

## Сводная информация о результатах оценки качества управления финансами главных распорядителей бюджетных средств МО Камышловский муниципальный район за 2012 год

В соответствии с Постановлением Главы муниципального образования Камышловский муниципальный район от 05.10.2011 № 681 «Об утверждении Порядка осуществления мониторинга и оценки качества управления финансами главными распорядителями бюджетных средств муниципального образования Камышловский муниципальный район» и в целях реализации пункта 41 Плана мероприятий по реализации Программы муниципального образования Камышловский муниципальный район по повышению эффективности расходов местного бюджета на период до 2012 года, утвержденного постановлением Главы муниципального образования Камышловский муниципальный район от 25.11.2011 № 860, проведены мониторинг и оценка качества управления финансами главными распорядителями бюджетных средств муниципального образования Камышловский муниципальный район за 2012 год (далее – мониторинг).

Мониторинг проведен по всем 6 главным распорядителям бюджетных средств муниципального образования Камышловский муниципальный район (далее ГРБС) по 6 индикаторам, утвержденным вышеназванным постановлением, по следующим направлениям:

- 1) бюджетное планирование;
- 2) исполнение бюджета;
- 3) обязательства в процессе исполнения бюджета;
- 4) учет и отчетность;
- 5) контроль;
- 6) исполнение судебных актов.

Таким образом, исходя из 5-балльной системы оценки качества управления бюджетным процессом, максимально возможное количество баллов составляет 90. По результатам мониторинга данного показателя не достиг ни один ГРБС.

Максимальная рейтинговая оценка, которая может быть получена ГРБС за качество управления финансами, равна 5 баллам. Как видно из рисунка 1 ГРБС в 2012 году сработали в среднем на 3 балла. Наибольшую рейтинговую оценку получила Камышловская районная территориальная избирательная комиссия – 4,58 балла.

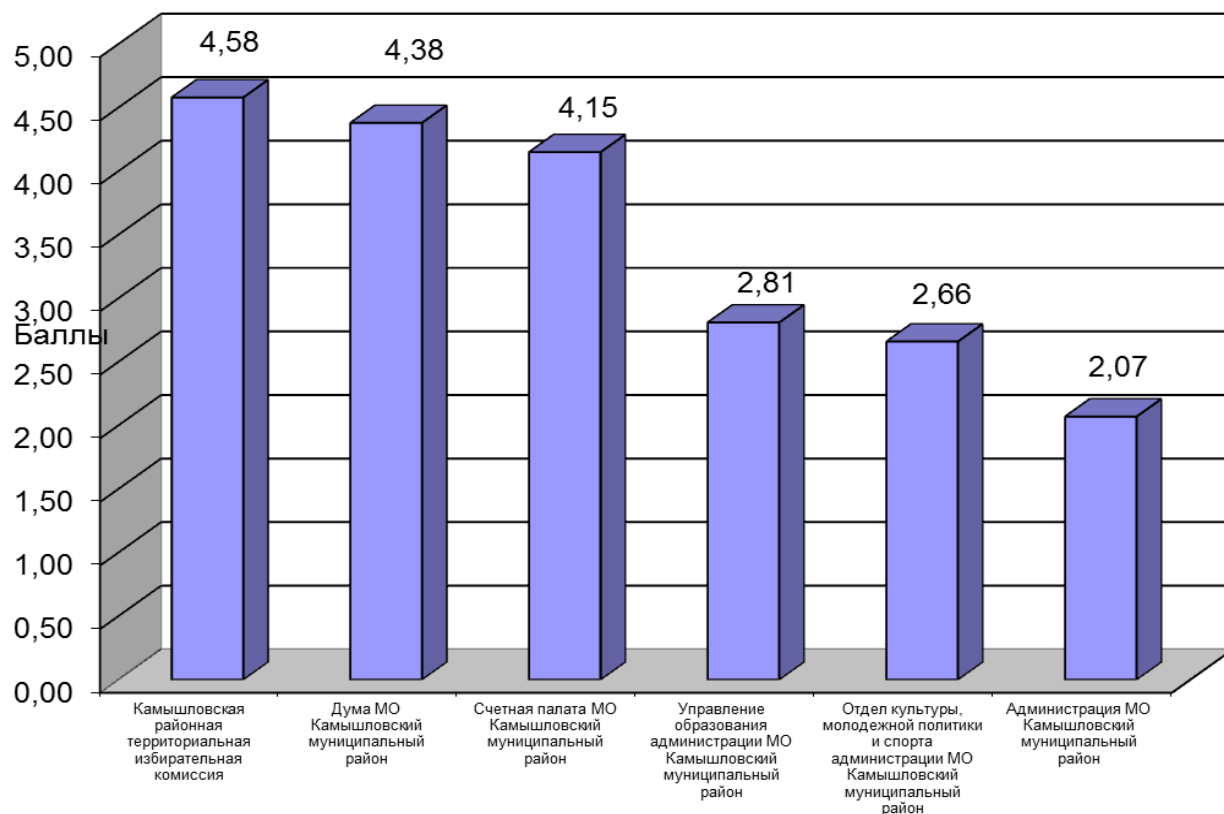


Рисунок 1 – Результаты оценки качества управления финансами ГРБС муниципального образования Камышловский муниципальный район за 2012 год

