать анализ или систематизацию проблем в области противодействия терроризму и (или) сведения о новых оригинальных подходах к решению поставленных перед субъектами противодействия терроризму задач, в т. ч. по совершенствованию эффективности работы в этой сфере.

В тексте статьи целесообразно:

обосновать актуальность выбранной темы;

подробно описать новые и (или) оригинальные подходы к решению поставленных задач;

изложить выводы и предложения.

При этом необходимо:

соблюдать логическую последовательность изложения;

выверять реквизиты указываемых законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации (дата, номер, название), а также термины и обозначения, приводимые в тексте;

придерживаться принятой в ведомственных (межведомственных) правовых актах терминологии.

Англоязычные наименования торговых марок, сообществ, товарных знаков и т. д. необходимо указывать в латинской транскрипции в соответствии с официальным названием.

В статье нецелесообразно:

раскрывать в вводной части общеизвестные теоретические понятия, определения;

применять авторские неологизмы;

излагать избыточную информацию;

использовать очевидные уточнения («в соответствии с приказом...», «с санкции руководства...» и т. п.);

обозначать действующих лиц одной буквой или аббревиатурой, за исключением обоснованных случаев.

Недопустимо направлять отчеты о проделанной работе, а также непроработанные к публикации материалы совещаний, круглых столов, конференций, обзоров и т. п.

Материалы публикуются на безгонорарной основе.

Рукописи и диски как опубликованных, так и неопубликованных материалов не возвращаются. Предоставление авторами своих статей в аппарат НАК означает согласие на их редактирование и публикацию.

В соответствии с Рекомендациями по проведению экспертизы материалов, предназначенных для открытого опубликования, одобренными решением Межведомственной комиссии по защите государственной тайны от 30 октября 2014 года № 293, к статье, направляемой в Вестник НАК, необходимо прилагать экспертное заключение о возможности ее открытого опубликования.

Автор (или коллектив авторов) должен осознавать, что несет персональную ответственность за новизну и достоверность предоставляемой информации, что предполагает соблюдение следующих принципов:

заведомо ошибочные или сфальсифицированные утверждения неприемлемы;

оригинальность результатов, изложенных в предоставленной рукописи, гарантирована;

заимствованные фрагменты или утверждения оформлены с обязательным указанием автора и первоисточника.

Чрезмерные заимствования, а также плагиат в любых формах, включая неформальные цитаты, перефразирование или присвоение прав на результаты чужих исследований, статей, публикаций и прочего, неэтичны и неприемлемы.

Материалы, отобранные для опубликования в Вестнике НАК, направляются на экспертную оценку членам редакционного совета.

Все материалы, опубликованные в печатных изданиях НАК, защищены законодательством Российской Федерации. Перепечатка или иное воспроизведение материалов без письменного разрешения аппарата НАК запрещены.

II. Технические требования к авторским оригиналам статей

Согласно ГОСТ 7.5—98 «Журналы, сборники, информационные издания, издательское оформление публикуемых материалов» элементы издательского оформления материалов включают:

сведения об авторах: фамилия, имя, отчество (полностью), ученое звание, ученая степень, должность или профессия, место работы (наименование учреждения или организации, населенного пункта), наименование страны (для иностранных авторов);

заглавие публикуемого материала;

примечания (сноски). Примечание, содержащее библиографическую ссылку, оформляют по ГОСТ Р 7.05—2008.

Рекомендуемый объем направляемого документа — от 6 до 20 страниц. Текст печатается на белой бумаге формата А4 с применением средств вычислительной техники (шрифт Times New Roman размером № 14), расстояние между строками — 1,5 интервала.

Направляемые для опубликования материалы необходимо сопровождать иллюстрациями (фотографиями, рисунками и т. п.), размещая их в тексте с краткими поясняющими подписями, а также в обязательном порядке прилагать в электронном виде.

Сведения в графиках, таблицах, схемах, формулах и иных дополняющих содержание материалах не должны дублироваться в основном тексте.