Результаты оценки качества по другим ГРБС в порядке убывания характеризуются следующими данными:

ГРБС	Баллы
Камышловская районная территориальная избирательная комиссия	4,58
Дума МО Камышловский муниципальный район	4,38
Счетная палата МО Камышловский муниципальный район	4,15
Управление образования администрации МО Камышловский муниципальный район	2,81
Отдел культуры, молодежной политики и спорта администрации МО Камышловский муниципальный район	2,66
Администрация МО Камышловский муниципальный район	2,07

### Информация по индикаторам

#### I. Бюджетное планирование

Максимально возможное количество баллов по индикатору, характеризующему качество бюджетного планирования составляет - 25 баллов. По результатам мониторинга данного показателя не достиг ни один ГРБС.

Как видно из рисунка 2 оценка работы ГРБС находится в диапазоне 1,75-3,75 баллов. Наибольшую рейтинговую оценку получили Камышловская районная территориальная избирательная комиссия 3,75 балла, Дума МО Камышловский муниципальный район и Счетная палата МО Камышловский муниципальный район по 3,25 балла, наименьшую получила Администрация МО Камышловский муниципальный район 1,75 балла.

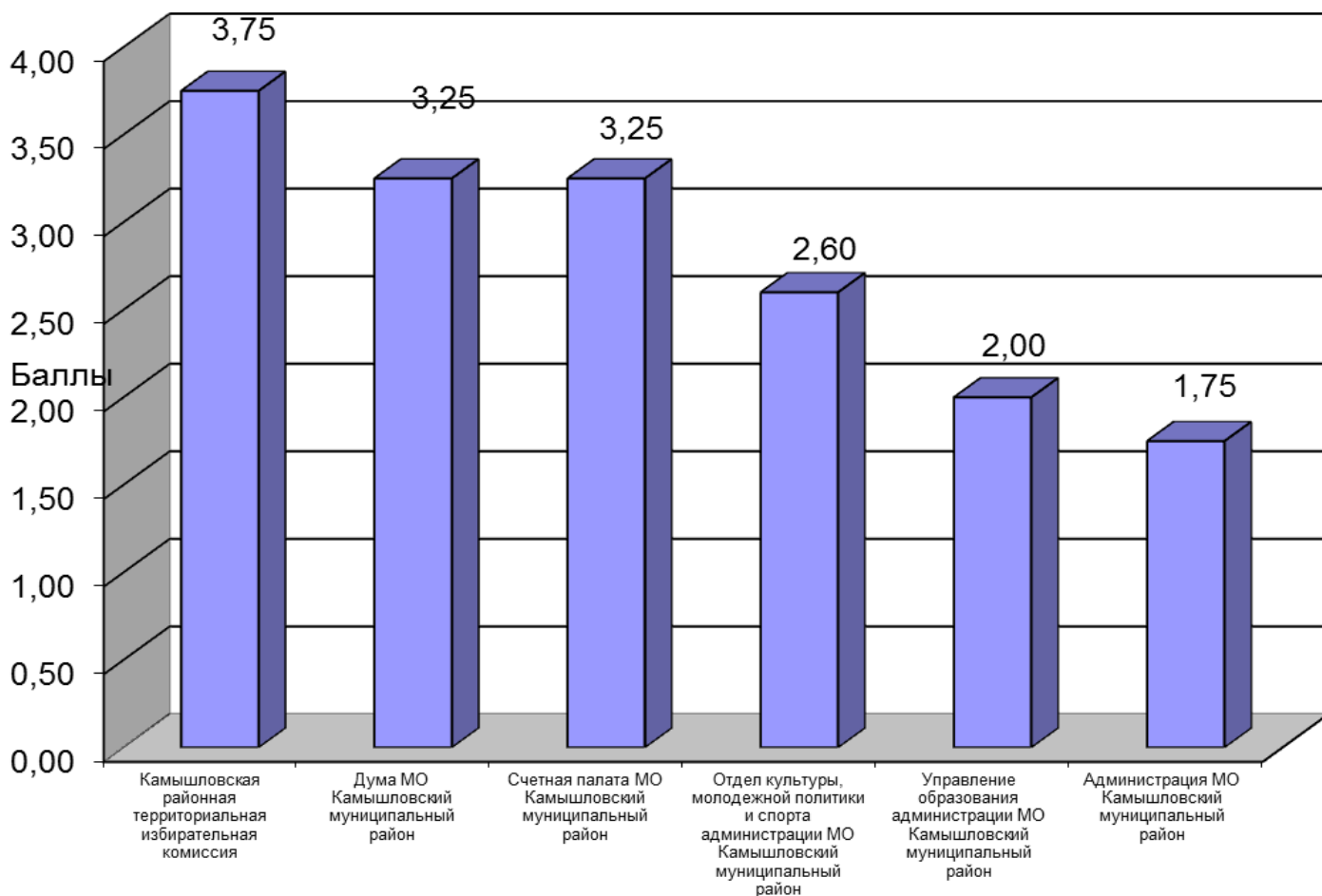


Рисунок 2 – Результаты оценки качества бюджетного планирования ГРБС муниципального образования Камышловский муниципальный район за 2012 год

Из чего сложились оценки ГРБС на рисунке 2 можно увидеть далее рассматривая каждый индикатор и в приложении 1 к данной информации.

**Индикатор 1.** «Своевременность представления реестра расходных обязательств ГРБС».

Процесс подготовки реестра расходных обязательств является одним из ключевых элементов бюджетного управления в целом. Поэтому от способов его организации напрямую зависит текущее положение процесса проектирования бюджета и возможность его качественного развития в перспективе.

Целевым ориентиром является достижение показателя, равного 0.

По результатам мониторинга установлено, что все ГРБС своевременно предоставили реестр расходных обязательств. Поэтому получили максимальную оценку по данному индикатору.

**Индикатор 2.** «Доля бюджетных ассигнований, запланированных на реализацию муниципальных целевых и ведомственных программ».

В последнее время переход на программно-целевой метод планирования и исполнения бюджетов является одним из самых значимых показателей, характеризующих качество организации бюджетного процесса. В рамках реализации Бюджетного послания Президента Российской Федерации одно из направлений нацеленность бюджетной системы на достижение конкретных результатов путем программно-целевых принципов деятельности органов исполнительной власти всех уровней, включая расширение их самостоятельности и усиление ответственности за принятые решения.

Позитивно расценивается достижение уровня управления финансами, при котором не менее 60% ассигнований без учета субвенций и субсидий из областного бюджета приходится на финансирование муниципальных целевых и ведомственных программ.

Вместе с тем, в муниципальном образовании Камышловский муниципальный район данная работа остается на низком уровне. Почти все ГРБС не смогли обеспечить и 20% ассигнований на финансирование муниципальных целевых и ведомственных программ, поэтому они получают оценку – 0 баллов.

Необходимо отметить, что в Отделе культуры молодежной политики и спорта администрации МО Камышловский муниципальный район удельный вес указанных расходов составил 46,63%, поэтому они получают 3 балла.

Учитывая необходимость полного перехода к программно-целевому методу планирования, главные распорядители средств бюджета муниципального образования Камышловский муниципальный район должны принять меры по этому важному вопросу, и организовать работу по разработке, утверждению и реализации муниципальных целевых программ.

**Индикатор 3.** «Доля бюджетных ассигнований на предоставление муниципальных услуг (работ) физическим и юридическим лицам, оказываемых в соответствии с муниципальными заданиями».

Позитивно расценивается доля бюджетных ассигнований на предоставление муниципальных услуг (работ) физическим и юридическим лицам, оказываемых ГРБС и подведомственными муниципальными учреждениями в соответствии с муниципальными заданиями, отчетного периода не менее 70% от общей суммы бюджетных ассигнований, предусмотренных ГРБС за отчетный период.

По данному индикатору 2 ГРБС (Управление образования, Отдел культуры) получили максимальную оценку, так как их доля бюджетных ассигнований на предоставление муниципальных услуг (работ) физическим и юридическим лицам, оказываемых в соответствии с муниципальными заданиями более 70%.

Данный индикатор не применим к Счетной палате МО Камышловский муниципальный район, Думе МО Камышловский муниципальный район, Администрации МО Камышловский муниципальный район, т.к. они являются органами местного самоуправления, и Камышловской районной территориальной избирательной комиссии в связи с отсутствием у них муниципального задания.

**Индикатор 4.** «Количество изменений, вносимых в заявку на финансирование ГРБС, кассовый план после его формирования в отчетном периоде».

Большое количество справок о внесении изменений в заявку на финансирование ГРБС, кассовый план после его формирования в отчетном периоде свидетельствует о низком качестве работы ГРБС по финансовому планированию.

По данному индикатору 2 ГРБС (Счетная палата МО Камышловский муниципальный район и Дума МО Камышловский муниципальный район) получили 4 балла, Камышловская

районная территориальная избирательная комиссия 5 баллов. Наихудший результат по данному индикатору у Управления образования, Отдела культуры, Администрации МО Камышловский муниципальный район по 0 баллов, т.к. количество писем о внесении изменений в предельные объемы финансирования у некоторых превысило 100 изменений, что свидетельствует о низком качестве работы ГРБС по финансовому планированию.

**Индикатор 5.** «Количество изменений, вносимых в сводную бюджетную роспись ГРБС, после ее формирования в отчетном периоде».

Большое количество справок о внесении изменений в бюджетную роспись, после ее формирования в отчетном периоде свидетельствует о низком качестве работы ГРБС по финансовому планированию.

По данному индикатору 2 ГРБС (Счетная палата МО Камышловский муниципальный район и Дума МО Камышловский муниципальный район) получили 4 балла, Камышловская районная территориальная избирательная комиссия 5 баллов. Наихудший результат по данному индикатору у Управления образования и Отдела культуры - 0 баллов, в связи с большим количеством писем о внесении изменений в бюджетную роспись ГРБС, что свидетельствует о низком качестве работы ГРБС по планированию бюджетных ассигнований.