*Редакционный совет Вестника Национального
антитеррористического комитета*

ПЕРЕЧЕНЬ¹ АКТУАЛЬНЫХ ТЕМ ДЛЯ ПУБЛИКАЦИИ В ВЕСТНИКЕ НАЦИОНАЛЬНОГО АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО КОМИТЕТА

Общие вопросы противодействия терроризму

1. О деятельности субъектов противодействия терроризму в Российской Федерации.
2. Вопросы совершенствования деятельности Национального антитеррористического комитета² и Федерального оперативного штаба³.
3. Практика организации и осуществления мониторинга состояния общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации.
4. Взаимодействие субъектов противодействия терроризму с институтами гражданского общества.
5. О реализации положений Порядка установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 14 июня 2012 года № 851.
6. О выявлении и пресечении каналов финансирования террористической деятельности на территории Российской Федерации.
7. Опыт работы в сфере информационного сопровождения мероприятий по противодействию терроризму.
8. О мерах по совершенствованию деятельности в сфере противодействия терроризму на региональном и муниципальном уровнях.

Борьба с терроризмом

9. Вопросы организации информационного взаимодействия между территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и аппаратом оперативного штаба в субъекте Российской Федерации в целях информирования о преступлениях террористической направленности и результатах борьбы с терроризмом.
10. О практике информирования населения о деятельности оперативных штабов через средства массовой информации и информационно-телекоммуникационные системы.
11. Факторы, способствующие осуществлению террористической деятельности на территории Российской Федерации, и меры по их нейтрализации.
12. О противодействии деятельности международных террористических организаций на территории Российской Федерации и причастных к ним иностранных террористов-боевиков, а также российских граждан, принимавших участие в вооруженных конфликтах за рубежом.
13. Противодействие использованию лицами, связанными с международными террористическими организациями, каналов трудовой миграции для проникновения на территорию Российской Федерации.
14. Противодействие деятельности законспирированных ячеек террористических организаций на территории Российской Федерации.
15. Психолого-социальный портрет террориста. Характерные черты, особенности.
16. О практике организации межведомственного взаимодействия на федеральном и региональном уровнях при информировании населения через СМИ о террористических угрозах и мерах по пресечению преступлений террористической направленности.
17. О практике организации информирования населения о деятельности оперативных групп, осуществляющих первоочередные меры по пресечению теракта или действий, создающих непосредственную угрозу его совершения.

Профилактика терроризма, в том числе противодействие распространению его идеологии, обеспечение антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств

18. Практика реализации полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области противодействия терроризму.
19. Основные направления деятельности антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации⁴, антитеррористических комиссий муниципальных образований и мерах по ее совершенствованию.
20. Организация методического обеспечения и контроля деятельности антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации и антитеррористических комиссий муниципальных образований.
21. Об организации деятельности созданных при антитеррористических комиссиях рабочих органов.
22. О практике деятельности антитеррористической комиссии по организации мониторинга политических, социально-экономических и иных процессов в субъекте Российской Федерации, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму.
23. О практике деятельности антитеррористической комиссии по координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.
24. Вопросы информационного сопровождения деятельности по профилактике терроризма в субъекте Российской Федерации, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.
25. О практике деятельности антитеррористической комиссии и ее аппарата по организации взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления с общественными объединениями и религиозными организациями, другими институтами гражданского общества и гражданами.
26. Об организации антитеррористической комиссией и ее аппаратом взаимодействия с аппаратами полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах по вопросам антитеррористической деятельности.
27. Идеология терроризма (сущность, признаки, общественная опасность). Система противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации.
28. Соотношение понятий «противодействие идеологии терроризма» и «информационное противодействие терроризму».
29. Причины и условия, способствующие распространению идеологии терроризма, в том числе в молодежной среде на территории России.

¹ Указанный перечень тем не является исчерпывающим.

² Далее — НАК.

³ Далее — ФОШ.

⁴ Далее также — антитеррористическая комиссия.

30. О формах и методах распространения идеологии терроризма, их учет в работе по противодействию пропаганде терроризма.

31. Противодействие идеологии терроризма в сети «Интернет».

32. Актуальные вопросы совершенствования работы по противодействию идеологии терроризма.

33. Противодействие идеологии терроризма в рамках подготовки граждан по программам среднего общего и среднего профессионального образования.

34. Мотивационная основа участия отдельных лиц и социальных групп в террористических организациях.

35. Формирование антитеррористического мировоззрения у молодежи.

36. Индивидуальная и адресная профилактическая работа с выделенными категориями населения.

37. Об антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса и мерах по ее совершенствованию.

38. Об антитеррористической защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств и мерах по ее совершенствованию.

39. Об антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и мерах по ее совершенствованию.

40. Об антитеррористической защищенности объектов (территорий), правообладателями которых являются федеральные органы исполнительной власти или которые относятся к сфере их деятельности, предполагающей использование объекта (территории), подлежащего антитеррористической защите (за исключением объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации).

41. О государственной системе противодействия ядерному терроризму и мерах по ее совершенствованию.

Минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма

42. Опыт работы и проблемные вопросы, связанные с подготовкой сил и средств, предназначенных для ликвидации последствий преступлений террористической направленности.

43. Практика проведения мероприятий по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, в том числе:

защита населения от воздействия радиационных, химических и бактериологических компонентов, применяемых при совершении преступлений террористической направленности;

ликвидация последствий совершения преступлений террористической направленности, связанных с разрушением объектов капитального строительства и пожарами;

оказание медицинской и психологической помощи лицам, участвующим в его пресечении, а также лицам, пострадавшим в результате преступлений террористической направленности, их эвакуация с последующей социальной и психологической реабилитацией;

информирование и оповещение населения о совершении (угрозе совершения) преступлений террористической направленности в местах массового пребывания людей;

обезвреживание (уничтожение) и эвакуация с мест обнаружения взрывоопасных предметов.

Правовое регулирование противодействия терроризму

44. Совершенствование правового регулирования в сфере противодействия терроризму.

45. Проблемные вопросы в правоприменительной практике в сфере противодействия терроризму.

46. Правовое регулирование деятельности по информированию населения субъектами противодействия терроризму.

47. О принимаемых антитеррористическими комиссиями в субъектах Российской Федерации мерах, направленных на совершенствование правового регулирования антитеррористической деятельности.

48. Вопросы имплементации положений международно-правовых актов, регулирующих противодействие терроризму, в российское законодательство.

Научное и кадровое обеспечение противодействия терроризму

49. Формирование научных основ подготовки кадров в сфере противодействия терроризму.

50. Инновационные подходы к учебно-методическому обеспечению образовательных организаций, реализующих учебные программы по вопросам противодействия терроризму.

51. Современные педагогические технологии в подготовке кадров в сфере противодействия терроризму.

52. Создание педагогических условий формирования антитеррористического сознания молодежи.

53. Унификация терминологии в области противодействия терроризму.

54. Обобщение зарубежного опыта подготовки сотрудников по вопросам противодействия терроризму.

Исторический аспект противодействия терроризму

55. Учет опыта отечественных органов безопасности в области противодействия терроризму.

56. Развитие форм и методов противодействия терроризму в России.

Международные аспекты и зарубежный опыт противодействия терроризму

57. Зарубежный опыт противодействия терроризму, в том числе распространению его идеологии.

58. Зарубежный опыт информирования населения о возникновении угроз совершения преступлений террористической направленности, о мерах по борьбе с терроризмом, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

59. Характеристика деятельности международных террористических организаций на современном этапе и меры по ее нейтрализации.

60. Международное антитеррористическое учение как форма взаимодействия российских и иностранных субъектов противодействия терроризму.

61. Использование потенциала международных организаций и их специализированных органов в противодействии терроризму.

*Редакционный совет Вестника Национального
антитеррористического комитета*