## II. Исполнение бюджета

Максимально возможное количество баллов по индикатору, характеризующему качество исполнения бюджета составляет - 15 баллов. По результатам мониторинга данного показателя не достигло ни один ГРБС.

Как видно из рисунка 3 оценка работы ГРБС оценена на 1,67 -5 баллов. Наибольшую рейтинговую оценку получила Камышловская районная территориальная избирательная комиссия – 5 баллов, наименьшую по 1,67 баллов Управление образования и Отдел культуры, молодежной политики и спорта.

Из чего сложились оценки ГРБС на рисунке 3 можно увидеть далее, рассматривая каждый индикатор в отдельности и в приложении 1 к данной информации.

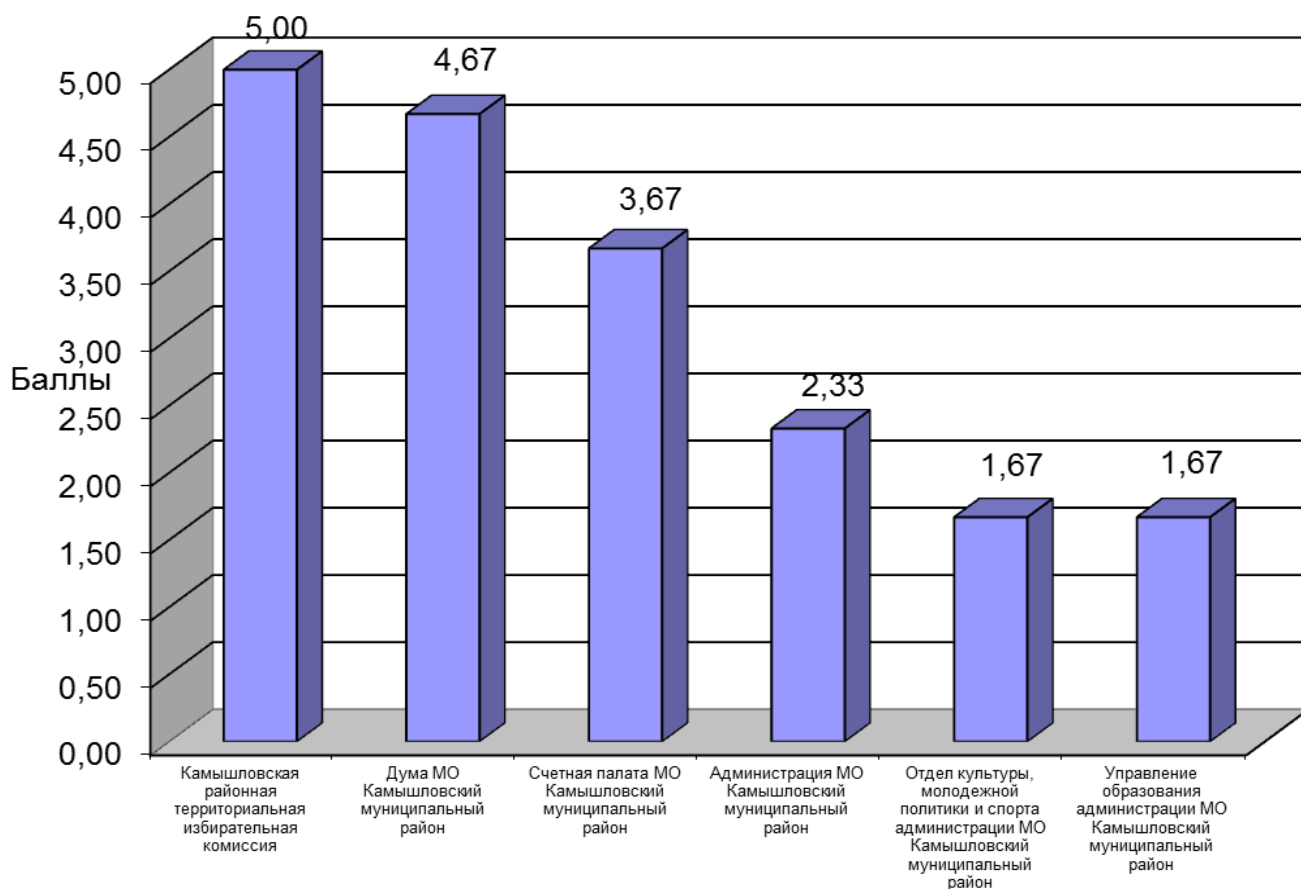


Рисунок 3 – Результаты оценки качества исполнения бюджета ГРБС муниципального образования Камышловский муниципальный район за 2012 год

**Индикатор 6.** «Объем неисполненных на конец отчетного финансового года бюджетных ассигнований (в части средств местного бюджета)».

Показатель позволяет оценить объем неисполненных на конец года бюджетных ассигнований. Наличие определенного уровня неисполненных ассигнований является допустимым даже при высоком уровне качества управления финансами. Целевым ориентиром для ГРБС является значение показателя, не превышающим 2,5%.

По данному индикатору 3 ГРБС получили максимальную оценку 5 баллов (Отдел культуры, молодежной политики и спорта, Дума МО Камышловский муниципальный район, Камышловская районная территориальная избирательная комиссия).

Хуже всех – 2 балла у Администрации МО Камышловский муниципальный район и Управления образования, объем неисполненных на конец 2012 года бюджетных ассигнований (в части средств местного бюджета) 9,15 % и 8,98 % соответственно.

**Индикатор 7.** «Равномерность осуществления расходов ГРБС в течение финансового года».

Позитивно расценивается достижение равномерности осуществления расходов в течение финансового года.

От равномерности финансирования расходов местных бюджетов зависит своевременность принятия управленческих решений органами местного самоуправления в течение финансового года, в том числе по заключению договоров на выполнение работ, услуг, а также по управлению муниципальным долгом. Кроме того, при распределении бюджетных ассигнований по кварталам должна учитываться сезонность отдельных видов расходов.

Поэтому сдвиг расходных обязательств на IV квартал текущего финансового года является отрицательным показателем в организации исполнения бюджета.

Мониторинг этого индикатора показал, что данное отклонение в 2012 году сложилось менее 50% в следующих ГРБС:

- Администрация МО Камышловский муниципальный район – расходы в IV квартале увеличились на 19,17 %.

- Дума МО Камышловский муниципальный район – расходы в IV квартале увеличились на 26,52 %.

Перечисленные ГРБС за этот индикатор получили от 5 до 4 баллов.

Два ГРБС (Управление образования и Счетная палата МО Камышловский муниципальный район) незначительно превысили вышеназванный показатель – 54,58 % и 58,76 % соответственно, за что и получили по 3 балла.

Хуже всех с превышением расходов в IV квартале на 225 % от среднего объема кассовых расходов за девять месяцев - Отдел культуры, молодежной политики и спорта, за что получают 0 баллов.

Данный индикатор не применим к Камышловской районной территориальной избирательной комиссии, т.к. расходы на выборные мероприятия запланированы только на 1 квартал.

**Индикатор 8.** «Своевременное составление бюджетной росписи ГРБС и внесение изменений в нее».

ГРБС несут ответственность за своевременное составление бюджетной росписи по подведомственным получателям бюджетных средств и ее соответствие показателям, утвержденным законом (решением) о бюджете.

Своевременно составляла, утверждала и вносила изменения в бюджетную роспись Счетная палата МО Камышловский муниципальный район, Камышловская районная территориальная избирательная комиссия, Дума МО Камышловский муниципальный район поэтому они получают за данный индикатор высший балл.

Остальные ГРБС составляли (вносили изменения) в бюджетные росписи, однако имеют ряд нарушений сроков, поэтому получают -0 баллов:

- Отдел культуры, молодежной политики и спорта (5 бюджетные росписи с нарушением сроков, одна отсутствует);

- Управление образования администрации МО Камышловский муниципальный район (3 бюджетные росписи с нарушением сроков),

- Администрация МО Камышловский муниципальный район (2 бюджетные росписи с нарушением сроков, одна отсутствует).

ГРБС обязан в течение пяти рабочих дней со дня получения документов об изменении сводной росписи и (или) лимитов бюджетных обязательств привести показатели своей бюджетной росписи в соответствие показателям сводной бюджетной росписи (Приказ Финансового управления администрации МО Камышловский муниципальный район от 09.12.2010г. № 12).

### III. Обязательства в процессе исполнения бюджета

Максимально возможное количество баллов по индикатору, характеризующему качество управления обязательствами в процессе исполнения бюджета составляет - 15 баллов. По результатам мониторинга данного показателя достигла только Счетная палата МО Камышловский муниципальный район и Камышловская районная территориальная избирательная комиссия.

Как видно из рисунка 4 оценка работы ГРБС оценена на 3,33 - 5 баллов. Наибольшую рейтинговую оценку получила Счетная палата МО Камышловский муниципальный район и Камышловская районная территориальная избирательная комиссия – 5 баллов, наименьшую по 3,33 балла Управление образования, Администрация МО Камышловский муниципальный район, Дума МО Камышловский муниципальный район.

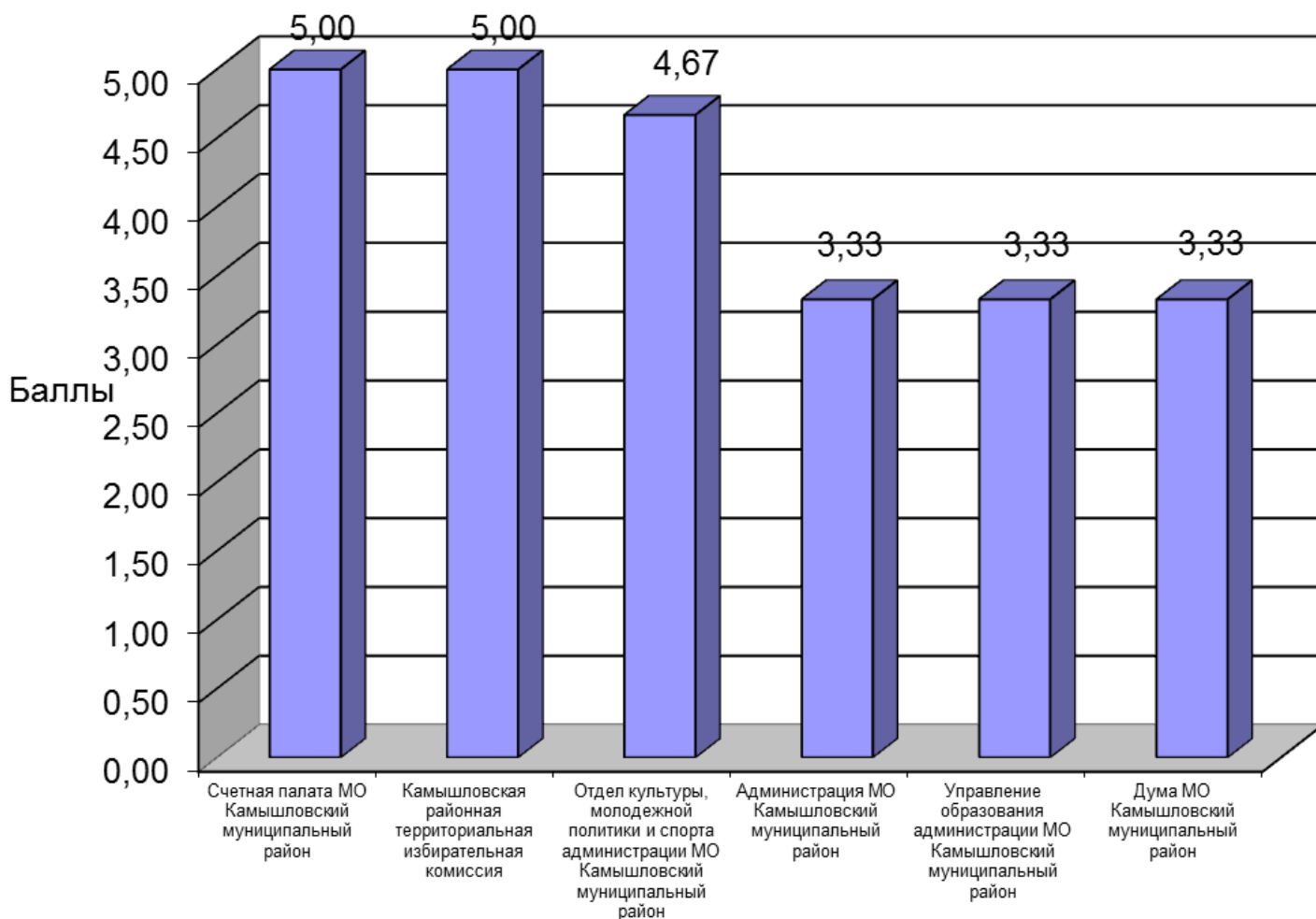


Рисунок 4 – Результаты оценки качества управления обязательствами в процессе исполнения бюджета за 2012 год

Из чего сложились оценки ГРБС на рисунке 4 можно увидеть далее, рассматривая каждый индикатор в отдельности и в приложении 1 к данной информации.

**Индикатор 9.** «Наличие у ГРБС и подведомственных ему учреждений нереальной к взысканию дебиторской задолженности».

Целевым ориентиром является значение показателя, равное 0.

На 1 января 2013 года нереальная к взысканию дебиторская задолженность у всех ГРБС и подведомственных ему учреждений отсутствует, за что и получают все высший балл.

**Индикатор 10.** «Изменение дебиторской задолженности ГРБС и подведомственных ему учреждений в отчетном периоде по сравнению с началом года».

Позитивно расценивается полное отсутствие дебиторской задолженности.

Мониторинг данного индикатора показал, рост дебиторской задолженности у Управления образования, Администрация МО Камышловский муниципальный район и Думы МО Камышловский муниципальный район, поэтому эти ГРБС получают 0 баллов.

Необходимо отметить, что только у Отдела культуры, молодежной политики и спорта дебиторская задолженность сократилась, однако наличие ее на 1 января 2013 года имеется, поэтому данное ГРБС получает 4 балла.

Полное отсутствие дебиторской задолженности сложилось только у Счетной палаты МО Камышловский муниципальный район и Камышловской районной территориальной избирательной комиссии, поэтому данные ГРБС получают высший балл.

**Индикатор 11.** «Наличие у ГРБС и подведомственных ему учреждений просроченной кредиторской задолженности».

Целевым ориентиром является значение показателя, равное 0.

По данному индикатору все 6 ГРБС получили максимальную оценку, так как просроченная кредиторская задолженность на 1 января 2013 года отсутствует.

#### IV. Учет и отчетность

Максимально возможное количество баллов по индикатору оценки состояния учета и отчетности составляет - 10 баллов. По результатам мониторинга данного показателя достигла только Дума МО Камышловский муниципальный район.

Как видно из рисунка 5 оценка работы ГРБС оценена на 2,5 - 5 баллов. Наибольшую рейтинговую оценку получила Дума МО Камышловский муниципальный район – 5 баллов, наименьшую по 2,5 балла все остальные ГРБС.

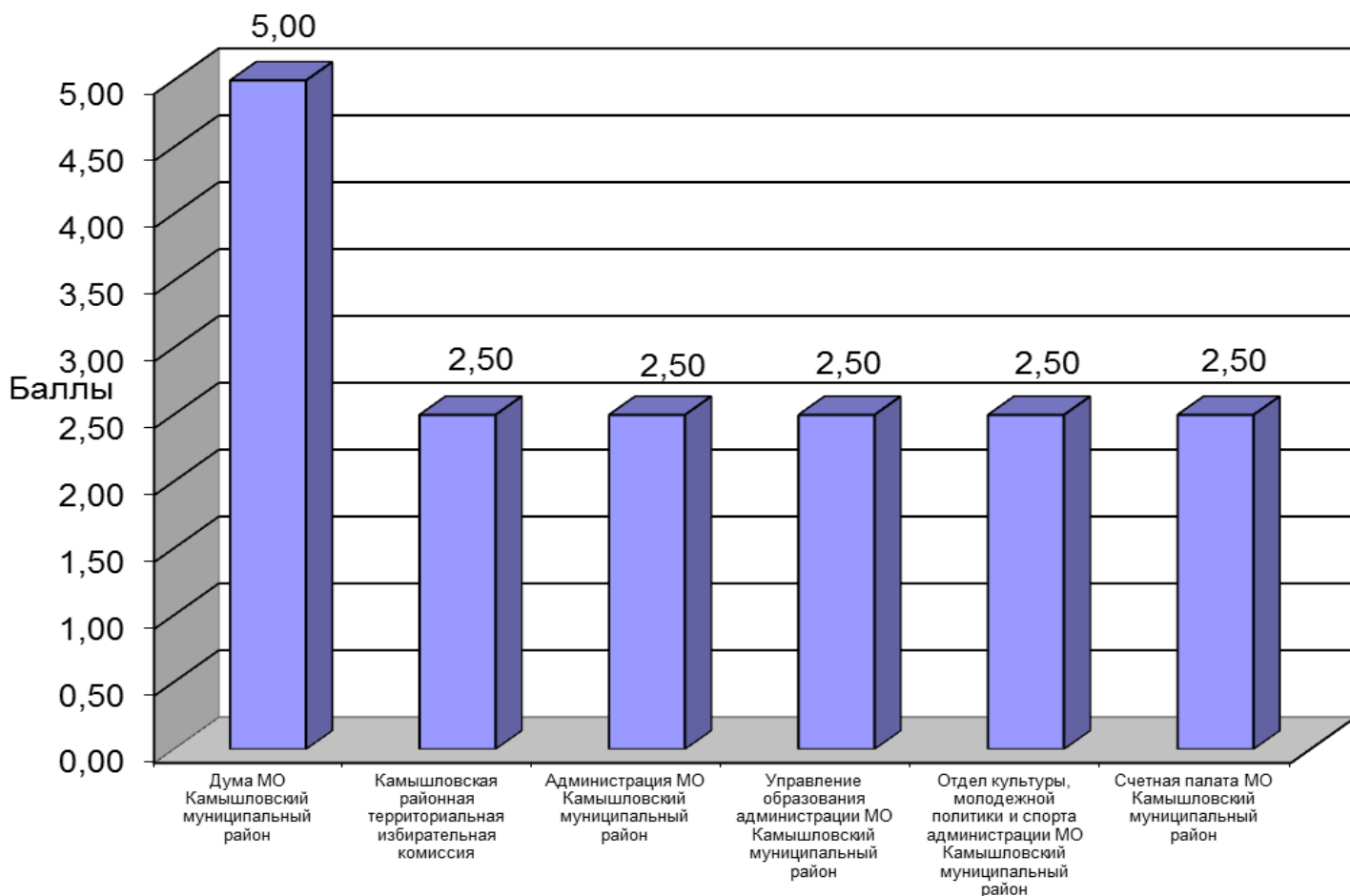


Рисунок 5 – Результаты оценки состояния учета и отчетности ГРБС муниципального образования Камышловский муниципальный район за 2012 год

Из чего сложились оценки ГРБС на рисунке 5 можно увидеть далее, рассматривая каждый индикатор в отдельности и в приложении 1 к данной информации.

**Индикатор 12.** «Представление в составе годовой бюджетной отчетности сведений о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств».

В составе годовой бюджетной отчетности за 2012 год были предоставлены сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств всеми ГРБС за исключением Счетной палаты МО Камышловский муниципальный район и Камышловской районной территориальной избирательной комиссии, которые не включили в состав бюджетной отчетности Таблицу №2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» в виду отсутствия числовых значений показателей. Поэтому все данных ГРБС получают максимальную оценку.

**Индикатор 13.** «Соблюдение сроков представления ГРБС годовой бюджетной отчетности».

Своевременно представили годовую бюджетную отчетность за 2012 год только три ГРБС (Счетная палата МО Камышловский муниципальный район, Камышловская районная территориальная избирательная комиссия, Дума МО Камышловский муниципальный район) за что и получают высшую оценку - 5 баллов.

Все остальные нарушили сроки представления отчетов за 2012 год и получают – 0 баллов.

## **V. Организация ведомственного контроля**

Максимально возможное количество баллов по индикатору оценки организации контроля составляет - 20 баллов. По результатам мониторинга данного показателя не достиг ни один ГРБС.

В настоящее время Бюджетный Кодекс Российской Федерации предусматривает такие бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств как организация и осуществление ведомственного финансового контроля в сфере своей деятельности (Ст.158 БК), однако только один ГРБС (Управление образования) имеющий подведомственные учреждения в 2012 году осуществлял мероприятия ведомственного контроля.

Рассмотрим каждый индикатор в отдельности.

**Индикатор 14.** «Осуществление мероприятий внутреннего контроля».

Наличие в пояснительной записке к годовой бюджетной отчетности за отчетный финансовый год таблицы 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля», содержание которой функционально соответствует характеристикам, указанным в комментарии предоставили Управление образования, Счетная палата МО Камышловский муниципальный район, Дума МО Камышловский муниципальный район и Камышловская районная территориальная избирательная комиссия, поэтому они получают – 5 баллов.

Администрация МО Камышловский муниципальный район и Отдел культуры, молодежной политики и спорта предоставили таблицу 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля», однако содержание ее функционально не соответствует характеристикам (фактически ведомственный контроль не осуществлялся), поэтому они получают 0 баллов.

**Индикатор 15.** «Наличие недостатков и хищений денежных средств и материальных ценностей, выявленных в ходе ведомственных контрольных мероприятий».

Целевым ориентиром является значение показателя, равное 0

В связи с тем, что в 2012 году только Управление образования осуществляло внутренний финансовый контроль своих подведомственных учреждений и наличие недостатков и хищений денежных средств и материальных ценностей, не было выявлено, они получают – 5 баллов.

Данный индикатор не применим в 2012 году ко всем другим ГРБС в связи с отсутствием у Счетной палаты МО Камышловский муниципальный район, Думы МО Камышловский муниципальный район и Камышловской районной территориальной избирательной комиссии подведомственных учреждений.

У Администрации МО Камышловский муниципальный район и Отдела культуры, молодежной политики и спорта данный индикатор не применим по причине отсутствия мероприятий ведомственного контроля.



**Индикатор 16.** «Наличие правового акта ГРБС об организации ведомственного финансового контроля».

Наличие правового акта ГРБС об организации ведомственного финансового контроля у всех ГРБС отсутствует, поэтому они получают – 0 баллов.

Данный индикатор не применим в 2012 году к Камышловской районной территориальной избирательной комиссии, Счетной палате МО Камышловский муниципальный район, Думе МО Камышловский муниципальный район в связи с отсутствием у них подведомственных учреждений.

**Индикатор 17.** «Проведение ГРБС мониторинга результатов деятельности подведомственных учреждений».

Позитивно оценивается наличие отчета о проведении мониторинга результатов деятельности подведомственных учреждений.

Ни один ГРБС не проводил мониторинг результатов деятельности подведомственных учреждений за 2012 год, поэтому они получают – 0 баллов.

Данный индикатор не применим в 2012 году к Камышловской районной территориальной избирательной комиссии, Счетной палате МО Камышловский муниципальный район, Думе МО Камышловский муниципальный район в связи с отсутствием у них подведомственных учреждений.

Следует отметить, что большинство показателей мониторинга и оценки главных распорядителей бюджетных средств складываются из показателей финансовой деятельности подведомственных им получателей бюджетных средств. Таким образом, главный распорядитель бюджетных средств с целью мониторинга своей финансовой деятельности, а также для внесения изменений в процесс управления финансовыми ресурсами по итогам оценки показателей мониторинга не может обойтись без системы мониторинга и оценки подведомственных ему учреждений.

## **VI. Исполнение судебных актов**

Максимально возможное количество баллов по индикатору оценки организации исполнения судебных актов составляет - 5 баллов. По результатам мониторинга данного показателя достигли все ГРБС, кроме Администрации МО Камышловский муниципальный район.

**Индикатор 18.** «Сумма, подлежащая взысканию по исполнительным документам».

Целевым ориентиром является значение показателя, равное 0, однако Администрация МО Камышловский муниципальный район имели исполнительные документы по состоянию на конец отчетного периода, по которым взыскали за счет средств бюджета МО Камышловский муниципальный район 225 тысяч рублей, поэтому они получают 0 баллов.

Все остальные ГРБС не имели исполнительных документов, поэтому получают высшую оценку - 5 баллов.

Действующий Порядок осуществления мониторинга и оценки качества управления финансами главных распорядителей бюджетных средств муниципального образования Камышловский муниципальный район позволяет повышать качество организации управления финансами главных распорядителей бюджетных на основе соревновательного механизма, т.е. без использования средств федерального и областного бюджета.

Любая оценка вызывает много вопросов как в области методологии, так и относительно выбора критериев. По результатам оценки представляется необходимым совершенствование показателей, как путем уточнения действующих индикаторов, так и при помощи ввода новых. При этом итоги мониторинга - еще и информация для самих ГРБС, которая дает возможность посмотреть на себя со стороны.

Информация о результатах мониторинга и оценки качества управления финансами главных распорядителей бюджетных средств муниципального образования Камышловский муниципальный район за 2012 год в разрезе ГРБС прилагается.